



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД УЖИЦЕ

СКУПШТИНА ГРАДА

Број: I број 418-1/22

Датум: __. __. 2023. године

На основу Закона о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“ бр.72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011,121/2012,42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, 9/2020 и 52/2021), члана 53. Закона о правобранилаштву („Сл.гласник РС“ број 55/2014), члана 39. Закона о јавној својини („Службени гласник Републике Србије“ број 72/2011, 88/2013, 105/2014, 108/2016, 113/2017,95/2018, и 153/2020), члана 80. Став 2. Закона о државној управи („Сл.гласник РС“ број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018 и 47/2018) и члана 60. Статута града Ужица („Службени лист града Ужица“ број 4/19), Скупштина града Ужица на седници одржаној __. __. 2023. године, доноси

ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О ГРАЂЕВИНСКОМ ЗЕМЉИШТУ

Члан 1.

Члан 14. став 1. Одлуке о грађевинском земљишту („Службени лист града Ужица“ број 19/22) мења се и гласи:

„Након што надлежни орган одређен у складу са Статутом града донесе одлуку о прибављању, отуђењу и размени градског грађевинског земљишта у јавној својини града Ужица као и одлуку о преносу права јавне својине на грађевинском земљишту са града Ужица на друге носиоце права јавне својине, уговори из члана 13. ове Одлуке закључују се по претходно прибављеном мишљењу Градског правобранилаштва града Ужица које је обавезно да мишљење да у року од 15 дана од дана пријема захтева.“

Члан 2.

У члану 14. наведене Одлуке бришу се став 2, 3, 4 и 5.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ужица“.

Образложење

Одлуком о грађевинском земљишту („Службени лист града Ужица“ број 19/22) уређени су услови, поступак, надлежности и начин прибављања грађевинског земљишта за потребе Града Ужица и располагања грађевинским земљиштем у јавној својини Града Ужица.

ГРАД УЖИЦЕ

+381 (0) 31 590 135 • e-mail: predsednikskupstine@uzice.rs

Одредбом члана 14. Одлуке о грађевинском земљишту прописано је:

„Правни послови из члана 13. закључују се по претходно и накнадно прибављеном мишљењу Градског правобранилаштва Града Ужица, и исто је обавезно да своје Мишљење достави Градском већу у року од 15 дана од дана пријема захтева за изјашњење – давање Мишљења.

Градско правобранилаштво Града Ужица, у складу са чланом 52. Закона о правобранилаштву, утврђујући постојање јавног интереса или постојање угрожавања јавног интереса, а на основу дискреционог права даје позитивно или негативно правно Мишљење.

Негативно правно Мишљење Градског правобранилаштва апсолутно искључује, онемогућава закључење правног посла по предметном захтеву.

Свако супротно поступање претходном представља апсолутно ништав правни посао.

У случају позитивног Мишљења Градског правобранилаштва надлежна Градска управа проводи правну процедуру до окончања поступка.“

Иницијативу за измену члана 14. Одлуке о грађевинском земљишту („Службени лист града Ужица“ број 19/22), Градском већу града Ужица поднело је Градско правобранилаштво. У поднетој иницијативи се наводи да члан 14. Одлуке треба ускладити са чланом 53. Законом о правобранилаштву („Правобранилаштво аутономне покрајине и правобранилаштво јединице локалне самоуправе даје мишљења приликом закључивања уговора које закључује то правно лице, посебно уговора из области имовинскоправних односа, привредно правних уговора и дају правне савете свим органима аутономне покрајине и органима јединице локалне самоуправе које заступају.“), чланом 4. тачком 3. Одлуке о градском правобранилаштву града Ужица („Градско правобранилаштво у обављању послова правне заштите имовинских права и интереса Града даје правна мишљења приликом закључивања уговора о прибављању и отуђењу непокретности у јавној својини Града, као и закључивања уговора који имају за предмет друге имовинскоправне односе и привредноправних уговора, у року који не може бити дужи од 30 дана.“), чланом 37. Закона о јавној својини чија је сходна примена на јединице локалне самоуправе и градско правобранилаштво прописана чланом 39. закона („Уговори о прибављању, отуђењу и размени непокретности у својини Републике Србије, као и уговори о преносу права јавне својине на непокретностима са Републике Србије на друге носиоце права јавне својине закључују се по претходно прибављеном мишљењу Државног правобранилаштва.“) и чланом 80. ставом 2. Закона о државној управи („Мишљења органа државне управе нису обавезујућа...“)

Имајући у виду све наведено, Градско веће на седници одржаној дана 11.12.2023.године је утврдило предлог Одлуке о измени Одлуке о грађевинском земљишту („Службени лист града Ужица“ број 19/22) и то члана 14. Одлуке и предлаже се Скупштини Града да предлог размотри и усвоји.

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Бранислав Митровић

ГРАД УЖИЦЕ

+381 (0) 31 590 135 • e-mail: predsednikskupstine@uzice.rs

Димитрија Туцовића 52, 31102 Ужице • www.uzice.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД УЖИЦЕ
Градско правобранилаштво
града Ужица
ЛПброј: 9/23
27.04.2023. године
Ужице

§ 189

Vladimir Selic
Predsednik
Boris

ГРАДСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
ОПШТИНА УЖИЦЕ

П. бр.	11
Службени лист	118-1/22
Датум	28 APR 2023

ГРАД УЖИЦЕ
ГРАДСКОМ ВЕЋУ ГРАДА УЖИЦЕ

Председавајућем Градског већа- градоначелници др. Јелени Раковић Радивојевић ✓

ПРЕДМЕТ: Иницијатива за измену члана 14. Одлуке о грађевинском земљишту („Службени лист града Ужице“, број19/22)

Поштовани ,

Закон о јавној својини је чланом 27.став 11 прописао да „аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе може одлуком уредити начин, услове, поступак прибављања и располагања и управљања стварима у јавној својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, односно на којим има посебна својинска овлашћења , као и начин, услове и поступак прибављања и располагања и управљања другим имовинским правима у вези са којима има одговарајућа права у складу са законом и подзаконским актима“.

Град Ужице је доносећи Одлуку о грађевинском земљишту објављену у „Службеном листу града Ужица број: 19/22“ којом су уређују услови, поступак, надлежности и начин прибављања грађевинског земљишта за потребе града Ужица и располагања грађевинским земљиштем у јавној својини и то чланом 14. Одлуке о грађевинском земљишту прописао надлежност Градског правобранилаштва града Ужица, супротно одредбама Закона о правобранилаштву, Законом о јавној својини, а следствено томе и Одлуци о градском правобранилаштву града Ужица, те предлажемо да се иста измени и усклади са законом , и то :

чланом 53. Закона о правобранилаштву, којим је прописана надлежност правобранилаштва, у којем је поред осталог, у ставу 3. наведеног члана, прописано да: „Правобранилаштво аутономне покрајине и правобранилаштво јединице локалне самоуправе даје мишљења приликом закључивања уговора које закључује то правно лице, посебно уговора из области имовинскоправних односа, привредно правних уговора и дају правне савете свим органима аутономне покрајине и органима јединице локалне самоуправе које заступају.“

чланом члан 4. Одлуке о градском правобранилаштву града Ужице, којим је прописано да: у обављању послова правне заштите имовинских права и интереса Града, Градско правобранилаштво, поред осталог у тачки 3. „даје правна мишљења приликом закључивања уговора о прибављању и отуђењу непокретности у јавној својини Града,

као и закључивања уговора који имају за предмет друге имовинскоправне односе и привредноправних уговора, у року који не може бити дужи од 30 дана..

чланом 37. Закона о јавној својини, који у ставу 1. каже: „Уговори о прибављању, отуђењу и размени непокретности у својини Републике Србије, као и уговори о преносу права јавне својине на непокретностима са Републике Србије на другеносиоце права јавне својине, закључују се по претходно прибављеном мишљењу Државног правобранилаштва...“, чија је сходна примена на јединице локалне самоуправе и градска правобранилиштва прописана чланом 39. истог Закона.

Имајући у виду наведене законске одредбе и анализом одредбе члана 14. Олуке о грађевинском земљишту којим је прописано да:

„Правни послови из члана 13. закључују се по претходно и накнадно прибављеном мишљењу Градског правобранилаштва Града Ужица, и исто је обавезно да своје Мишљење достави Градском већу у року од 15 дана од дана пријема захтева за изјашњење – давање Мишљења.

Градско правобранилаштво Града Ужица, у складу са чланом 52. Закона о правобранилаштву, утврђујући постојање јавног интереса или постојање угрожавања јавног интереса, а на основу дискреционог права даје позитивно или негативно правно Мишљење.

Негативно правно Мишљење Градског правобранилаштва апсолутно искључује, онемогућава закључење правног посла по предметном захтеву.

Свако супротно поступање претходном представља апсолутно ништав правни посао.

У случају позитивног Мишљења Градског правобранилаштва надлежна Градска управа проводи правну процедуру до окончања поступка.“

дошло се до закључка да је предметном одредбом измењена законска надлежност овог правобранилаштва, односно истом је дата надлежност која није прописана законом и то у делу утврђивања јавног интереса и поред чињенице да се јавни интерес утврђује искључиво законом односно одлукама Скупштине и Владе, а не од стране једног органа јединице локалне самоуправе- правобранилаштва.

Осим наведеног, а имајући у виду одредбу члана 80. Закона о државној управи, који у ставу 2. наведеног члана каже: „*Мишљења органа државне управе нису обавезујућа...*“, то је нејасно по ком основу је овом правобранилаштву дато дискреционо право, нарочито имајући у виду обавезу начелника градских управа, руководица одељења и непосредних извршилаца да се у оквиру својих послова и делокруга рада дужни да исте обављају у складу са законом, Статутом града Ужица, одлукама скупштине, Градског већа и Градоначелника.

С тим у вези предлажемо да се члан 14. Одлуке о грађевинском земљишту измени тако да гласи:

„Уговори о прибављању ,отуђењу и размени градског грађевинског земљишта у јавној својини града Ужица из члана 13. као и уговори о преносу права јавне својине на грађевинском земљишту са града Ужица на друге носиоце права јавне својине, закључују се по претходно прибављеном мишљењу Градског правобранилаштва града Ужица.

Градско правобранилаштво дужно је да мишљење из става 1 овог члана да у року од 15 дана од дана пријема захтева.“

Имајући у виду све наведено, а полазећи од одредаба Закона о локалној самоуправи, којима је прописано да Градско веће предлаже одлуке и акте које доноси Скупштина града, то ову иницијативу упућијемо Вама, у циљу предузимања мера из своје надлежности у погледу измене одредаба члана 14. Одлуке о грађевинском земљишту који је све маљивости показао како формално правно, тако и у пракси.

С поштовањем,



ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ
Светлана Кљајић