



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД УЖИЦЕ

ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПОСЛОВЕ ОРГАНА ГРАДА,  
ОПШТУ УПРАВУ И ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ  
IV број 020-9/22

Датум: 16. децембар 2022.године

На основу члана 146. Статута града Ужица (Службени лист Града Ужица број 4/19), члана 58. Одлуке о начину и поступку учешћа грађана Ужица у пословима Града (Службени лист Града Ужица број 11/19), и Закључка о спровођењу јавне расправе о нацрту Одлуке о буџету града Ужица за 2023. годину III број 06-80/22 од 1. децембра 2022. године, Градска управа за послове органа града, општу управу и друштвене делатности доноси:

**ИЗВЕШТАЈ О**  
**ДОНОШЕЊУ НАЦРТА ОДЛУКЕ О МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА**  
**УЖИЦА, СПРОВЕДЕНОМ КОНСУЛТАТИВНОМ ПРОЦЕСУ И ПРОЦЕСУ ЈАВНЕ**  
**РАСПРАВЕ**  
**која је одржана 16. децембра 2022.године, са почетком у 19,00 часова**

У изради Нацрта одлуке о месним заједницама на територији града Ужица учествовали су: Бранислав Митровић, председник Скупштине, градоначелница др Јелена Раковић Радивојевић, Драгољуб Стојадиновић, заменик градоначелнице, Владимир Синђелић, члан Градског већа, Предраг Гавовић, помоћник градоначелнице, Милан Станимировић, начелник Градске управе за послове органа града, општу управу и друштвене делатности и Слађана Станић, секретар Скупштине.

Разлози за доношење одлуке: одлука се доноси ради усклађивања са изменама у изборним законима и ради изналажења рационалних решења за спровођење избора за Савете месних заједница.

Правни основ: Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члановима 72 и 74. Закона о локалној самоуправи, а оправданост доношења овог акта јесте чињеница да је потребно спровести изборе за Савете месних заједница у складу са принципима непосредног и тајног гласања, како је то предвидео нови Закон о локалној самоуправи а до сада су избори спровођени на зборовима грађана.

Технике консултације: пре израде Нацрта одлуке о месним заједницама на територији града Ужица прикуљани су писани предлози Савета месних заједница и одржани су консултативни састанци са фокус групама – председницима Савета месних заједницама. Сви Савети сеоских месних заједница су доставили своје предлоге рационализације броја чланова Савета а одржано је 6 консултативних састанака са фокус групама 3 и 4. новембра 2022.године.

Од сугестија и предлога на самим састанцима најзначајнији су следећи:

ГРАД УЖИЦЕ

+381 (0) 31 590 181 • e-mail: milan.stanimirovic@uzice.rs

Предлог представника Луновог села да се избори врше према насељеним местима. Сматра да треба да буде тај принцип обзиром да је Луново село, сачињено од четири насељена места.

Разматрајући такав предлог, предлагач одлуке је констатовао да би у том случају биле дискриминисане неке друге сеоске месна заједнице (нпр. Кремна), које имају велики број бирача а само једно насељено место.

Таква ситуација би била и да се определило за принцип бирачких места, јер постоје месне заједнице које имају више бирачких места, али и оне, управо попут Луновог села, које имају само једно бирачко место, па би на тај начин постојала дискриминација оних месних заједница које имају само једно бирачко место.

На састанцима је изнет и предлог представника Биоске, да се повећа број потребних потписа за кандидатуру са 10 на 20 потписа, али већина осталих представника су били против тог предлога.

Приликом дискусије о томе да ће се укинути територијални принцип, више представника месних заједница је констатовало да се у досадашњој пракси показало да иако су заступљени одређени засеоци у савету, њихови представници не учествују у раду савета, па сматрају да је боље имати квалитетне представнике у Савету који ће се борити за све становнике месне заједнице, него по сваку цену представнике сваког дела, који неће ни присуствовати раду Савета.

Након припремљеног Нацрта, а у складу са Закључком Градског већа III број 06-80/22 од 1. децембра 2022. године, као предлагача одлуке, одржана је и факултативна јавна расправа о нацрту Одлуке о месним заједницама на територији града Ужица.

Јавна расправа је заказана за 16. децембар 2022. године, са почетком у 19. часова и уз позив за јавну расправу који је био објављен на сајту града Ужица, у апликацији ЗАЈЕДНО ДО ДОБРИХ ОДЛУКА били су доступни нови нацрт одлуке, као и постојећа Одлука о месним заједницама на територији града Ужица, а путем исте апликације сви заинтересовани су могли до 15. децембра 2022. године да доставе писане предлоге и сугестије. Обавештење о спровођењу јавне расправе пренели су и локални медији.

Ради што већег обавештавања заинтересованих о јавној расправи, 9. децембра су упућени линкови ка Нацрту на емаил адресе свих одборника Скупштине града, чланова Градског већа, начелника Градских управа, месних заједница, а организацијама цивилног друштва, преко Координатора за сарадњу са цивилним друштвом у Градској управи, као и обавештење путем смс поруке. Такође, на седници Скупштине која је одржана 16. децембра 2022. године, председник Скупштине је подсетио одборнике и све присутне, али и грађане који су пратили уживо тв или радио пренос седнице Скупштине, о одржавању јавне расправе.

Од писаних предлога и сугестија упућена је једна примедба представника МЗ Липа, која се односила на исправку техничке грешке у делу који се односи на обухват ове месне заједнице, која је прихваћена и исправљена.

На отвореном састанку, који се одржао у Великој сали Градске куће, дана 16. децембра 2022. године, са почетком у 19. часова, присуствовало је 25 особа. У име обрађивача на састанку су били присутни: Бранислав Митровић, председник Скупштине, Владимир Синђелић, члан Градског већа, Предраг Гавовић, помоћник градоначелнице, Милан Станимировић, начелник Градске управе за послове органа града, општу управу и друштвене делатности и Слађана Станић, секретар Скупштине. Поред представника обрађивача, састанку су присуствовали: Иван Гујаничић, одборник Скупштине града, Миодраг Петковић, члан Градског већа, Наташа Вукашиновић, председник Изборне комисије за спровођење избора за чланове Савета месних заједница, Јелена Суботић, заменик председника Изборне комисије за спровођење избора за чланове Савета месних

заједница, Тијана Костић, лице задужено за родну равноправност, Градска управа за послове органа града, општу управу и друштвене делатности, Биљана Остојић, Градска управа за послове органа града, општу управу и друштвене делатности, Радосав Јовановић, Савет МЗ Росуље, Милован Милић, Савет МЗ Луново село, Титомир Савић, Савет МЗ Крчагово, Миодраг Станојчић, Савет МЗ Биоска, Иван Мијатовић, Савет МЗ Биоска, Милош Панић, грађанин МЗ Турица и одборник претходног сазива Скупштине града, Драган Познановић, Савет МЗ Гостиница, Милоје Стевановић, Савет МЗ Врутци, Горан Ћосић, Савет МЗ Волујац, Радош Остојић, Савет МЗ Буар, Велимир Шуњеварић, Савет МЗ Злакуса, Милун Павић, Савет МЗ Горјани, Миливоје Узуновић, Савет МЗ Дубоко, Марко Радојичић, Савет МЗ Стапари.

Након уводног образложења које су дали Бранислав Митровић, председник Скупштине, Владимир Синђелић, члан Градског већа, Предраг Гавовић, помоћник градоначелнице и Слађана Станић, секретар Скупштине, присутни су дали предлоге и сугестије.

Милоје Стевановић, Савет МЗ Врутци је истакао да на терену постоји проблем што неки грађани живе у МЗ Врутци и припадају МЗ Врутци, али им се адресе воде у МЗ Биоска или МЗ Стапари и да би то морало да се дефинише.

Известиоци су констатовали да ће се управо након спровођења и имплементације адресног регистра овакве ситуације решити, јер ће сваки објекат добити назив улице или засеока и кућни број, а самим тим ће бити и јасно где ти људи територијално припадају.

Известиоци су такође истакли да ће се приликом расписивања избора за савете месне заједнице позвати грађани да изврше увид и изврше промене у бирачком списку, како би се евентуалне нелогичности исправиле и уподобиле са фактичким стањем на терену.

Милош Панић, грађанин МЗ Турица и одборник из претходног сазива, указао је на две техничке грешке у члану 9. МЗ Центар, да улица Десанке Максимовић нема везе са МЗ Центар као и да не треба да стоји "МЗ Буар"

Након консултације са стручним лицима из Градске управе за урбанизам и изградњу, констатовано је да граница месне заједнице Центар јесте улица Десанке Максимовић (улица се налази изнад "Плаже" и одатле креће опис и затвара се код исте улице), па је опис мало појашњен, а "МЗ Буар" јесте техничка грешка која је исправљена и наведено "МЗ Турица".

Даље сматра да није добро урађена граница месне заједнице Турица и Теразије и да су на овакав начин грађани улице Краља Драгутина остали "ни на небу ни на земљи".

Након консултације са стручним лицима из Градске управе за урбанизам и изградњу, констатовано је да према опису који је дат у Нацрту а који је уподобљен са ГеоСрбијом, улица Краља Драгутина припада МЗ Теразије.

Следећа примедба се односила на члан 12. Нацрта одлуке, где сматра да треба експлицитно навести да се јавност рада Савета МЗ обезбеђује истицањем одлука на огласној табли месне заједнице.

Примедба је прихваћена, иако у свим Статутима месних заједница има одредба која говори о томе, навођењем ове одредбе у самој одлуци може само допринети повећању јавности рада Савета, што и јесте циљ доносиоца.

Предлог да се у члану 15." - развој пољопривреде" уместо као подалинеја, наведе као засебна тачка.

Примедба није прихваћена јер члан 15. прописује које су надлежности Савета месне заједнице и то према одређеним пословима, па је тако у ставу 1. тачка 5. прописано да Савет предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности, а једна од делатности јесте и пољопривреда.

Следећа примедба јесте на члан 18. Нацрта одлуке и сматра да је много битније да се територијални принцип задржи у сеоским месним заједницама.

Примедба није прихваћена из разлога што се територијални принцип у сеским месним заједницама не може спровести све док се не имплементира адресни регистар, јер се бирачки спискови не могу поделити по засеоцима, који се једино као такви срећу у Статутима месних заједница, већ морају пратити бирачка места. Територијални принцип јесте могао да се спроведе када су избори спровођени на зборовима, али по принципу непосредних и тајних избора, примена територијалног принципа би могла да се уведе тек након потпуне имплементације адресног регистра.

Следећа примедба се односи на одредбу члана 19. Нацрта, која се односи на забрану да кандидат за члана савета месне заједнице не може бити одборник Скупштине града. Сматра да то није добро и да би баш чињеница да одборник истовремено буде и члан Савета месне заједнице могла само да буде добра по ту месну заједницу.

Примедба није прихваћена, јер је званични став Агенције за спречавање корупције да постоји сукоб интереса у вршењу ове две функције, па такво решење не може бити промењено вољом доносиоца одлуке.

Такође, сматра да не треба да кандидат подноси кандидатуру, већ треба да то уради предлагач, како би се лакше спровели избори.

Примедба није прихваћена, јер је одлука конципирана на искључивом учешћу грађана који уз подршку одређеног броја грађана могу да буду кандидати за чланове савета, а не да буду условљени чињеницом да мора да их предложи одређена политичка странка, коалиција странака или формална група грађана. На овај начин се оставља могућност сваком грађанину, без обзира на то да ли припада или не некој формалној организацији, да може да учествује у раду савета месне заједнице, односно да буде биран у савет.

Следећа сугестија се односила на термин "бирачко место" и да тај термин треба заменити термином "изборна јединица".

Примедба није могла бити прихваћена јер су законом дефинисани термини "бирачко место" и "изборна јединица", и ради се о два различита термина а не о синонимима.

Даље, сматра да би било добро термин "бирачка комисија" преименовати у "бирачки одбор".

Примедба прихваћена и извршена измена у одлуци.

Титомир Савић, Савет МЗ Крчагово је истакао да постоји велики проблем око одређивања бирачких места на територији МЗ Крчагово и да би то морало да се реши пре расписивања избора за месне заједнице.

Сугестија прихваћена и појашњено да ће пре него што донесу Статуте месних заједница, Савети морати у сарадњи са надлежном Градском управом да реше питање бирачких места.

Одборник Иван Гујаничић је истакао да би било потребно размотрити могућност финансијске надокнаде за председнике месних заједница и поставио питање да ли постоји могућност да мештани једне месне заједнице, према моделу за управнике зграда, одвајају одређена средства која би била опредељена као накнада за представнике месне заједнице.

Суштински таква могућност не постоји, јер је чланом 74.став 2. Закона о локалној самоуправи прописано да ангажовање председника и чланова савета, као и чланова других органа месне заједнице не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници. Ипак, представници градске управе ће размотрити са надлежним републичким институцијама, да ли постоји било какав начин да се то питање реши или је једини начин измена закона.

Одборник Иван Гујаничић се није сложио са предлогом господина Милоша Панића, да не треба да одлука предвиђа "кандидата" већ "предлагача" јер сматра да политичке партије не треба да учествују у овим изборима и да не треба да постоји политичко уплитање, већ да поводом рада месних заједница политика треба да буде у другом плану.

Раде Јовановић, Савет МЗ Росуље је поставио питање у вези броја чланова месне заједнице, ко доноси Статут којим се утврђује број чланова Савета који ће бити биран на следећим изборима.

Одговор: тренутни сазив, након усвајања Одлуке о месним заједницама на територији града Ужица, а пре одржавања нових избора.

Поставио је и питање у вези члана 67. Нацрта, који прописује да се савет месне заједнице може распустити ако не заседа дуже од три месеца, да ли се то мисли на три месеца узастопно и да ли таква одредба мора да постоји?

Одговор: таква одредба је прописана законом, а односи се на три месеца узастопно.

Јавна расправа о Нацрту одлуке о месним заједницама на територији града Ужица, завршена је у 20,10 часова.

СЕКРЕТАР СКУПШТИНЕ  
Слађана Станић

