



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД УЖИЦЕ

СКУПШТИНА ГРАДА I

Број: 101-86/20

Датум: \_\_\_\_\_2022.године

На основу члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС" број 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017 и 113/2017 – др.закон) члана 60. став 1. тачка 5. Статута града Ужица ("Службени лист града Ужица" број 4/19), Скупштина града Ужица, на седници одржаној \_\_\_\_\_2022. године, донела је

**ОДЛУКУ**

**I** Усваја се Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2022 и 2023.годину.

**II** Одлуку објавити у "Службеном листу града Ужица".

**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ**  
**Бранислав Митровић**

---

ГРАД УЖИЦЕ

+381 (0) 31 590 135 • e-mail: predsednikskupstine@uzice.rs

Димитрија Туцовића 52, 31102 Ужице • www.uzice.rs



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД УЖИЦЕ

ГРАДСКО ВЕЋЕ

Локални савет за запошљавање

III Број: 101-86/20

Датум: 24.1.2022.године

На основу чл. 28 и 29. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17), Локални савет за запошљавање града Ужица, на електронској седници одржаној 24. јануара 2022. године, доноси

**МИШЉЕЊЕ**

**I** Прихвата се предлог Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину и даје позитивно мишљење на овај План.

**II** Мишљење доставити Скупштини града, ради усвајања Плана.

**ПРЕДСЕДНИК САВЕТА**  
**Слободан Грбић**



ГРАД УЖИЦЕ

+381 (0) 31 590 150 • e-mail: gradskovece@uzice.rs

**Град Ужице**



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ**

**Децембар 2021.**

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

---

**САДРЖАЈ**

1	Увод	4
2	Анализа стања	5
2.1	Географски положај и саобраћајна повезаност	5
2.2	Демографска слика	5
2.3	Образовни капацитети	7
2.3.1	Образовна структура становништва	7
2.4	Привреда	8
2.4.1	Инструменти локалног економског развоја	8
2.5	Незапосленост	10
2.5.1	Кретање незапослености	10
2.6	Запосленост	13
3	Политика запошљавања у Граду Ужицу у 2019/20/21. години	16
3.1	Мере активне политике запошљавања у 2019. години	16
3.2	Мере активне политике запошљавања у 2020. години	16
3.3	Мере активне политике запошљавања у 2021. години	17
4	SWOT анализа - процена ризика и потенцијала тржишта рада	18
5	Циљеви и задаци политике запошљавања на територији града Ужица за 2022.и 2023. годину	19
6	Мере активне политике запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину	20
6.1	Програм стручне праксе	20
6.2	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	21
6.3	Подршка самозапошљавању	22
6.4	Јавни радови	24
6.5	Јавни радови за лица Ромске националности	25
6.6	Програми и мере у складу са потребама тржишта рада	25
7	Финансијски оквир и извори финансирања програма и мера	25
8	Имплементација, мониторинг и евалуација локалног акционог плана за запошљавање	27
9	Очекивање од програма	30
	Табеларни приказ локалног акционог плана запошљавања за 2022. и 2023. годину	31

# ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ

---

## 1. УВОД

Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину ( у даљем текст Акциони план) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања, којим се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати, ради унапређења запошљавања и смањења незапослености на територији града Ужица.

Правни основ за доношење Акционог плана је садржан у одредби члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017 и 113/2017 - др.закон), којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, усвојити Локални акциони план запошљавања.

Чланом 60. истог Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог Локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређених програма или мера активне политике запошљавања, може поднети захтев Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера.

Приликом израде овог документа узети су у обзир и захтеви дефинисани Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину усаглашен је са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС“ број 30/21) по ком су услови за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, усвојен локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

У дефинисање и израду Акционог плана укључени су социјални партнери, релевантне институције и актери, како би се различитим приступима омогућило свестрано сагледавање и приликом реализације планираних програма и мера остварили резултати са додатном вредношћу.

Акциони план се израђује за две године, с тим што се ажурирање врши на годишњем нивоу, у складу са резултатима праћења и спровођења и резултатима анализе ефеката, односно, у случају да се утврди потреба на локалном тржишту рада, а према расположивим финансијским средствима.

Локалним акционим планом за запошљавање града Ужица за 2022. и 2023. годину обухваћена је и Градска општина Севојно, с тим што постоји могућност да ова Градска општина из сопствених средстава спроводи посебне мере активне политике запошљавања, које нису у колизији са мерама активне политике запошљавања града Ужица - односно не подразумевају укључење истих лица у планиране мере.

## 2. АНАЛИЗА СТАЊА

### 2.1 ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ И САОБРАЋАЈНА ПОВЕЗАНОСТ

Град Ужице, укључујући и градску општину Севојно, са површином од 667км<sup>2</sup> подељених у 41 насељену заједницу налази се у југозападној Србији и представља административни, привредни, друштвени и културни центар овог дела Србије. Истовремено се налази у срцу Југоисточне Европе и на једнакој удаљености од највећих градова у региону, Београда, Сарајева и Ниша. На територији града укрштају се значајни магистрални и регионални путеви, веза са Босном и Херцеговином и Црном Гором. Са железничком мрежом град је повезан магистралном једноколосечном електрифицираном железничком пругом Београд - Бар за јавни путнички и теретни саобраћај. Аеродром Поникве је од града Ужица удаљен 18 км.

И поред постојања железничке пруге Београд- Бар, недостатак ауто пута значајно утиче на локалну привреду и на потенцијалне инвеститоре. Изградња ауто пута, реконструкција и активирање аеродрома Поникве препознати су као приоритетни пројекти не само локалног, већ и регионалног карактера.

### 2.2 ДЕМОГРАФСКА СЛИКА

Према попису становништва из 2011. године на територији града Ужица живи 78040 становника.

Процена становништва за следећу пописну 2020. годину (последње ажурирано стање) заснована је на резултатима пописа становништва и на резултатима обраде статистике природног и механичког кретања становништва (механичка компонента кретања становништва обухвата само унутрашње миграције).

Према последњим ажурираним подацима Републичког завода за статистику у 2020. години у граду Ужицу <sup>1</sup>:

- живи 72096 становника од којих је 34967 мушко, а 37129 женско становништво;
- просечна густина насељености је 108 становника/км<sup>2</sup>;
- природни прираштај на хиљаду становника је - 8;
- просечна старост становника града Ужица је 45 година;
- стопа наталитета<sup>2</sup> је 9;
- стопа морталитета<sup>3</sup> је 17;
- очекивано трајање живота (просек година) је 76 година;
- радни контингент становништва је 64%

На територији града Ужица живи 70 становника Ромске националности (Попис 2011.). Према подацима Удружења Рома у 2021. години је евидентирано 125 лица Ромске националности.

На територији града Ужица у 12 удружења особа са инвалидитетом регистровано је 1.759 лица.

Од укупног броја становника, 98% чини српско становништво. Поред српског становништва на подручју града Ужица живе и: Црногорци, Југословени, Хрвати, Роми,

---

<sup>1</sup> Републички завод за статистику – DevInfo, Октобар 2021.

<sup>2</sup> Годишњи број живорођених у односу на просечан број становника у години посматрања (обично се изражава у промилима тј. на 1000 становника).

<sup>3</sup> Број умрлих у односу на просечан број становника у години посматрања (обично се изражава у промилима – број умрлих на 1000 становника).

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

Македонци, Муслимани, Словенци, Мађари, Руси, Бошњаци, Словаци, Буњевци, Русини, Албанци, Немци, Украјинци и Бугари;<sup>4</sup>

У табели 1. Приказана је промена броја становника у граду Ужицу са градском општином Севојно.

Година	Укупан број становника	Промена броја становника	Индекс промене броја становника <sup>5</sup>
1981	77049	/	/
1991	82303	5.254	106,8
2002	83022	719	100,8
2011	78040	- 4.982	93,9
2014	76364	-1.676	97,8
2015	75805	-559	99,3
2016	75097	-708	99,1
2017	74371	-726	99
2018	73667	-704	99
2019	72940	-727	99
2020	72096 <sup>6</sup>	-844	98,8

Табела 1. Кретање укупног броја становника на територији града Ужица по годинама  
Извор: Републички завод за статистику



Графички приказ промене броја становника од 1981. до 2020. године

Увидом у податке који говоре о процени кретања броја становника на подручју града Ужица од пописне 2011. године до 2020. године дошло је до смањења укупног броја становника за 7,6%.

<sup>4</sup>Републички завод за статистику, Публикација: Општине и региони у Републици Србији; 3.2. Становништво према националној припадности, по попису 2011. год.

<sup>5</sup>Индекси показују однос нивоа једне временске серије у текућем у односу на базни период

<sup>6</sup>Републички завод за статистику– DevInfo, Октобар 2021.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

## 2.3 ОБРАЗОВНИ КАПАЦИТЕТИ

### 2.3.1 Образовна структура становништва

У табели 2. приказана је образовна структура становништва града Ужица између два пописа.

	Попис 2002			Попис 2011		
	укупно	мушкарци	жене	укупно	мушкарци	жене
Укупно становништво 15 и више година	69964	33983	35981	67503	32558	34.945
Без школске спреме	3536	466	3070	1574	113	1.461
Непотпуно основно образовање	8085	3026	5059	5587	1.701	3.886
Основно образовање	17043	7818	9225	13564	6.265	7.299
Средње образовање	32915	18259	14656	35834	19.365	16.469
Више образовање	3.682	1.875	1.807	4.372	2.094	2.278
Високо образовање	4.336	2.311	2.025	6.380	2.944	3.436
Непознато	367	228	139	192	76	116

Табела 2. Упоредни преглед образовне структуре становништва између два пописа  
Извор: Републички завод за статистику

Према расположивим подацима РЗС из 2011. године, структура становништва старог 15 и више година, према степену школске спреме, може се закључити да је:

- 2,3% становништва без школске спреме
- 20% има само основно образовање
- 53% становништва је са завршеном средњом школом
- 6,5% има више, а 9,5% високо образовање.
- 69% становништва преко 15 година има средње више или високо образовање.
- На основу података из пописа становништва из 2011. године 8,3% становништва града Ужица преко 15 година нема основно образовање.

Када су у питању неписмена лица, у граду Ужицу, према попису из 2011 године, 1,44% становништва старо 10 и више година је регистровано као неписмено.

У табели 3. приказан је број уписаних ученика/студената у школској 2021/2022. години на територији града Ужица

	Број установа	Број образовних профила	Број ученика/студената
Предшколска установа	11 објеката	/	2051
Приватна предшколска	1	/	41



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

установа			
Основна школа	9	/	5165
Музичка школа	1	2	основна 353
			средња 54
Специјализована школа	1	/	28
Средња школа	6	47	3917
Висока школа струковних студија Ужице	1	13 струковних програма (9 основних, 4 мастер)	1000
Педагошки Факултет Ужице (Универзитет Крагујевац)	1	1 основне струковне студије, 2 основне академске студије, 2 мастер студије, докторске студије	700

Табела 3. Капацитети образовних институција града Ужица 2021/2022. године  
Извор: Школска управа Ужице

## 2.4 ПРИВРЕДА

На подручју града Ужица у 2020. години регистровано је 838 активних привредних друштава и 2974 активних предузетника.<sup>7</sup>

У области привреде највећи значај за развој имају индустрија, туризам и пољопривреда. Водеће гране су металска индустрија, прерада обојених метала, текстилна индустрија. Носиоци привредне активности су: Ваљаоница бакра - Севојно, Импол – Севал, Јединство - Севојно, Први партизан, МТК Метал-комерц, АБЦ Ужице, Текстил. Структуру непрофитног сектора чини 408 регистрованих и активних удружења, као и 6 задужбина и фондација.

Пољопривредно земљиште заузима око 55% територије града. У структури пољопривредних површина највеће учешће од 35% остварују пашњаци затим њиве чије је учешће од 29%, ливаде 28% и воћњаци 8%. Оно што карактерише пољопривреду ужичког краја су узгој воћа и поврћа.

На територији града Ужица у 2021. години регистровано је 7.149 пољопривредних газдинстава.<sup>8</sup>

### 2.4.1 Инструменти локалног економског развоја

**Одељење за управљање пројектима и локални економски развој** послује у оквиру Градске управе за послове органа града, општу управу и друштвене делатности. Задатак одељења је припрема, управљање и реализација развојних пројеката, као и праћење и обезбеђивање услова за развој и спровођење политике из области економског развоја. Одељење прати потребе локалне привреде и на тај начин се дефинишу планови и документи за даљи развој постојећих и привлачење нових инвеститора.

**Бизнис инкубатор центар д.о.о. Ужице** налази се поред магистралног пута Београд - Ужице, у Индустријској зони Л у Севојну, 5 км од Ужица. Располаже пословним простором од 1600 м<sup>2</sup>, у оквиру кога се налази двадесет пословних јединица површине од 22 м<sup>2</sup> до 116м<sup>2</sup>, седам канцеларијских јединица од 15 м<sup>2</sup> до 30м<sup>2</sup>, као и

<sup>7</sup> Републички завод за статистику – DevInfo, Октобар 2021.

<sup>8</sup> Одељење за привреду града Ужица, Одсек за пољопривреду

административни део са конференцијском салом. Тренутно у Бизнис инкубатору послује 15 фирми, које запошљавају 120 лица. Предузећа се баве производњом намештаја, дрвене галантерије, текстилом, обрадом метала, производњом алата, производњом санитарне арматуре, подних облога као и предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом које се бави сушењем воћа.

Бизнис инкубатор обезбеђује подршку младим привредним субјектима, који су основани у протекле три године од дана конкурсања за простор у Инкубатору. Оваква правна лица стичу право на циклус од четири године у виду субвенционисане цене закупа пословног простора, административне и техничке помоћи и обука. Бизнис инкубатор је систем који помаже предузетницима да у првим годинама пословања опстану на тржишту, као и у подстицају и развоју предузетничког духа код младих, ради покретања сопственог бизниса, а све у циљу смањења незапослености. Делатности које подржава инкубатор су производне, иновативне и интелектуалне. Поред подршке привредних субјеката у склопу инкубатора, Бизнис инкубатор центар Ужице омогућава саветовања и обуке потенцијалним предузетницима, као и привредним субјектима који већ обављају своју делатност на тржишту. Бизнис инкубатор у оквиру својих просторија поседује и салу за састанке и презентације, заједничке просторије за станаре, (комплет опремљене чајне кухиње, канцеларију за станаре са рачунарима и неограничен приступ интернету, гардероба, туш кабине, као и друге заједничке просторије, апарате и уређаје који су потребни за нормално и функционално обављање пратећих потреба стана.

**Регионална развојна агенција Златибор** – организација заснована на знању и катализатор процеса социо-економског развоја Златиборске области.

Мисија РРА Златибор је да допринесе одрживом социо-економском развоју и стабилности Златиборске области, подстицањем конкурентних заједница погодних за живот, рад и пословање, применом стратешког планирања, промоцијом погодног пословног окружења, маркетингом територије и реализацијом развојних иницијатива заједнице. РРА Златибор иницира и омогућава одрживо регионално партнерство одговорних и отворених носилаца социо-економског развоја Златиборске области. Професионалном подршком у анализама, консултацијама са интересним групама и дискусијама, помаже у креирању приоритета и примени мера регионалног развоја.

**Регионална привредна комора Златиборског управног округа** континуирано прати потребе привреде за кадровима у региону и активно је укључена у процес увођења дуалног модела образовања у образовни систем Србије. Дуални модел подразумева средње стручно образовање у оквиру кога ученици стичу неопходно знање и вештине у школи и компанији. У компанијама усвајају практично и применљиво знање у реалном радном окружењу, а након завршетка школовања по дуалном моделу ученик може да се запосли код послодавца, покрене сопствени посао, а има могућност и да настави школовање. Како би се изашло у сусрет потребама привреде донет је и Закон о увођењу дуалног образовања у високо образовање, јер су компаније тражиле да рад универзитета буде што више повезан са њиховим потребама.

**Слободна зона Ужице** - Као резултат ЈПП града Ужица са Ваљаоницом бакра АД Севојно и компанијом Импол Севал АД, 2010. године формирана је Слободна зона Ужице, једна од 15 у Србији, у индустријској зони Севојно Ј, поред државног пута Ужице-Београд. У оквиру Слободне зоне постоји низ подстицаја за улагање.

Погодности пословања у Слободној Зони Ужице:

- фискалне погодности (ослобађања од свих пореских оптерећења за директне стране инвестиције, ПДВ-а, такси и пореза локалне самоуправе);
- ослобођења од плаћања царине за увоз опреме, сировина и репроматеријала за производњу намењену извозу, грађевинског материјала намењеном за изградњу инфраструктуре у слободној зони и др.;

## ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ

- ослобађање од плаћања ПДВ-а на набавку енергената (електрична енергија, гас, мазут и угаљ);
- финансијске погодности (слободан проток капитала, профита и дивиденди)
- ефикасна администрација у слободној зони;
- једноставна и брза царинска процедура (у слободним зонама се налазе испоставе Управе царина);
- локалне субвенције код коришћења инфраструктура (ниске цене и јефтин сервис);
- пружање сета услуга корисницима по повлашћеним ценама (организација транспорта, претовар, утовар, шпедитерске услуге, агенцијске услуге, услуге осигурања и реосигурања, банкарски послови и др.);

Опште погодности ослобађања плаћања ПДВ-а:

- на добра која се у оквиру царинског поступка привремено увозе и активно оплемењују са системом одлагања;
- на добра која се привремено увозе и извозе у непромењеном стању;
- на добра за која је одобрен поступак прераде под царинском контролом;
- на добра за која је одобрен транзит;
- на добра за која је одобрен поступак складиштења;
- на добра која су ослобођена плаћања царине и царинских дажбина на основу царинског закона;
- на промет добара и услуга између корисника у оквиру зоне.

## 2.5 НЕЗАПОСЛЕНОСТ

### 2.5.1 Кретање незапослености

На евиденцији Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице у 2021. години на подручју Града Ужица (заједно са Градском општином Севојно) је било евидентирано 3827 активних незапослених лица (месечни просек, јануар-октобар), док се број незапослених у октобру месецу 2021. године смањио знатно испод месечног просека и износи 3174 лица. У односу на период претходних шест година број евидентираних незапослених се смањио за око 26,7%.

Незапослене жене у укупном броју незапослених учествују зависно од године од 52,76% (2016. године) до чак 60,58% (2017. године), у 2021. години у укупном броју незапослених 55,7% су жене. Што се тиче кретања броја незапослених жена у посматраном периоду исти прати тренд укупног броја незапослених (пад до 2019. године и пораст у 2021. години).

У табели број 4. приказан је преглед годишњег просечног броја евидентираних незапослених лица на подручју града Ужица.

Град Ужице	2016	2017	2018	2019	2020	2021 јануар- октобар
Незапослена лица годишњи просек	5213	4416	3832	3553	3648	3827
Незапослене жене годишњи просек	2754	2675	2103	1972	2024	2132
Учешће жена у укупном броју незапослених - годишњи просек (%)	52,83	60,58	54,88	55,50	55,48	55,7

Табела 4. Просечан број незапослених лица по годинама

Извор: Статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

У квалификационој структури незапослених лица<sup>9</sup> највеће учешће имају лица са III и IV степеном стручности односно средњим нивоом образовања (укупно 57,4%), на другом месту су лица са високим нивоом квалификација, док лица без квалификација и са ниским нивоом квалификација учествују са 21,9% у 2021. години. У периоду 2016-2021. године изнад просечно смањење броја незапослених бележе лица са III степеном стручности (42,2%).

У табели број 5. приказана је структура незапослених по степенима стручне спреме (децембар 2016/20 – октобар 2021)

Степен стручне спреме	2016	2017	2018	2019	2020	2021
I	785	667	545	550	567	513
II	245	199	178	200	196	183
III	1501	1186	920	937	1005	867
IV	1523	1186	1055	1027	1125	955
V	51	39	41	33	25	28
VI	488	406	329	325	381	283
VII	614	504	480	449	478	354
VIII	1	1	0	1	3	0

Табела 5. Структура незапослених лица по степенима стручне спреме на територији града Ужица

Извор: Статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

Ако посматрамо старосну структуру незапослених лица у октобру 2021. године 43,3% евидентираних лица је старости преко 50 година, док млади до 29 година у укупној незапослености учествују са 17,2%.

Ако анализирамо упоредне податке претходних година уочавамо да је у 2016. години учешће младих до 29 година било 23,6% док су старији од 50 година учествовали са 30,95%. Све ово указује и на овако релативно кратком временском периоду да популација незапослених лица на евиденцији поред тога што се смањује у исто време и „стари“.

Преглед старосне структуре незапослених (децембар 2016/20.- октобар 2021.) на територији града Ужица приказан је у табели број 6.

Старост	2016	2017	2018	2019	2020	2021
15-19	99	68	73	71	120	73
20-24	433	312	275	228	284	205
25-29	695	480	406	382	404	268
30-34	627	472	383	356	372	257
35-39	541	428	346	370	383	290
40-44	572	489	398	401	377	310
45-49	629	548	445	415	453	398
50-54	712	586	482	480	476	482
55-59	618	554	507	557	555	485
60-65	282	251	233	262	356	406

Табела 6. Преглед старосне структуре незапослених на територији града Ужица

Извор: Статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

<sup>9</sup> Статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице, Октобар 2021.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

У табели број 7. приказан је број незапослених према трајању незапослености (децембар 2016/20. – октобар 2021.)

Старост	2016	2017	2018	2019	2020	2021
До 3 месеца	915	689	709	650	663	544
3-6 месеци	465	414	390	402	445	263
6-9 месеци	357	302	254	229	268	346
9-12 месеци	378	197	213	256	296	218
1-2 године	842	642	450	561	573	466
2-3 године	472	384	253	254	346	255
3-5 година	601	497	348	305	305	391
5-8 година	622	495	371	296	292	237
8-10 година	189	189	207	194	172	129
Преко 10 година	367	379	353	375	420	461

Табела 7. Број незапослених лица на територији града Ужица према трајању незапослености

Извор: Статистички билтен Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

Према трајању незапослености најбројнија су лица до 3 месеца на евиденцији и они у укупном броју учествују са око 17,1%. Велико учешће на евиденцији имају лица која се ту налазе преко 10 година и они у укупном броју учествују са 14,5%. У протеклих шест година смањило се учешће лица која су на евиденцији од 1 до 8 година.

У табели 8. дат је преглед броја незапослених лица који припадају одређеним категоријама теже запошљивих као и кретање тог броја у последњих пет година у граду Ужицу и Градској општини Севојно (децембар 2016-2020.) из које учавамо повећање броја незапослених особа са инвалидитетом, док код свих других категорија број незапослених се смањује у протеклих пет година.

Категорије лица	Година	2016	2017	2018	2019	2020
Незапослене особе са инвалидитетом	Град Ужице	210	222	202	179	212
	Ужице	183	187	177	161	188
	Севојно	27	35	25	18	24
Незапослени млађи од 30 година	Град Ужице	1227	860	754	681	808
	Ужице	1100	785	691	619	745
	Севојно	127	75	63	62	63
Корисници новчане накнаде за случај незапослености	Град Ужице	387	228	227	220	231
	Ужице	344	211	211	199	213
	Севојно	43	17	16	21	18
Технолошки вишкови	Град Ужице	559	439	359	352	309
	Ужице	493	403	322	318	279
	Севојно	66	36	37	34	30
Роми	Град Ужице	19	14	18	16	15
	Ужице	16	12	15	14	12
	Севојно	3	2	3	2	3

Табела 8. Преглед броја незапослених лица који припадају одређеним категоријама теже запошљивих на територији града Ужица

Извор: Статистика Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

Процентуално учешће одређених категорија теже запошљивих у укупном броју незапослених по годинама за Град Ужице, приказано је у табели број 9.

Категорије лица	2016	2017	2018	2019	2020
Незапослене особе са инвалидитетом	4,03	5,3	5,69	5,08	5,61
Незапослени млађи од 30 година	23,56	20,53	21,25	19,34	21,38
Корисници новчане накнаде за случај незапослености	7,43	5,44	6,4	6,25	6,11
Технолошки вишкови	10,73	10,48	10,12	9,99	8,17
Роми	0,36	0,33	0,51	0,45	0,4

Табела 9. Учешће одређених категорија теже запошљивих у укупном броју незапослених лица на територији града Ужица

Извор: Статистика Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице

Ако посматрамо процентуално учешће одређених категорија теже запошљивих у укупном броју незапослених лица, учешће особа са инвалидитетом и у релативним бројкама бележи раст са 4,03% у 2016. на 5,61% у 2020. години, док код других категорија теже запошљивих како у апсолутним тако и у релативним бројевима се бележи пад, највише код младих до 30 година са 23,56% у 2016. години на 21,38% у 2020. години.

На основу евиденције Националне службе за запошљавање у протеклим годинама је уочен тренд повећане тражње за одређеним профилима што је довело до дефицитарности за одређеним занимањима као што су:

- дипломирани машински инжењери, дипломирани инжењери електротехнике, дипломирани инжењери грађевинарства са одговарајућим лиценцама, професори страних језика, стручњаци за финансије-рачуновође.
- сви профили грађевинске струке, оператери на ЦНЦ машинама, трговци, књиговође, комерцијалисти, месари, конобари, кувари, радници на обезбеђењу као и шивачи и остали радници текстилне струке.

С друге стране забележена је суфицитарност код професора разредне наставе, матураната гимназије, поједини профили пољопривредне и шумарске струке.

## 2.6 ЗАПОСЛЕНОСТ

У 2020. години у граду Ужицу број запослених лица према општини пребивалишта износи 26564 (годишњи просек) од којих су 13725 мушкарци и 12839 жене. Број запослених на подручју града Ужица, према општини рада износи 23864 (годишњи просек)<sup>10</sup> од којих:

- запослени у правним лицима 78%,
- приватни предузетници и запослени код њих 21,1 % и
- регистровани индивидуални пољопривредници 1%.<sup>11</sup>

На територији града Ужица у 2020. години број радно способних становника је 46171<sup>12</sup> што је 64% у односу на укупан број становника.

<sup>10</sup> Републички завод за статистику– DevInfo, Октобар 2021.

<sup>11</sup> <https://rsjp.gov.rs/cir/analiticki-servis/>

<sup>12</sup> Републички завод за статистику– DevInfo, Октобар 2021

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

Учешће запослених лица у радно способном становништву (стопа запослености)<sup>13</sup> износи 55,6 %;

С обзиром да се број запослених према општини рада у 2020. години (23864 лица) повећао за један проценат у односу на годишњи просек у 2019. години (23614 лица), долазимо до закључка да се и подаци из 2019. године који говоре о структури запослених према секторима делатности нису знатно променили.

У табели 10. приказана је структура запослених на подручју града Ужица у 2019. години<sup>14</sup>

Структура запослених у 2019. год.	
Делатност	Број запослених
Пољопривреда и шумарство	128
Рударство	74
Прерађивачка индустрија	7209
Снабдевел. Енерг	264
Снабдев.вод. управ. отпа	484
Грађевинарство	1302
Трговина на велико и мало	3095
Саобраћај	1487
Услуге смештаја и исхране	1093
Информисање	370
Финансијске делатности	420
Пословање са некретнинама	6
Наука и иновације	768
Административно стручне делатности	460
Државна управа	1502
Образовање	1401
Здравствена заштита	2370
Уметност	361
Остале услужне делатности	463
Индивидуални пољопривредници	256
<b>Укупно</b>	<b>23614</b>

Табела 10. Структура запослених на територији града Ужица

Извор: Републички завод за статистику

Анализом података који говоре о структури запослених према секторима делатности, од укупног броја лица, запослених на територији Града Ужица, видимо да је у следећих 7 сектора делатности запослено 78,7 % лица и то:

- 30,5 % прерађивачкој индустрији
- 13,1 % у трговини на велико и мало
- 10 % у области здравствене заштите
- 6,4 у државној управи (установама и предузећима)
- 6,3 % у области саобраћаја
- 5,9 % у образовању
- 5,5 % у грађевинарству

<sup>13</sup>Стопа запослености - Процент запослених у укупном становништву старом 15-65 година

<sup>14</sup> Последњи ажурирани подаци - Републички завод за статистику, Општине и региони у Републици Србији 2020. (Регистрована запосленост у Републици Србији, 2019. – годишњи просек)

**Закључци:**

- број становника се из године у годину смањује услед негативног природног прираштаја, имиграције, односно одласка радно способног становништва у веће градове или иностранство, као и не враћање младих у град након завршеног факултета;
- старосна структура незапослених лица по годинама старости је неповољна - највеће учешће у броју активно незапослених, су лица старости између 50-59 година;
- родни јаз присутан је код свих показатеља тржишта рада - у укупном броју незапослених жене учествују са 55,7%;
- у квалификационој структури незапослених најзаступљенија су лица са средњом стручном спремом 57,4%,
- 18,8% активних незапослених су лица са ВШС И ВСС и у овим степенима преовлађују жене, које у односу на мушкарце учествују са 58,7%;
- висока дугорочна незапосленост – 61,1% незапослених лица посао тражи дуже од годину дана;
- од укупног броја активно незапослених лица 5,6 % су особе са инвалидитетом;
- од укупног броја становника, 64% је радно способно;
- учешће запослених лица у радно способном становништву (стопа запослености)<sup>15</sup> износи 55,6 %;
- учешће активно незапослених лица у радно способном становништву (стопа незапослености)<sup>16</sup> износи 7,9%.

---

<sup>15</sup>Стопа запослености - Процент запослених у укупном становништву старом 15-65 година

<sup>16</sup>Стопа незапослености - Процент незапослених у укупном становништву старом 15-65 година



### 3. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДУ УЖИЦУ ОД 2019. ДО 2021. ГОДИНЕ

Град Ужице је препознао могућности да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за повећање запослености образовањем Локалног савета за запошљавање и доношењем аката за спровођење активне политике запошљавања.

Циљ спровођења програма и мера запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на тржишту рада.

#### 3.1 Мере активне политике запошљавања у 2019. години

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2019. годину, град Ужице је издвојио 11.000.000 динара од којих је 9.000.000 динара издвојено за суфинансирање са Националном службом за запошљавање Републике Србије, која је суфинансирала средства у износу од 7.363.636,36 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 3.032.100,00 динара (буџет ЛС 2.025.265,28, буџет РС 1.006.834,72 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупна средства 6.220.000,00 динара (буџет ЛС 3.733.996,97, буџет РС 2.486.003,03)
- Програм стицања практичних знања, укупна средства 801.000,00 динара (буџет 500.000,00, буџет РС 301.000,00 динара);
- Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима, укупна средства 750.000,00 динара (буџет ЛС 500.000,00, буџет РС 250.000,00 динара)
- Програм стручна пракса, укупна средства 5.560.536,36 динара (буџет ЛС 2.240.737,75 буџет РС 3.319.798,61 динара)

На основу указане потребе тржишта рада и локалне привреде град Ужице је Споразумом о техничкој подршци са Националном службом за запошљавање издвојио додатних 2.000.000 динара за меру Јавни рад.

Путем мера активне политике запошљавања у 2019. години ангажована су 103 незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање – Филијала Ужице.

#### 3.2 Мере активне политике запошљавања у 2020. години

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2020. годину, град Ужице је издвојио 11.000.000 динара од којих:

- 1) 9.000.000 динара издвојено за суфинансирање са Националном службом за запошљавање Републике Србије, која је суфинансирала средства у износу од 8.800.000 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:
  - Јавни радови, укупно средстава 3.693.304,00 динара (буџет ЛС 1.693.304,00 , буџет РС 2.000.000,00 динара);
  - Субвенције за samozapošljavanje, укупна средства 7.250.000,00 динара (буџет ЛС 3.650.000,00 , буџет РС 3.600.000,00)
  - Програм стручна пракса, укупна средства 4.816.696,00 динара (буџет 2.616.696,00 буџет РС 2.200.000,00 динара);

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

---

- Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима, укупна средства 2.040.000,00 динара (буџет ЛС 1.040.000,00 , буџет РС 1.000.000,00 динара);
- Програм стручна пракса, укупна средства 5.560.536,36 динара (буџет ЛС 2.240.737,75 буџет РС 3.319.798,61 динара);

2) 1.800.000 динара за мере које се спроводе према према указаној потреби локалне привреде и тржишта рада Споразумом о техничкој подршци са Националном службом за запошљавање;

3) 200.000 динара за „Програм за стицање нових знања и вештина за образовање профила у туризму “ који спроводи Ужички центар за људска права и демократију.

Због настале епидемиолошке ситуације „Ковид 2019“ у 2020. години средства из тачке 2) и 3) у износу од 2.000.000 нису утрошена.

Путем мера активне политике запошљавања у 2020. години ангажована су 94 незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање – Филијала Ужице.

### **3.3 Мере активне политике запошљавања у 2021. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2021. годину, град Ужице је издвојио 9.000.000 динара од којих:

- 1) 8.500.000 динара издвојено за суфинансирање са Националном службом за запошљавање Републике Србије, која је суфинансирала средства у износу од 8.300.000 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:
  - Јавни радови, укупно средстава 4.900.000,00 динара (буџет ЛС 2.500.000,00, буџет РС 2.400.000,00 динара);
  - Субвенције за samozapošljavanje, укупна средства 5.900.000,00 динара (буџет ЛС 2.960.000,00 , буџет РС 2.940.000,00)
  - Програм стручна пракса, укупна средства 3.960.000,00 динара (буџет 2.000.000,00 буџет РС 1.960.000,00 динара);
  - Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима, укупна средства 2.040.000,00 динара (буџет ЛС 1.040.000,00 , буџет РС 1.000.000,00 динара);
- 2) 500.000 динара за мере које се спроводе према према указаној потреби локалне привреде и тржишта рада Споразумом о техничкој подршци са Националном службом за запошљавање;

Путем мера активне политике запошљавања у 2021. години ангажована су 82 незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање – Филијала Ужице.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

#### 4. SWOT АНАЛИЗА

*SWOT* анализа - процена ризика и потенцијала тржишта рада на територији града Ужица

<b>Снаге</b>	<b>Слабости</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Велики број младих стручно оспособљених</li> <li>– Постојање стратешких докумената усвојених од стране Скупштине Града</li> <li>– Постојање Локалног савета за запошљавање</li> <li>– Постојање Бизнис инкубатор центра</li> <li>– Искуство у партнерском приступу решавању проблема на локалном нивоу</li> <li>– Постојање образовних институција</li> <li>– Издвојена средства из буџета Града за стимулисање запошљавања</li> <li>– Постојање Слободне зоне Севојно</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недостатак нових инвестиција</li> <li>– Велики број старијих незапослених лица</li> <li>– Млади високо образовани се не враћају у град по завршетку факултета</li> <li>– Неадекватне вештине и компетенције незапослених лица</li> <li>– Образовне институције продукују кадрове неусклађене са потребама тржишта рада</li> <li>– Висок ниво удела жена у укупној незапослености</li> <li>– Предрасуде према радној способности незапослених лица старијих од 50 година, као и према радној способности ОСИ</li> <li>– Пораст броја социјално угрожених и злостављаних лица</li> <li>– Недовољно радних места за особе са инвалидитетом</li> <li>– Лоша саобраћајна инфраструктура</li> <li>– Удаљеност од аутопута</li> </ul>
<b>Могућности</b>	<b>Претње</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Републички фондови за стимулисање развоја привреде</li> <li>– Инвеститори који су спремни да уложе свој капитал на територији града Ужица</li> <li>– Развој инфраструктуре</li> <li>– Поједностављење процедура за започињање приватног бизниса,</li> <li>– Смањење пореза и доприноса</li> <li>– Развој веза са дијаспором</li> <li>– Повлачење средстава из ЕУ фондова</li> <li>– Стипендирање студената према дефинисаним потребама предузећа</li> <li>– Развијање дуалног образовања у образовним институцијама</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Слабљење привредне активности-опасност од настанка нових технолошких вишкова</li> <li>– Смањење броја радних места</li> <li>– Одлив кадрова</li> </ul>

Табела 11. *SWOT* анализа

## **5. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ**

Циљеви и задаци политике запошљавања на територији Града за 2022. и 2023. годину су:

- смањење броја незапослених лица,
- подстицај послодавцима да запошљавају незапослена лица укључујући теже запошљива лица,
- повећање приступа тржишту рада за Роме,
- борба против дискриминације теже запошљивих група приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ Града у области запошљавања,
- учешће у финансирању програма и мера активне политике запошљавања из републичког буџета,
- јачање капацитета Градске општине Севојно у циљу индивидуалног спровођења мера активне политике запошљавања.

## **6. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ**

Кроз анализу и процену потреба на терену, а у сарадњи са Националном службом за запошљавање, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди града и стање на тржишту рада, утврђене су мере којима би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодаваца у смислу ангажовања радника, оспособила лица за самостално обављање посла, идр. Ови приоритети упућују на посебне циљеве Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица за 2022. и 2023. годину и сагласни су са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

Акционим планом запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину предвиђени су програми и мере активне политике запошљавања, који ће се реализовати удруживањем средстава из буџета Републике Србије и буџета града Ужица:

1. програм стручне праксе,
2. субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,
3. субвенција за самозапошљавање,
4. програм јавних радова.

Поред наведених програма и мера активне политике запошљавања Акциони план предвиђа и могућност закључивања Споразума о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање. У том случају Локални савет за запошљавање ће након сагледавања стања и потреба локалног тржишта рада предложити финансирање појединих програма и мера, а у складу са расположивим средствима града Ужица.

### **6.1 Програм стручне праксе**

Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање незапосленог за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита, када је то законом односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%), док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- 1) на пословима здравствених радника;
- 2) на пословима социјалне заштите;
- 3) на пословима образовања и васпитања;
- 4) на пословима правосуђа.

Током трајања програма стручне праксе Национална служба за запошљавање:

1. ангажовањем лица на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у укупном месечном износу од:

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

---

- 20.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација;
  - 22.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификација и /или 180 ЕСПБ;
  - 25.000,00 динара за лица са најмање седмим нивоом квалификација и 240 ЕСПБ,
2. врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

Трајање програма утврђено је законом односно правилником и финансира се најдуже до 12 месеци.

Подносилац захтева (послодавац) мора имати седиште или регистровану организациону јединицу/огранак на територији града Ужица, а незапослено лице које се укључује у програм стручне праксе мора бити пријављено на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице. Локални савет за запошљавање, током расподеле средстава, може донети одлуку о максималном броју финансираних незапослених лица по једном послодавцу у случају великог броја поднетих захтева.

## **6.2 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица и то:

1. млади до 30 година старости
2. старији од 50 година;
3. лица у статусу вишка запослених;
4. лица без основног образовања
5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. жене, посебно дугорочно незапослене жене и
7. дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 18 месеци).

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе<sup>17</sup> износи:

- 1) за прву групу (изнад републичког просека) - 200.000,00 динара по кориснику;

Наведени износи субвенције за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом;
  2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
  3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и
  4. жртве породичног насиља,
- увећавају се за 20% тако да износи:

- 1) за прву групу (изнад републичког просека) - 240.000,00 динара по кориснику;

Реализација програма прати се 12 месеци.

---

<sup>17</sup> Уредбом Владе Републике Србије о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе, првој групи припада Град Ужице, чији је степен развијености изнад републичког просека

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

Подносилац захтева (послодавац) мора имати седиште или регистровану организациону јединицу/огранак на територији града Ужица, а незапослено лице за чије запошљавање се додељује субвенција мора бити пријављено на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице.

**Анализа локалног тржишта рада:**

млади до 30 година живота	вишкови запослених	старији од 50 година	лица без квалификација и нискоквалификовани	особе са инвалидитетом	Роми	радно способни корисници новчане социјалне помоћи	дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 18 месеци )
546	246	1373	696	177	10	58	1839

Табела број 12. Број лица из категорије теже запошљивих на територији града Ужица, пријављени на евиденцију незапослених НСЗ

### 6.3 Подршка самозапошљавању

Субвенција за самозапошљавање додељује се незапосленом лицу са територије града Ужица у циљу обављања новорегистроване делатности на територији града Ужица.

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљавања састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 300.000,00 динара по кориснику, односно од 330.000,00 по кориснику у случају самозапошљавања особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Подносилац захтева мора бити пријављен на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице и приоритет код одобравања субвенције имају:

1. млади до 30 година старости,
2. лица у статусу вишка запослених,
5. Роми,
6. особе са инвалидитетом,
3. самохрани родитељи,
4. супружници из породице у којој су оба супружника незапослена,
5. родитељи деце са сметњама у развоју,
6. жене.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

**Анализа локалног тржишта рада:**

Евиденција незапослених – октобар 2021. год.

млади до 30 година живота	вишкови запослених	особе са инвалидитетом	Роми	Жене
546	222	177	10	1811

Табела 13. Број лица из категорије теже запошљивих на територији града Ужица, пријављени на евиденцију незапослених НСЗ, који имају приоритет за предложену меру

Субвенција се може одобрити лицу за обављање различитих делатности, с тим да право на субвенцију за samozapošljavanje незапослено лице не може да оствари за обављање делатности које се не финансирају, према следећем списку делатности, табели број 14:

НЕСУБВЕНЦИОНИСАНЕ ДЕЛАТНОСТИ - САМОЗАПОШЉАВАЊЕ		
Сектор	Група	Назив
А	<b>ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБАРСТВО</b>	
	01.11	Гајење жита (осим пиринча), легуминоза и уљарица
	01.12	Гајење пиринча
	01.13	Гајење поврћа, бостана, коренастих и кртоластих биљака
	01.14	Гајење шећерне трске
	01.15	Гајење дувана
	01.16	Гајење биљака за производњу влакана
	01.19	Гајење осталих једногодишњих и двогодишњих биљака
	01.21	Гајење грожђа
	01.22	Гајење тропског и суптропског воћа
	01.23	Гајење агрума
	01.24	Гајење јабучастог и коштичавог воћа
	01.25	Гајење осталог дрвеног, жбуног и језгратог воћа
	01.26	Гајење уљних плодова
	01.27	Гајење биљака за припремање напитака
	01.28	Гајење ачинског, ароматичног и лековитог биља
	01.29	Гајење осталих вишегодишњих биљака
	01.30	Гајење садног материјала
	01.41	Узгој музних крава
	01.42	Узгој других говеда и бивола
	01.43	Узгој коња и других копитара
	01.44	Узгој камила и лама
	01.45	Узгој оваца и коза
	01.46	Узгој свиња
	01.47	Узгој живине
	01.49	Узгој осталих животиња
	01.50	Мешовита пољопривредна производња
	01.61	Услужне делатности угајењу усева и засада
	01.62	Помоћне делатности у узгоју животиња
	01.63	Активности после жетве
01.64	Дорада семена	
Д	<b>СНАБДЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈА</b>	



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

	35.14	Трговина електричном енергијом
	35.23	Трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже
<b>Х</b>	<b>САОБРАЋАЈ И СКЛАДИШТЕЊЕ</b>	
	49.32	Такси превоз
<b>К</b>	<b>ФИНАНСИЈСКЕ ДЕЛАТНОСТИ И ДЕЛАТНОСТИ ОСИГУРАЊА</b>	
	66.12	Брокерски послови с хартијама од вредности и берзанском робом, услуге мењачница
<b>Р</b>	<b>УМЕТНОСТ; ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА</b>	
	92.00	Коцкање и клађење
<b>С</b>	<b>ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	
	96.09	Непоменуте услужне активности

Табела 14. Делатности које се не финансирају путем мере Подрика самозапошљавању

#### 6.4 Јавни радови

На територији Града Ужица организоваће се Јавни радови на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом. Јавни радови се могу организовати у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом, у максималном трајању од 4 месеца.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- 1) **исплату накнаде за обављен посао** лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);
- 2) **накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу**, у свим областима спровођења, у висини од:
  - 1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају 1 месец;
  - 1.500.00 динара по лицу за јавне радове који трају 2 месеца;
  - 2.000.00 динара по лицу за јавне радове који трају 3 и 4 месеца;
- 3) **накнаду трошкова обуке** (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно признати органозатор активности образовања одраслих.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају: локална самоуправа, као и јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења са територије града Ужица.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

**Анализа локалног тржишта рада:**

Евиденција незапослених – Особе са инвалидитетом према степену стручне спреме

УКУПНО	I	II	III	IV	V	VI-1	VI-2	VII-1
177	47	18	50	45	2	7	4	4

Табела 15. Број особа са инвалидитетом на територији града Ужица, пријављени на евиденцију незапослених НСЗ

### 6.5 Јавни радови за лица Ромске националности

У складу са расположивим средствима Града и средствима донатора, у 2023. години на територији Града Ужица организоваће се Јавни радови на којима се ангажују лица Ромске националности. Јавни радови се могу организовати у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе. Мера ће се реализовати закључивањем Споразума о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање, која ће вршити стручну и техничку подршку у реализацији мера.

### 6.6 Програми и мере активне политике запошљавања који ће се реализовати према потребама локалног тржишта рада

Град Ужице ће на основу стања и потреба локалног тржишта рада, а у складу са расположивим финансијским средствима у 2022. и 2023. години финансирати програме и мере активне политике запошљавања, закључивањем Споразума о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање, која ће вршити стручну и техничку подршку у реализацији мера.

## 7. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА ПРОГРАМА И МЕРА

Средства за реализацију мера активне политике запошљавања планирана су Одлуком о буџету града Ужица за 2022. годину у износу од 9.000.000 динара. Процењена вредност финансијских средстава града Ужица за имплементацију Акционим планом предвиђених мера активне политике запошљавања у 2023. години, је 10.000.000,00 динара.

С обзиром да су потребе за спровођење мера активне политике запошљавања на територији града Ужица много веће, а имајући у виду досадашње резултате у овој области, локална самоуправа ће за текућу календарску годину затражити додатна средства од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Средства се додељују на основу јавног позива/конкурса које расписује Национална служба за запошљавање.

Након одобравања захтева за суфинансирање, Национална служба за запошљавање и град Ужице закључују Споразум о начину и финансирању реализације мера активне политике запошљавања града Ужица.

Средства за запошљавање, предвиђена буџетом Града пренеће се Националној служби за запошљавање, а праћење реализације програма и мера вршиће Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице.

Уколико до објављивања јавног позива/конкурса дође до измена у тексту редовних јавних позива/конкурса Националне службе за запошљавање, измене ће се примењивати

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

и на садржину јавних позива/конкурса који ће се објавити на основу овог Акционог плана.

Преглед расподеле средстава за реализацију програма и мера активне политике запошљавања града Ужица за 2022/23. годину у табели број 16.

Ред. бр.	Програм и мера активне политике запошљавања	Извори финансирања у 2022. години			Процењена средства у 2023. години		
		Потребна средства	Град Ужице	РСрбија	Процењена средства	Град Ужице	РСрбија
1.	Програм стручне праксе	5.050.000	2.550.000	2.500.000	5.700.000	2.900.000	2.800.000
2.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	1.400.000	750.000	650.000	1.600.000	850.000	750.000
3.	Подршка samozapošljavanju	6.300.000	3.200.000	3.100.000	7.000.000	3.550.000	3.450.000
4.	Јавни радови	4.900.000	2.500.000	2.400.000	5.350.000	2.700.000	2.650.000
Укупна потребна средства		17.650.000	9.000.000	8.650.000	19.650.000	10.000.000	9.650.000

Табела 16. Табеларни приказ расподеле средстава за програме и мере који ће се реализовати у 2022/23. години

Уколико се у 2022. години у току реализације програма и мера предвиђених Акционим планом испостави да не постоји интересовање за поједине програме и мере, извршиће се прерасподела средстава закључивањем Анекса споразума између Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице и града Ужица, по донетом мишљењу Локалног савета за запошљавање. Закључивањем Анекса, средства ће се преусмерити на оне програме и мере за које постоји највеће интересовање.

На основу извештаја реализованих активности у 2022. години, стања и потреба на локалном тржишту рада и расположивих финансијских средстава Града, Локални савет за запошљавање може предложити прерасподелу Акционим планом процењених финансијских средстава за 2023. годину по мерама.

Сходно уведеној пракси родног буџетирања, у мере активне политике запошљавања подједнако ће се укључивати незапослени мушкарци и жене, ради подстицања једнаких могућности за њихово запошљавање, поштујући критеријуме јавних позива за програме и мере активне политике запошљавања.

## **8. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У циљу имплементације Локалног акционог плана за запошљавање, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примене, механизми спровођења Акционог плана за запошљавање предвиђају процедуре које ће омогућити његово успешно спровођење. Дефинисање механизма за спровођење Акционог плана, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе. Успостављање механизма за спровођење, треба да обезбеди:

- Успостављање мултисекторске сарадње између кључних актера у примени Акционог плана за запошљавање;
- Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би се избегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
- Успостављање механизма наручивања услуга у циљу интегративног приступа решавању проблема незапослености;
- Јачање партнерства локалних институција ( управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примене политике запошљавања;

У оквиру локалних структура разликују се:

### **8.1 Структуре управљања**

#### **Скупштина града Ужица:**

- разматра и одлучује о усвајању Акционог плана, града Ужица;
- доноси одлуку о буџетским средствима за реализацију активности предвиђене акционим плановима ( у оквиру Одлуке о буџету Града).

#### **Локални савет за запошљавање:**

- иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања;
- креира Локални акциони план за запошљавање и прелаже Скупштини града на усвајање;
- учествује у изради појединачних програма/пројеката у сагласности са Локалним акционим планом за запошљавање и Националним акционим планом за запошљавање;
- прати остваривање Акционог плана и појединих пројеката/програма за запошљавање;
- доноси закључке и даје мишљења о питањима из своје надлежности и о њима обавештава органе града;
- координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности;
- координира и подстиче остваривање међуопштинске сарадње која се односи на реализацију политике запошљавања и о томе обавештава органе града.

## ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ

---

Локални савет за запошљавање чине представници институција/организација јавног, приватног и сектора грађанског друштва:

- Националне службе за запошљавање-Филијала Ужице,
- невладиног сектора,
- привреде,
- Регионалне привредне коморе Златиборског управног округа,
- Већа самосталног синдиката,
- Удружења Рома,
- незапослених са евиденције НСЗ,
- образовних институција
- Града Ужица (члан Градског већа за социјалну политику – председник Савета, члан Градског већа за друштвене делатности, члан Градског већа за привреду и пољопривреду) и
- Градске управе за послове органа града, општу управу и друштвене делатности - Одељења за пројекте и локални економски развој

### 8.2 Оперативне структуре

Оперативне структуре за примену Акционог плана представљају сви релевантни актери у локалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин.

Оперативне структуре чине:

#### **Градска управа за послове органа града, општу управу и друштвене делатности - Одељење за пројекте и локални економски развој:**

- логистичку и административну подршку рада Локалног савета за запошљавање
- благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних Акционим планом;
- подршку у изради пројеката/програма дефинисаних Акционим планом;

#### **Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице, преузеће одговорност за:**

- благовремено информисање о програмима које реализује НСЗ
- пружање стручне и техничке подршке у припреми предлога програма/пројеката

Мрежа оперативне структуре отворена је за све институције, организације и појединце у циљу јачања регионалних и међуопштинских веза, као и могућност да постојећи ресурси буду рационално искоришћени и доступни што већем броју незапослених.

Активности на јачању сарадње и укључивање нових актера за спровођење Акционог плана су трајан стратешки задатак.

### 8.3 Механизми за мониторинг и евалуацију локалног акционог плана за запошљавање

**Циљ мониторинга и евалуације** Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица је систематично и редовно прикупљање података, праћење процеса

## ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ

---

имплементације стратешких циљева и задатака и процена успешности реализације овог стратешког документа.

**Сврха мониторинга и евалуације** је побољшање ефикасности и успешности Акционог плана, али и предлагање измена на основу извештаја о реализованим активностима.

**Временски оквир** – мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводиће се континуирано у 2022. и 2023. години. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - достављањем извештаја Савету за запошљавање. Финална евалуација обавиће се на крају сваке календарске године.

**Предмет мониторинга и евалуације** – Мониторинг и евалуација представљају целовито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз:

- праћење процеса имплементације;
- праћење резултата спроведених активности;
- процену утицаја активности стратегије на квалитет живота корисника услуга.

**Индикатори** - Индикатори напретка и успешности остваривања Акционог плана, одређени су на нивоу циљева, програма и пројеката. У реализацији активности користиће се квалитативни и квантитативни индикатори.

**Методe и технике мониторинга и евалуације** - За потребе успешне реализације мониторинга и евалуације Акционог плана користиће се: извештаји носилаца реализације програма/пројеката, евидентирање програма, корисника и услуга, анкете међу корисницима и пружаоцима услуга, скале процене, анализа документације, фокус групе.

**Носилац процеса евалуације је Локални савет за запошљавање** - Мониторинг ће реализовати Одељење за пројекте и локални економски развој, уз стручну подршку НСЗ - Филијале Ужице

**Примена резултата мониторинга и евалуације** - Основна сврха прикупљања, обраде и анализе података о реализованим активностима је оцена оправданости и реалистичности акционог плана као предуслова за планирање будућих активности и услуга намењених грађанима/ кама града Ужица.

## **ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА**

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији града Ужица за 2022. и 2023. годину би се унапредило решавање проблема незапослености у нашем граду.

Запошљавање нових радника имао би огроман значај за град Ужице у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развоју МСП и подршку почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

<b>ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ</b>									
Мере и програми	Очекивани резултати	Индикатори	Носиоци и партнери	Извори финансирања (РСД)					
				Планирана средства за 2022. годину			Процењена средства за 2023. годину		
				Планирана средства	Буџет ЛС	Буџет РС	Процењена средства	Буџет ЛС	Буџет РС
1.Програм стручне праксе	1.1. Повећан број лица која су стекла потребна знања и вештине за самосталан рад у струци	1.1.1.Број и структура лица укључених у програм стручна пракса. Број лица која су обавила приправнички стаж и стекла услов за полагање стручног испита.	Град Ужице и НСЗ	5.050.000	2.550.000	2.500.000	5.700.000	2.900.000	2.800.000
2.Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	2.1.Повећан број запослених лица из категорије теже	2.1.1.Број и структура лица укључених у програм субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	Град Ужице и НСЗ	1.400.000	750.000	650.000	1.600.000	850.000	750.000
3.Подршка samozapošljavanju	3.1.Повећан број основаних радњи, задруга и других облика предузетништва	3.1.1.Број одобрених субвенција за samozapošljavanje и број лица која су покренула сопствени посао, припадника теже запошљивих група обухваћених програмом	Град Ужице и НСЗ	6.300.000	3.200.000	3.100.000	7.000.000	3.550.000	3.450.000



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА  
2022. И 2023. ГОДИНУ

4.Јавни радови	4.1.Организовање јавних радова од интереса за град Ужице и побољшање услова квалитета живота незапаослених особа са инвалидитетом	4.1.1.Број одобрених и реализованих пројекта јавних радова, број лица ангажованих на пословима јавних радова	Град Ужице и НСЗ	4.900.000	2.500.000	2.400.000	5.350.000	2.700.000	2.650.000
5.Јавни радови за лица Ромске националности	5.1.Организовање јавних радова од интереса за град Ужице и побољшање услова квалитета живота незапаослених лица Ромске националности	5.1.1.Број лица ангажованих на пословима јавних радова	Град Ужице и НСЗ	/	/	/	Програм ће се реализовати у складу са расположим средстваима Града и средствима донатора	Тачан износ у овом тренутку није опредељен	/
6.Програми и мере активне политике запошљавања који ће се реализовати према потребама локалног тржишта рада, а кроз техничку сарадњу са НСЗ	6.1.Повећан број лица укључених у програме и мере активне политике запошљавања	6.1.1.Број лица укључених у програме и мере активне политике запошљавања	Град Ужице и НСЗ	Програми ће се реализовати у складу са расположим средстваима Града и средствима донатора	Тачан износ у овом тренутку није опредељен	/	Програм ће се реализовати у складу са расположим средстваима Града и средствима донатора	Тачан износ у овом тренутку није опредељен	/
<b>УКУПНА СРЕДСТВА</b>				17.650.000	9.000.000	8.650.000	19.650.000	10.000.000	9.650.000

## ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ

Дана 15.11.2021. године, на званичној интернет презентацији града Ужица, објављен је нацрт Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину, уз могућност да сви заинтересовани, путем градског сајта ("Заједно до добрих одлука") дају предлоге, сугестије и коментаре на нацрт Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину све до 17.1.2022.године.

Заказан је састанак у оквиру јавне расправе за 21.1.2022.године у 15:00 часова у Великој сали Градске куће.

Упућено је више објава на сајту Града-грађанима, привредницима, невладиним организацијама и другим субјектима да доставе своје предлоге, примедбе или сугестије на нацрт Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину.

На састанку у оквиру јавне расправе, који је одржан дана 21.1.2022.године у Великој сали Градске куће, са почетком у 15:00 часова, поред представника обрађивача нацрта Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину, присуствовали су чланови Локалног савета за запошљавање, представници стручних служби, одборници, представници више удружења и заинтересовани грађани.

Након образложења нацрта Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину који је дао Радољуб Шуњеварић, члан Локалног савета за запошљавање, присутни износили су своје предлоге, који су делом и уграђени у Локални акционог плана запошљавања града Ужица за 2022. и 2023. годину.

На састанку се дискутовало на тему програма стручне праксе, субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, о броју одобрених субвенција у претходној години и планираних за samozapoшљавање, организовању јавних радова од интереса за град Ужице, а у циљу побољшања услова квалитета живота не запослених особа са инвалидитетом и организовању јавних радова за лица Ромске националности.

У току јавне расправе почев од 15.11.2021.године стизале су сугестије и предлози од стране стручних служби, градских управа, образовних установа и привредних субјеката и извршене су корекције у складу са предлозима.

На самом отвореном састанку 21.1.2022.године било је примедби, предлога и сугестија на сам нацрт, па је он и коригован у одређеним ставкама.

Јавна распра је завршена у 16:30 часова.



**ЧЛАН ГРАДСКОГ ВЕЋА**

**Слободан Грбић**