

На основу члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17), и члана 67. став 1. тачка 7. Статута града Ужица (Службени лист града Ужица“ број 25/17-пречишћен текст), Скупштина града Ужица на седници одржаној \_\_\_\_\_ 2019. године, доноси

## **ОДЛУКУ**

Усваја се Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2019. годину.

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**ГРАД УЖИЦЕ**

**СКУПШТИНА ГРАДА**

**I број 101-11/19**

**Датум: \_\_\_\_\_ 2019. године**

**У ж и ц е**

**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ**  
**Бранислав Митровић**

---

## **Образложење**

Чланом 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, прописано је да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу локалног савета, усвојити локални акциони план запошљавања.

Истим чланом је прописано да локални акциони план запошљавања мора бити у сагласности са Националним планом запошљавања.

Чланом 67. Статута града Ужица прописано је да Скупштина града доноси прописе и друге опште акте.

Савет за запошљавање града Ужица је на седници одржаној 16.01.2019. године, дао позитивно мишљење на предлог Акционог плана запошљавања града Ужица за 2019. годину III број 101/17/16 од 16.01.2019. године.

Градско веће на седници одржаној 23.01.2019. године, утврдило је предлог Одлуке о усвајању Локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину и предлаже Скупштини града да План размотри и усвоји.

На основу чл. 28 и 29. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17), Локални савет за запошљавање града Ужица, на седниоци одржаној 16. јануара 2019. године, доноси

## МИШЉЕЊЕ

I Прихвата се предлог Локалног акционог плана запошљавања града Ужица за 2019. годину и даје позитивно мишљење на овај План.

II Мишљење доставити Скупштини града, ради усвајања Плана.

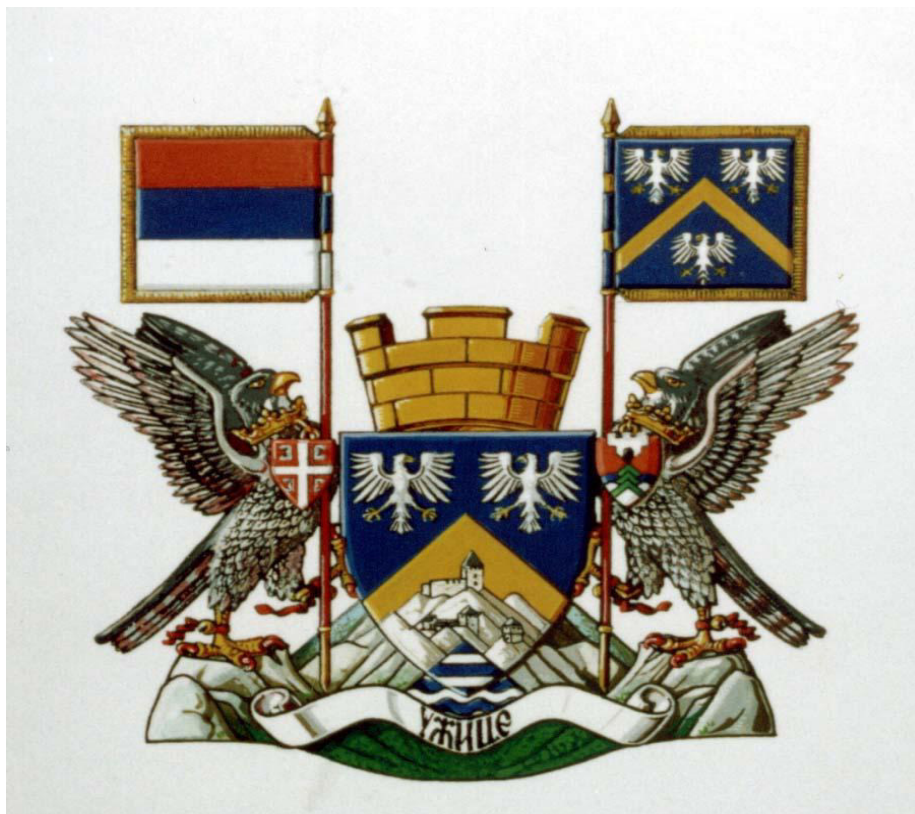
**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ГРАД УЖИЦЕ**  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
Локални савет за запошљавање  
III број 101-17/16  
Датум: 16. јануара 2019. Године  
У ж и ц е



**ПРЕДСЕДНИК САВЕТА**  
Видоје Дрндаревић

*Видоје Дрндаревић*

Град Ужице



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019. ГОДИНУ

Јануар 2019.

САДРЖАЈ

1. Увод	4
2. Анализа стања	5
2.1 Географски положај и саобраћајна повезаност	5
2.2 Демографска слика	5
2.3 Образовни капацитети	6
2.3.1 Образовна структура становништва	6
2.4 Привреда	8
2.4.1 Инструменти локалног економског развоја	9
2.5 Незапосленост	11
2.5.1 Кретање незапослености	11
2.5.2 Старосна структура активних незапослених	11
2.5.3 Активна незапослена лица према образовној структури	13
2.5.4 Структура према дужини чекања на евиденцији	13
2.6 Запослености	14
3. Политика запошљавања у Граду Ужицу у 2016/17/18.години	17
3.1 Мере активне политике запошљавања у 2016. години	17
3.2 Мере активне политике запошљавања у 2017. години	17
3.3. Мере активне политике запошљавања у 2018. години	17
4. SWOT анализа - процена ризика и потенцијала тржишта рада	19
5. Циљеви и задаци политике запошљавања на територији града Ужица за 2019. годину	20
6. Мере активне политике запошљавања града Ужица за 2019. годину	21
6.1 Програм стручне праксе	21
6.2 Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица	22
6.3 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	24
6.4 Подршка самозапошљавању	25
6.5 Јавни радови	27
7. Средства за реализацију мера	28
8. Имплементација, мониторинг и евалуација локалног акционог плана за запошљавање	29
9. Очекивање од програма	32

Табеларни приказ локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину

## 1. УВОД

Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2019. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2019. години. Њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати, ради унапређења запошљавања и смањења незапослености на територији града Ужица.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17) и Национални акциони план запошљавања за 2019. годину, „Службени гласник РС”, број 105 од 29. децембра 2018. године) којим је дефинисано спровођење активне политике запошљавања у 2019. години. Поред тога, приликом израде овог документа узети су у обзир и захтеви дефинисани Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

Чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог Локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређених програма или мера активне политике запошљавања, може поднети захтев Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера.

У дефинисање и израду ЛАПЗ-а укључени су социјални партнери, релевантне институције и актери, како би се различитим приступима омогућило свестрано сагледавање и приликом реализације планираних програма и мера остварили резултати са додатном вредношћу.

Према Националном акционом плану запошљавања за 2019. годину услови за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања су: да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање, усвојен локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Локалним акционим планом за запошљавање града Ужица за 2019. годину обухваћена је и Градска општина Севојно, с тим што постоји могућност да ова Градска општина из сопствених средстава спроводи посебне мере активне политике запошљавања, које нису у колизији са мерама активне политике запошљавања града Ужица-односно не подразумевају укључење истих лица у планиране мере.



## 2. АНАЛИЗА СТАЊА

### 2.1 ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ И САОБРАЋАЈНА ПОВЕЗАНОСТ

Град Ужице се налази на тремеђи Црне Горе, Босне и Херцеговине и Србије, у срцу југоисточне Европе, где недовољно развијена саобраћајна инфраструктура отежава приступ домаћем и међународном тржишту.

Најзначајнији путни саобраћајни правац пролази јужно од реке Ћетиње у правцу исток-запад и преко њега се остварује веза са саобраћајним правцем Чачак – Пожега - Вишеград (Босна и Херцеговина). Ужице је у правцу север-југ преко ДП I реда повезано са градовима Ваљево, Косјерић у правцу севера, односно са Златибором и Црном Гором ка југу. Преко државних путева првог и другог реда који пролазе кроз централну градску зону, остварује се веза са аеродромом Поникве и Бајином Баштом.

И поред постојања железничке пруге Београд- Бар, недостатак ауто пута значајно утиче на локалну привреду и на потенцијалне инвеститоре. Изградња ауто пута, реконструкција и активирање аеродрома Поникве препознати су као приоритетни пројекти не само локалног, већ и регионалног карактера.

### 2.2 ДЕМОГРАФСКА СЛИКА

Према попису становништва Републичког завода за статистику из 2011. године на територији града Ужица живи 78.040 становника.

Процена становништва за послепописну 2017. годину урађена је на основу процењеног броја становника крајем претходне године (31. децембра 2016) и резултата обраде статистике природног и механичког кретања становништва у 2017. години (механичка компонента кретања становништва обухвата само унутрашње миграције).

Према подацима Републичког завода за статистику<sup>1</sup> у 2017. години:

- у граду Ужицу, на површини од 667 км<sup>2</sup> живи 74.371 становника, тако да је просечна густина насељености 112 становника/км<sup>2</sup>;
- природни прираштај на хиљаду становника -5,1;
- просечна старост становника града Ужица је 44 године;
- стопа укупног фертилитета<sup>2</sup> 1,4;
- морталитет на хиљаду становника је 13,4;
- очекивано трајање живота мушкарца 74,4 и жена 78,7 година;
- од укупног броја становника 66,4 % је радно способно;

Према попису из 2011. године на територији града Ужица живи 70 становника Ромске националности. Према подацима Удружења Рома у 2017. години евидентирано је 135 лица Ромске националности.

У Удружењима особа са инвалидитетом на територији града Ужица регистровано је 1.600 лица;

<sup>1</sup> Публикација: *Општине и региони у Републици Србији, 2017* <http://publikacije.stat.gov.rs/G2018/Pdf/G201813045.pdf>

<sup>2</sup> Коефицијент који показује број рођене деце по жени у плодном раздобљу живота (15-49). Стопа од 2,1 обезбеђује просто обнављање становништва, стопа од више од 2,1 доноси популациони раст, док стопа нижа од 2,1 резултује смањењем становништва, а уколико не постоје имиграција и емиграција, односно уколико је њихов салдо једнак нули.

Од укупног броја становника, 98% чини српско становништво. Поред српског становништва на подручју града Ужица живе и: Црногорци, Југословени, Хрвати, Роми, Македонци, Муслимани, Словенци, Мађари, Руси, Бошњаци, Словаци, Буњевци, Русини, Албанци, Немци, Украјинци и Бугари;<sup>3</sup>

У табели 1. приказана је промена броја становника у граду Ужицу, укључујући и градску општину Севојно.

Година	Укупан број становника	Промена броја становника	Индекс промене броја становника <sup>4</sup>
1981	77.049	/	/
1991	82.303	5.254	106,8
2002	83.022	719	100,8
2011	78.040	-4.982	93,9
2014	76.364	-1.676	97,8
2015	75.805	-559	99,3
2016	75.097	-708	99,1
2017	74.371	-726	99

Табела 1. Тенденције у промени броја становника  
Извор: Републички завод за статистику - РЗС

Увидом у податке који говоре о процени кретања броја становника на подручју града Ужица од пописне 2011. године до 2017. године дошло је до смањења укупног броја становника за 4,7 %.

## 2.3 ОБРАЗОВНИ КАПАЦИТЕТИ

### 2.3.1 Образовна структура становништва

У табели 2. приказана је образовна структура становништва града Ужица између два пописа.

	Попис 2002			Попис 2011		
	укупно	мушкарци	жене	укупно	мушкарци	жене
Укупно становништво 15 и више година	69.964	33.983	35.981	67.503	32.558	34.945
Без школске спреме	3.536	466	3.070	1.574	113	1.461
Непотпуно основно образовање	8.085	3.026	5.059	5.587	1.701	3.886
Основно образовање	17.043	7.818	9.225	13.564	6.265	7.299
Средње образовање	32.915	18.259	14.656	35.834	19.365	16.469
Више образовање	3.682	1.875	1.807	4.372	2.094	2.278
Високо образовање	4.336	2.311	2.025	6.380	2.944	3.436
Непознато	367	228	139	192	76	116

Табела 2. Упоредни преглед образовне структуре становништва између два пописа  
Извор: Републички завод за статистику – РЗС

<sup>3</sup> Публикација: Општине и региони у Републици Србији, 2017; 3.2. Становништво према националној припадности, по попису 2011. год.

<sup>4</sup> Индекси показују однос нивоа једне временске серије у текућем у односу на базни период

Према расположивим подацима РЗС из 2011. године, структура становништва старог 15 и више година, према степену школске спреме, може се закључити да је:

- 2,3% становништва без школске спреме
- 20% има само основно образовање
- 53% становништва је са завршеном средњом школом
- 6,5% има више, а 9,5% високо образовање.
- 69% становништва преко 15 година има средње више или високо образовање.
- На основу података из пописа становништва из 2011. године 8,3% становништва града Ужица преко 15 година нема основно образовање.

Када су у питању неписмена лица, у граду Ужицу, према попису из 2011 године, 1,44% становништва старо 10 и више година је регистровано као неписмено.

У табели 3. приказан је капацитет образовних институција 2018/2019. године у граду Ужицу

	Број установа	Број образовних профила	Број ученика/студената
Предшколска установа	10 објеката (1 објекат у изградњи-Бела Земља)	/	2063 уписаних
Основна школа	9	/	5063
Музичка школа	1	/	основна 454
		3	средња 32
Специјализована школа	1 ОШ за образовање ученика са сметњама у развоју	/	27
Средња школа	6	13 подручја рада 82 образовна профила (75+7у специјалним одељењима техничких школа)	3823
Висока Пословно Техничка школа струковних студија	1	9 основне студије, 7 специјалистичке студије, 2 мастер струковних студија	1300
Педагошки Факултет Ужице (Универзитет Крагујевац)	1	2 основне студије, 2 мастер студије, докторске студије	1000

Табела 3. Капацитети образовних институција града Ужица 2018/2019. год.

Извор: Школска управа Ужице

Регионална привредна комора Златиборског управног округа активно прати потребе привреде за кадровима у Региону. С обзиром на чињеницу да је неусклађеност понуде и тражње на тржишту радне снаге у Србији један од великих проблема који оптерећује



пословање привредних субјеката као и на неопходност унапређења струковног образовања и усклађивања квалификација и знања која се нуде са потребама тржишта рада, Комора је активно укључена у процес увођења дуалног модела образовања у образовни систем Србије. Покренут је низ пилот пројеката које ПКС реализује са партнерима са циљем да постепено прерасту у систем дуалног образовања. У том процесу посебно је важна сарадња привреде и образовног сектора и то не само у реализацији, већ и у припреми и организацији увођења дуалног образовања у школски систем Србије, где је улога Коморе веома значајна.<sup>5</sup>

Укупан број корисника услуга који су уписани у регистар Центра за социјални рад на територији града Ужица у месецу децембру 2018. године је 3007, од тога: одрасла лица 1079, деца 960, млади 120 и остарела лица 848. Имајући у виду да велики број становништва остаје без посла и без перспективе за сталним радним односом, у 2017. години настављен је раст броја корисника услуга у Центру за социјални рад на територији града Ужица. Што се тиче родне припадности број корисника мушког и женског рода је приближан. У погледу образовне структуре, изједначава се број корисника са завршеном основном школом и број корисника са завршеном средњом школом. По месту пребивалишта корисници из градске средине су бројнији у односу на сеоску средину.<sup>6</sup>

### 2.4 ПРИВРЕДА

На подручју града Ужица, према званичним подацима Агенције за привредне регистре (последње ажурно стање које се односи на период од 01.01. – 30.06.2018. године) регистровано је 875 активних, 18 новооснована и 7 угашених привредних друштава. У истом периоду 2018. године регистровано је 3003 активних предузетника, 215 новооснованих и 143 угашених предузетника).

У области привреде највећи значај за развој имају индустрија, туризам и пољопривреда. Водеће гране су металска индустрија, прерада обојених метала, текстилна индустрија. Носиоци привредне активности су: Ваљаоница бакра - Севојно, Импол – Севал, Јединство - Севојно, Путеви - Ужице, Први партизан, Кадињача, Текстил.

Пољопривредно земљиште заузима око 55% територије града. У структури пољопривредних површина највеће учешће од 35% остварују пашњаци затим њиве чије је учешће од 29%, ливаде 28% и воћњаци 8%. Оно што карактерише пољопривреду ужичког краја су узгој воћа и поврћа.<sup>7</sup>

Према подацима Одсека за пољопривреду на територији града Ужица регистровано је 6.500 пољопривредних газдинстава.

Крајем 2014. године, Градско веће је формирало Привредни савет за велика предузећа и Привредни савет за мала и средња предузећа Града Ужица, за потребе координације активности у спровођењу политике и пројеката локалног економског развоја. У раду Привредних савета учествују представници привреде и локалне власти.

Почетком 2016. године, градоначелник Града Ужица формирао је радни тим за привлачење инвестиција и поспешивање запошљавања чији је задатак да идентификује могуће инвестиционе локације и доведе их на потребан ниво употребљивости који би био

<sup>5</sup>Регионална привредна комора Златиборског управног округа

<sup>6</sup> Центар за социјални рад Ужице, Наративни извештај о раду Центра за социјални рад за 2017. годину

<sup>7</sup>Одељење за привреду града Ужица, Одсек за пољопривреду

задовољавајући за могућег инвеститора. Такође, задатак радног тима је да дефинише мере и подстицаје за нова улагања који ће бити у складу са свим законским и подзаконским актима који регулишу ову област.

#### **2.4.1 Инструменти локалног економског развоја**

**Одсек за локални економски развој** послује у оквиру Градске управе за инфраструктуру и развој града Ужица. Задатак одсека је првенствено сарадања са локалном привредом. На овај начин, одсек је у сваком моменту упознат са могућностима и потребама локалне привреде и на тај начин дефинишу се планови и документи за даљи развој постојећих и привлачење нових инвеститора.

**Бизнис инкубатор центар д.о.о. Ужице** налази се поред магистралног пута Београд-Ужице, у Индустијској зони Л у Севојну, 5 км од Ужица. Располаже пословним простором од 1600 м<sup>2</sup>, у оквиру кога се налази двадесет пословних јединица површине од 22 м<sup>2</sup> до 116 м<sup>2</sup>, седам канцеларијских јединица од 15 м<sup>2</sup> до 30 м<sup>2</sup>, као и административни део са конференцијском салом. Тренутно у Бизнис инкубатору послује 13 фирми, које запошљавају 160 лица.

Бизнис инкубатор обезбеђује подршку младим привредним субјектима, који су основани у протекле три године од дана конкурса за простор у Инкубатору. Оваква правна лица стичу право на циклус од четири године у виду субвенционисане цене закупа пословног простора, административне и техничке помоћи и обука. Бизнис инкубатор је систем који помаже предузетницима да у првим годинама пословања опстану на тржишту, као и у подстицају и развоју предузетничког духа код младих, ради покретања сопственог бизниса, а све у циљу смањења незапослености. Делатности које подржава инкубатор су производне, иновативне и интелектуалне. Поред подршке привредних субјеката у склопу инкубатора, Бизнис инкубатор центар Ужице омогућава саветовања и обуке потенцијалним предузетницима, као и привредним субјектима који већ обављају своју делатност на тржишту. Бизнис инкубатор у оквиру својих просторија поседује и салу за састанке и презентације, заједничке просторије за станаре, (комплет опремљене чајне кухиње, канцеларију за станаре са рачунарима и неограничен приступ интернету, гардероба, туш кабине, као и друге заједничке просторије, апарате и уређаје који су потребни за нормално и функционално обављање пратећих потреба стана.

**Слободна зона Ужице.** Као резултат ЈПП града Ужица са Ваљаоницом бакра АД Севојно и компанијом Импол Севал АД, 2010. године формирана је Слободна зона Ужице, једна од 13 у Србији, у индустријској зони Севојно Л, поред државног пута Ужице-Београд.

У оквиру Слободне зоне постоји низ подстицаја за улагање.

У табели 4. приказане су Мере у циљу подстицања развоја привреде у граду Ужицу

Ред.број	
1	<b>Погодности пословања у Слободној Зони Ужице</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Фискалне погодности (ослобађања од свих пореских оптерећења за директне стране инвестиције, ПДВ-а, такси и пореза локалне самоуправе)</li> <li>- Ослобођења од плаћања царине за увоз опреме, сировина и репроматеријала за производњу намењену извозу, грађевинског материјала намењеном за изградњу инфраструктуре у слободној зони и др.</li> <li>- Ослобађање од плаћања ПДВ-а на набавку енергената (електрична енергија, гас, мазут и угаљ)</li> <li>- Финансијске погодности (слободан проток капитала, профита и дивиденди)</li> <li>- Ефикасна администрација у слободној зони</li> <li>- Једноставна и брза царинска процедура (у слободним зонама се налазе испоставе Управе царина)</li> <li>- Локалне субвенције код коришћења инфраструктура (ниске цене и јефтин сервис)</li> <li>- Пружање сета услуга корисницима по повлашћеним ценама (организација транспорта, претовар, утовар, шпедитерске услуге, агенцијске услуге, услуге осигурања и реосигурања, банкарски послови и др.</li> </ul>
2.	<b>Опште погодности ослобађања плаћања ПДВ-а:</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- На добра која се у оквиру царинског поступка привремено увозе и активно оплемењују са системом одлагања</li> <li>- На добра која се привремено увозе и извозе у непромењеном стању</li> <li>- На добра за која је одобрен поступак прераде под царинском контролом</li> <li>- На добра за која је одобрен транзит</li> <li>- На добра за која је одобрен поступак складиштења</li> <li>- На добра која су ослобођена плаћања царине и царинских дажбина на основу царинског закона</li> <li>- На промет добара и услуга између корисника у оквиру зоне</li> </ul>

Табела 4. Олакшице за инвеститоре;

Извор: Слободна Зона Ужице

**Регионална развојна агенција Златибор** – организација заснована на знању и катализатор процеса социо-економског развоја Златиборске области.

Мисија РРА Златибор је да допринесе одрживом социо-економском развоју и стабилности Златиборске области, подстицањем конкурентних заједница погодних за живот, рад и пословање, применом стратешког планирања, промоцијом погодног пословног окружења, маркетингом територије и реализацијом развојних иницијатива заједнице. РРА Златибор иницира и омогућава одрживо регионално партнерство одговорних и отворених носилаца

социо-економског развоја Златиборске области. Професионалном подршком у анализама, консултацијама са интересним групама и дискусијама, помаже у креирању приоритета и примени мера регионалног развоја.

## 2.5. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

### 2.5.1 Кретање незапослености

У новембру месецу 2018. године према подацима Националне службе за запошљавање, на територији града Ужица, заједно са Градском општином Севојно је евидентирано 3474 активних незапослених лица што је за 17,04% мање него крајем 2017. године.

Година	Тражиоци запослења	Активна незапослена лица	Привремено неспособни или неспремни за рад	Странци	Запослени који траже пром. запослења	Друга лица која траже промену запослења
2014	7016	5212	1514	5	7	47
2015	6750	4873	1484	6	10	62
2016	6551	5063	1018	6	10	57
2017	5478	4188	962	4	29	41
2018 <sup>8</sup>	4834	3858	974	4	35	44
Новембар 2018	4463	3474	989	2	29	44

Табела 5. Структура лица која траже запослење у Граду Ужицу заједно са градском Општином Севојно

Извор: НСЗ, филијала Ужице

Оно што уочавамо у табели број 5. је да се у 2018. години број активно незапослених лица смањује у односу на број незапослених у истом периоду претходних година.

Од укупног броја активно незапослених, 202 лица су особе са инвалидитетом (сразмеран број мушкараца и жена).

### 2.5.2 Старосна структура активних незапослених

На подручју града Ужица (укључујући Градску општину Севојно), посматрано према старости, највеће учешће у регистрованој незапослености имају лица између 55-59 година (14,5%), затим 50-54 година (13,5%), затим 45-49 године (12,3%), затим 25-29 (11,8%), затим следе лица између 40-44 година старости (11,2%), 30-34 година (11,1%), затим 35-39 година (9,8%), 20-24 година (7,5%), 60-65 година (6,2%) и 15-19 године (2,1%).

У табели 6. приказан је упоредни преглед незапослених лица према годинама старости у граду Ужицу.

<sup>8</sup>\*Подаци за 2018 су просек за период јануар-новембар (пошто се и подаци од предходних година односе на годишњи просек)

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ

Категорија	Град Ужице			
	2017 (децембар)		2018(новембар)	
	Укупно незапослених	Укупно незапослених у %	Укупно незапослених	Укупно незапослених у %
15-19	68	1,6	72	2,1
20-24	312	7,4	262	7,5
25-29	480	11,5	410	11,8
30-34	472	11,3	384	11,1
35-39	428	10,2	340	9,8
40-44	489	11,7	389	11,2
45-49	548	13,1	428	12,3
50-54	586	14	470	13,5
55-59	554	13,2	504	14,5
60-65	251	6	215	6,2

Табела 6. Упоредни преглед незапослених лица према годинама старости 2017/2018. град Ужице са Градском општином Севојно  
Извор: НСЗ, филијала Ужице

У табели 7. приказана је старосна структура незапослених по полу у новембру 2018. године.

ГРАД УЖИЦЕ			
Године старости	Укупно незапослених	Жене	Мушкарци
15-19	72	33	39
20-24	262	135	127
25-29	410	239	171
30-34	384	244	140
35-39	340	211	129
40-44	389	229	160
45-49	428	255	173
50-54	470	262	208
55-59	504	273	231
60-65	215	55	160
<b>Укупно</b>	<b>3474</b>	<b>1936</b>	<b>1538</b>

Табела 7. Старосна структура незапослених по полу новембар 2018. Година - Град Ужице са Градском општином Севојно  
Извор: НСЗ, филијала Ужице

У 2018. години, може се закључити да се на територији града Ужица повећао број старијих незапослених лица у односу на претходне године, што је последица слабљења привреде која доводи до великог броја технолошких вишкова. Најзаступљеније групације незапослених по старосној структури су лица старости од 55 до 59 године, затим од 50-54 и 45-49 година старости. Од укупног броја незапослених 55,1% су жене, од којих највеће учешће имају жене старости између 45-59 година (22,7%). Према старосној структури

назапослених мушкараца, највеће учешће имају мушкарци од 50 до 59 година живота (12,6%).

### 2.5.3 Активна незапослена лица према образовној структури

Ако посматрамо структуру активно незапослених лица у граду Ужицу ( укључујући Градску општину Севојно), према стручној спреми и полу, долазимо до закључка да је у новембру месецу 2018. године:

- највише незапослених лица са трећим и четвртим степеном стручне спреме (56,2%),
- највећи број незапослених жена са четвртим степеном стручне спреме (19,4%),
- највећи број назапослених мушкараца са трећим степеном стручне спреме (15,8%).

У табели 8. Приказана је структура незапослених лица у граду Ужицу, према степену образовања у новембру 2018. године.

Незапослена лица Град Ужице				
Категорије		УКУПНО	Жене	Мушкарци
	УКУПНО	3474	1936	1538
Степен стручне спреме	I	524	247	277
	II	170	110	60
	III	923	375	548
	IV	1029	675	354
	V	36	12	24
	VI	305	202	103
	VII-1	484	315	169
	VII-2	3	0	3
	VIII	0	0	0

Табела 8. Структура незапослених лица у граду Ужицу, према степену образовања у новембру 2018. године

Извор: Национална служба за запошљавање, филијала Ужице

### 2.5.4 Структура према дужини чекања на евиденцији

Табела 9. приказује структуру незапослених према трајању незапослености и полу у новембру 2018. године.

новембар 2018.год	До 1 год.	Од 1 до 2 год.	2-3 год.	3-5 год	5-8 год	8-10 год	Преко 10
Мушкарци	685	185	121	157	167	87	136
Жене	802	252	143	205	223	105	206
Укупно	1487	437	264	362	390	192	342

Табела 9. Структура незапослених према трајању незапослености, полу у новембру 2018. год. Град Ужице

Извор: НСЗ, филијала Ужице



Ако посматрамо структуру незапослених, највеће учешће у регистрованој укупној незапослености према дужини чекања на запослење, односно 42,8% имају жене и мушкарци који су на евиденцији до 1 године, док 9,8% незапослених лица чекају запослење преко 10 година.

## 2.6 ЗАПОСЛЕНОСТ

Према подацима Републичког завода за статистику у 2018. години, на подручју града Ужица број запослених је износио 23263 лица, од којих у правним лицима 18521, приватних предузетника и запослених код њих 4437 лица и регистрованих индивидуалних пољопривредника 305, што показује табела 11.<sup>9</sup>

На територији града Ужица у 2017. години према подацима Републичког завода за статистику (*Публикација: Општине и региони у Републици Србији, 2018.*) број радно способних становника је 49.396.

У табели 10. може се видети удео запослених у правним лицима и приватним предузетницима

	Град Ужице 2017. године	Удео у укупном броју запослених (%)
Број запослених	23263	100
Запослени у правним лицима (привредна друштва, предузећа, установе, задруге и друге организације)	18521	79,6
Приватни предузетници (лица која самостално обављају делатност) и запослени код њих	4437	19,1
Регистровани индивидуални пољопривредници	305	1,3
Број запослених на 1000 становника	307	

Табела 10. Удео запослених у правним лицима и приватним предузетницима града Ужица  
Извор: Републички завод за статистику (Регистрована запосленост у Републици Србији, 2017. – Годишњи просек)

У табели 11. може се видети структура запослених на територији града Ужица у 2017. години

Структура запослених у 2017. год.	
Делатност	Број запослених
Пољопривреда	114

<sup>9</sup>РЗС – Публикација: Општине и региони у Републици Србији, 2018.- 4.1 Регистрована запосленост у Републици Србији, 2017. – Годишњи просек (Истраживање о регистрованој запослености засновано је на комбиновању података Централног регистра обавезног социјалног осигурања (ЦРОСО) и Статистичког пословног регистра (СПР). Годишњи просек је израчунат као аритметичка средина броја запослених за свих 12 месеци) <http://publikacije.stat.gov.rs/G2018/Pdf/G201813045.pdf>

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ**

Рударство	21
Прерађивачка индустрија	7070
Снабдевел. Енерг	261
Снабдев.вод. управ. отпа	505
Грађевинарство	1782
Трговина	2990
Саобраћај	1410
Услуге смештаја и исхране	750
Информисање	350
Финансијске делатности	494
Пословање са некретнинама	8
Наука и иновације	639
Административно стручне делатности	430
Државна управа	1506
Образовање	1367
Здравствена заштита	2392
Уметност	426
Остале услужне делатности	443
Индивидуални пољопривредници	305
<b>Укупно</b>	<b>23263</b>

*Табела 11. Структура запослених на територији града Ужица*

*Извор: Републички завод за статистику (Регистрована запосленост у Републици Србији, 2017. – Годишњи просек)*

Анализом података који говоре о структури запослених према секторима делатности, од укупног броја запослених у Граду Ужицу, видимо да је у следећих 7 сектора делатности запослено 79,9% лица и то:

- 30,4% прерађивачкој индустрији
- 13% у трговини на велико и мало
- 10,3% у области здравствене заштите
- 7,7 % у грађевинарству
- 6,5 у државној управи (установама и предузећима)
- 6,1 % у области саобраћаја
- 5,9 % у образовању

Закључци:

- у просеку 28% лица која траже запослење се изјашњавају као привремено спречени и неспремни за рад, што може бити показатељ њиховог ангажовања у „раду на црно“
  - по годинама старости највеће учешће у броју активно незапослених, су лица старости између 50-59 година;
  - сваки трећи евидентирани незапослени је старији од 50 година;
  - у укупном броју незапослених жене учествују са 55,1%;
  - 21,4% од укупног броја активних незапослених лица су млади до 29 година;
  - у квалификационој структури незапослених најзаступљенија су лица са III и IV степеном стручности
  - 22,7% активних незапослених су лица са ВШС И ВСС и у овим степенима преовлађују жене, које у односу на мушкарце учествују са 65,3%;
  - од укупног броја активно незапослених лица 5,5 % су особе са инвалидитетом;
  - учешће запослених лица у радно способном становништву(стопа запослености)<sup>10</sup> износи 47,1%;
  - учешће активно незапослених лица у радно способном становништву (стопа незапослености)<sup>11</sup> износи 7,03%;
- Од укупног броја запослених:
- 19,1% су предузетници и запослени код њих, 79,6% су запослени у правним лицима (привредна друштва, предузећа, установе, задруге и друге организације), 1,3% су регистровани индивидуални пољопривредници

---

<sup>10</sup>Стопа запослености - Процент запослених у укупном становништву старом 15-65 година

<sup>11</sup>Стопа незапослености – Процент незапослених у укупном становништву старом 15-65 година

### **3. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДУ УЖИЦУ ОД 2016. ДО 2018. ГОДИНЕ**

Град Ужице је препознао могућности да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за повећање запослености образовањем Локалног савета за запошљавање и доношењем аката за спровођење активне политике запошљавања.

Циљ спровођења програма и мера запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на тржишту рада.

#### **3.1 Мере активне политике запошљавања у 2016. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2016. годину, град Ужице је издвојио 11.500.000. динара, док је Национална служба за запошљавање Републике Србије суфинансирала средства у износу од 7.445.400 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 8.655.400 динара (буџет ЛС 5.000.000, буџет РС 3.655.400 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупно издвојено из буџета ЛС 1.000.000 динара
- Стручна пракса 2 позива, укупно средстава 5.900.000 динара ( буџет ЛС 3.000.000, буџет РС 2.900.000 динара);
- Омладинско предузетништво, укупно средстава из буџета ЛС 1.000.000 динара;
- Субвенција послодавцима за отварање нових радних места из категорије теже запошљивих, укупно средстава 1.900.000 динара ( буџет ЛС 1.000.000, буџет РС 900.000 динара).

#### **3.2 Мере активне политике запошљавања у 2017. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2017. годину, град Ужице је издвојио 11.000.000 динара, док је Национална служба за запошљавање Републике Србије суфинансирала средства у износу од 9.000.000 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 7.272.727,27 динара (буџет ЛС 4.000.000, буџет РС 3. 272.727,27 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупно средстава 5.454.545,45 динара (буџет ЛС 3.000.000, буџет РС 2.454.545,45 динара);
- Стручна пракса, укупно средстава 5.454.545,46 динара (буџет ЛС 3.000.000, буџет РС 2.454.545,46 динара);
- Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима , укупно средстава 1.818.181,82 динара (буџет ЛС 1.000.000, буџет РС 818.181,82 динара)

#### **3.3 Мере активне политике запошљавања у 2018. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2018. годину, град Ужице је издвојио 11.000.000 динара, док је

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ**

Национална служба за запошљавање Републике Србије суфинансирала средства у износу од 9.000.000 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 7.843.636,36 динара (буџет ЛС 4.314.000, буџет РС 3.529.636,36 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупно средстава 8.883.636,36 динара (буџет ЛС 4.886.000, буџет РС 3.997.636,36 динара);
- Програм стицања практичних знања, укупно средстава 1.090.909,10 динара (буџет ЛС 600.000, буџет РС 490.909,10 динара);
- Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима, укупно средстава 2.181.818,18 динара (буџет ЛС 1.200.000, буџет РС 981.818,18 динара).

У табели 12. налази се упоредни приказ реализованих мера активне политике запошљавања од 2016. до 2018. године

		Јавни рад		Самозапошљавање		Стручна пракса		Стиц.практичних знања		Суб.послодавцима	
		бр.захтев	бр.лица	бр.захтев	бр.лица	бр.захтев	бр.лица	бр.захтев	бр.лица	бр.захтев	бр.лица
2016	број захтева и лица	29	139	23	23	33	79			15	20
	број одобр.захт.	21	69	11	11	29	58			11	12
	закључени уговори	21	<b>69</b>	11	<b>11</b>	29	<b>58</b>			11	<b>12</b>
2017	број захтева и лица	23	123	50	50	54	88			12	17
	број одобр.захт.	20	56	30	30	29	37			9	12
	закључени уговори	20	<b>56</b>	30	<b>30</b>	29	<b>37</b>			9	<b>12</b>
2018	број захтева и лица	26	111	65	65			4	4	13	15
	број одобр.захт.	24	62	49	49			4	4	12	14
	закључени уговори	23	<b>58</b>	49	<b>49</b>			4	<b>4</b>	11	<b>13</b>

Табела 12. Реализоване мере активне политике запошљавања у 2016, 2017 и 2018.година

Извор: НСЗ, филијала Ужице

#### 4. SWOT АНАЛИЗА

##### 4.1. SWOT анализа - процена ризика и потенцијала тржишта рада

Снаге	Слабости
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Велики број младих стручно оспособљених</li> <li>- Постојање стратешких докумената усвојених од стране Скупштине Града</li> <li>- Постојање Локалног савета за запошљавање</li> <li>- Постојање Бизнис инкубатор центра</li> <li>- Искуство у партнерском приступу решавању проблема на локалном нивоу</li> <li>- Постојање образовних институција</li> <li>- Издвојена средства из буџета Града за стимулисање запошљавања</li> <li>- Постојање Слободне зоне Севојно</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Недостатак нових инвестиција</li> <li>- Велики број старијих незапослених лица</li> <li>- Млади високо образовани се не враћају у град по завршетку факултета</li> <li>- Неадекватне вештине и компетенције незапослених лица</li> <li>- Образовне институције продукују кадрове неусклађене са потребама тржишта рада</li> <li>- Висок ниво удела жена у укупној незапослености</li> <li>- Предрасуде према радној способности незапослених лица старијих од 50 година, као и према радној способности ОСИ</li> <li>- Пораст броја социјално угрожених и злостављаних лица</li> <li>- Недовољно радних места за особе са инвалидитетом</li> <li>- Лоша саобраћајна инфраструктура</li> <li>- Удаљеност од аутопута</li> </ul>
Могућности	Претње
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Републички фондови за стимулисање развоја привреде</li> <li>- Инвеститори који су спремни да уложе свој капитал на територији града Ужица</li> <li>- Развој инфраструктуре</li> <li>- Поједностављење процедура за започињање приватног бизниса,</li> <li>- Смањење пореза и доприноса</li> <li>- Развој веза са дијаспором</li> <li>- Повлачење средстава из ЕУ фондова</li> <li>- Стипендирање студената према дефинисаним потребама предузећа</li> <li>- Развијање дуалног образовања у образовним институцијама</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Слабљење привредне активности-опасност од настанка нових технолошких вишкова</li> <li>- Смањење броја радних места</li> <li>- Одлив кадрова</li> </ul>

Табела 13. SWOT анализа



## **5. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019. ГОДИНУ**

Циљеви и задаци политике запошљавања на територији града за 2019. годину су:

- повећање запослености,
- унапређење квалитета радне снаге кроз програме обука,
- подстицај послодавцима да запошљавају незапослена лица укључујући теже запошљива
- повећање приступа тржишту рада за Роме
- побољшање функционисања тржишта рада, уз јачање социјалног дијалога и борбе против непријављеног рада
- борба против дискриминације теже запошљивих група приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ Града у области запошљавања,
- учешће у финансирању програма и мера активне политике запошљавања из републичког буџета,
- спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Локалног савета за запошљавање,
- јачање капацитета Градске општине Севојно у циљу индивидуалног спровођења мера активне политике запошљавања.

## **6. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019. ГОДИНУ**

Средства за реализацију мера активне политике запошљавања планирана су Одлуком о буџету града Ужица за 2019. годину у износу од 11.000.000 динара.

Средства се додељују на основу јавног позива/конкурса.

Уколико до објављивања јавног позива/конкурса дође до измена у тексту редовних јавних позива/конкурса Националне службе за запошљавање, измене ће се примењивати и на садржину јавних позива/конкурса који ће се објавити на основу овог Плана.

Средства се преносе Националној служби за запошљавање.

Праћење реализације мера активне политике запошљавања града Ужица за 2019. годину, врши Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице.

Национална служба за запошљавање и град Ужице закључују Споразум о начину реализације мера активне политике запошљавања града Ужица за 2019. годину.

Кроз анализу и процену потреба на терену, а у сарадњи са НСЗ, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди града, утврђене су мере којима би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодаваца у смислу ангажовања радника, оспособила лица за самостално обављање посла, унапредиле институције тржишта рада идр. Ови приоритети упућују на посебне циљеве Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица за 2019. годину и сагласни су са НАПЗ за 2019. годину.

Акционим планом града Ужица за 2019. годину предвиђено је суфинансирање следећих програма и мера активне политике запошљавања за које ће локална самоуправа издвојити 9.000.000 динара:

1. програм стручне праксе,
2. програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене,
3. субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,
4. субвенција за samozapošljavanje
5. програм јавних радова

Акциони план предвиђа и могућност финансирања горе наведених програма и мера активне политике запошљавања кроз закључивање Споразума о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање, за које ће локална самоуправа издвојити 2.000.000 динара.

У том случају Локални савет за запошљавање ће након сагледавања стања и потреба локалног тржишта рада предложити финансирање појединих мера и програма средствима Града Ужица.

### **6.1 Програм стручне праксе**

Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања

приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.

Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.

Када се програм стручне праксе спроводи по основу акта о организацији и систематизацији послова код послодавца, НСЗ програм финансира у трајању:

- до 6 месеци за лица са средњим образовањем
- до 9 месеци за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем
- до 12 месеци за лица са високим образовањем

Током трајања програма стручне праксе НСЗ:

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у месечном износу од:
  - 16.000,00 динара за лица са средњим образовањем;
  - 18.000,00 динара за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем
  - 20.000,00 динара за лица са најмање четворогодишњим високим образовањем и
2. врши обрачун и уплату доприноса за осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести у складу са законом.

Подносилац захтева (послодавац) мора имати седиште или регистровану организациону јединицу/огранак на територији града Ужица, а незапослено лице које се укључује у програм стручне праксе мора бити пријављено на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице.

### **6.2 Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица**

Програм подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова по интерном програму послодавца, заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору.

Право учешћа у реализацији програма стицања практичних знања може да оствари послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%).

Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:

- лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника овог програма учествују са најмање 40%;

- лицима из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова, односно којима су потребна нова знања и вештине или прилагођавање нивоа и садржаја знања и вештина за обављање радних задатака у складу са потребама посла који по сложености захтевају најмање средњи ниво образовања.

Програм стицања практичних знања подразумева процес учења у циљу стицања практичних знања и вештина за рад на конкретним пословима у трајању од 3 месеца, а реализује се кроз:

1. заснивање радног односа на одређено време (послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца, у ком случају послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеца након завршетка програма (укупно 6 месеци));
2. заснивање радног односа на неодређено време (на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма - послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца и има право на накнаду трошкова зараде за још 3 месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци, у којим случајевима послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека периода финансирања (укупно 12 месеци)).

Послодавцу који је засновао радни однос са незапосленим за време стицања знања и вештина за рад, Национална служба рефундира на месечном нивоу нето зараду лица у износу од 28.000,00 динара (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању од 3 или 6 месеци. Цена по лицу за реализацију програма од 3 месеца износи 133.700,00 динара, док је цена по лицу за реализацију програма од 6 месеци 267.400,00 динара.

Подносилац захтева (послодавац) мора имати седиште или регистровану организациону јединицу/огранак на територији града Ужица, а незапослено лице које се укључује у програм стицања практичних знања мора бити пријављено на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице.

#### Анализа локалног тржишта рада:

1. лица без завршене средње школе, односно без квалификација и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих

<b>УКУПНО</b>	<b>694</b>
I степен стручне спреме	524
II степен стручне спреме	170

2. лица из категорије вишкова запослених

<b>УКУПНО</b>	<b>359</b>
---------------	------------

3. лица која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем

<b>УКУПНО</b>	III	IV	V	VI-1	VI-2	VII-1	VII-2
<b>831</b>	258	312	14	94	33	117	3

### 6.3 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима (из приватног сектора) за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

1. млади до 30 година живота
2. вишкови запослених
3. старији од 50 година
4. лица без квалификација и нискоквалификовани
5. особе са инвалидитетом
6. Роми
7. радно способни корисници новчане социјалне помоћи
8. дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци)
9. млади који су имали или имају статус младих у домском смештају, младих у хранитељским породицама и младих у старатељским породицама
10. жртве породичног насиља

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години, према степену развијености јединице локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи за прву групу<sup>12</sup> износи 150.000,00 динара по лицу.

Наведени износ субвенције се за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица:

1. особе са инвалидитетом,
2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицамаи
4. жртве породичног насиља,

увећава за 20%, тако да за прву групу развијености јединице локалне самоуправе, износи 180.000,00 динара по лицу.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Подносилац захтева (послодавац) мора имати седиште или регистровану организациону јединицу/огранак на територији града Ужица, а незапослено лице за чије запошљавање се додељује субвенција мора бити пријављено на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице.

---

<sup>12</sup>Уредбом Владе Републике Србије о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе, првој групи припада Град Ужице, чији је степен развијености изнад републичког просека

**Анализа локалног тржишта рада:**

млади до 30 година живота	вишкови запослених	старији од 50 година	лица без квалификација и нискоквалификовани	особе са инвалидитетом	Роми	ратно способни корисници новчане социјалне помоћи	дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци )
744	359	1189	694	202	9	32	1987

**6.4 Подршка самозапошљавању**

Субвенција за самозапошљавање додељује се незапосленом лицу са територије града Ужица у циљу обављања новорегистроване делатности на територији града Ужица.

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљавања састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање у 2019. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

**Субвенција се може одобрити лицу за обављање различитих делатности, с тим да право на субвенцију за самозапошљавање незапослено лице не може да оствари за обављање делатности које се не финансирају, према следећем списку делатности:**

НЕСУБВЕНЦИОНИСАНЕ ДЕЛАТНОСТИ - САМОЗАПОШЉАВАЊЕ		
Сектор	Група	Назив
А	<b>ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБАРСТВО</b>	
	01.11	Гајење жита (осимпиринча), легуминоза и уљарица
	01.12	Гајење пиринча
	01.13	Гајење поврћа, бостана, коренастих и кртоластих биљака
	01.14	Гајење шећерне трске
	01.15	Гајење дувана
	01.16	Гајење биљака за производњу влакана
	01.19	Гајење осталих једногодишњих и двогодишњих биљака
	01.21	Гајење грожђа
	01.22	Гајење тропског и суптропског воћа
	01.23	Гајење агрума
	01.24	Гајење јабучастог и коштичавог воћа
	01.25	Гајење осталог дрвенастог, жбунастог и језграстог воћа
	01.26	Гајење уљних плодова
	01.27	Гајење биљака за припремање напитака
	01.28	Гајењез ачинског, ароматичног и лековитог биља



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ**

	01.29	Гајење осталих вишегодишњих биљака
	01.30	Гајење садног материјала
	01.41	Узгој музних крава
	01.42	Узгој других говеда и бивола
	01.43	Узгој коња и других копитара
	01.44	Узгој камила и лама
	01.45	Узгој оваца и коза
	01.46	Узгој свиња
	01.47	Узгој живине
	01.49	Узгој осталих животиња
	01.50	Мешовита пољопривредна производња
	01.61	Услужне делатности угајењу усева и засада
	01.62	Помоћне делатности у узгоју животиња
	01.63	Активности после жетве
	01.64	Дорада семена
Д	<b>СНАБДЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈА</b>	
	35.14	Трговина електричном енергијом
	35.23	Трговина гасовитим горивима преко гасоводне мреже
Х	<b>САОБРАЋАЈ И СКЛАДИШТЕЊЕ</b>	
	49.32	Такси превоз
К	<b>ФИНАНСИЈСКЕ ДЕЛАТНОСТИ И ДЕЛАТНОСТИ ОСИГУРАЊА</b>	
	66.12	Брокерски послови с хартијама од вредности и берзанском робом, услуге мењачница
Р	<b>УМЕТНОСТ; ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА</b>	
	92.00	Коцкање и клађење
С	<b>ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	
	96.09	Непоменуте услужне активности

Подносилац захтева мора бити пријављен на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице и приоритет код одобравања субвенције имају:

1. млади до 30 година живота
2. вишкови запослених
3. особе са инвалидитетом
4. Роми
5. жене

У случају samozapošljavanja вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 240.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Програм се реализује у складу са расписаним јавним позивом.

**Анализа локалног тржишта рада:**

млади до 30 година живота	вишкови запослених	особе са инвалидитетом	Роми	Жене
744	359	202	9	1936

**6.5 Јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У 2019. години на територији Града Ужица организоваће се јавни радови на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом у максималном трајању од 4 месеца.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим лицем уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу послодавцу у свим областима спровођења јавног рада у висини од 1.000,00 динара по лицу за јавне радове који трају један месец, 1.500,00 динара по лицу за јавне радове који трају 2 месеца и 2.000 динара по лицу за јавне радове који трају три и четири месеца.

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају: локална самоуправа, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења. Програм се реализује у складу са расписаним јавним конкурсом.

**Анализа локалног тржишта рада:**

Евиденција незапослених – Особе са инвалидитетом према степену стручне спреме

<b>УКУПНО</b>	I	II	III	IV	V	VI-1	VI-2	VII-1
<b>202</b>	42	19	59	57	1	12	5	7

Евиденција незапослених – Особе са инвалидитетом према годинама старости

<b>УКУПНО</b>	До 30 година	Од 30-40 година	Од 40-50 година	Од 50-60 година	Преко 60 година
<b>202</b>	23	45	50	72	12

## 7. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА

За реализацију мера активне политике запошљавања из Локалног акционог плана за запошљавање на територији града Ужица за 2019. годину, планирана су средства у износу од 11.000.000 динара. Реализацијом Акционог плана кренуло би се са активним решавањем проблема незапослености у нашем граду. С обзиром да из анализе тржишта рада произилази да је незапослено 3474 лица (новембру 2018. године), мере активне политике запошљавања утицаће да се смањи број незапослених на територији града Ужица.

Запошљавање нових радника имао би огроман значај за град Ужице у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развој МСП и подршка почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

Одредбом члана 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђено је да локална самоуправа може да поднесе захтев за средства Министарству рада, запошљавања и социјалне политике. С обзиром да су потребе за спровођење мера активне политике запошљавања на територији града Ужица много веће и да је у буџету града Ужица за 2019. годину издвојено 11.000.000 динара, Акционим планом је предвиђено суфинансирање програма и мера активне политике запошљавања за које ће локална самоуправа издвојити 9.000.000 динара. Имајући у виду наше досадашње резултате у области запошљавања, град Ужице ће затражити додатна средства од Министарства у складу са законом.

Акциони план предвиђа и могућност финансирања програма и мера активне политике запошљавања кроз закључивање Споразума о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање, за које ће локална самоуправа издвојити 2.000.000 динара.

Предлог расподеле средстава за реализацију мера активне политике запошљавања града Ужица за 2019. годину може се видети у табели 14.

Ред.бр.	Мера активне политике запошљавања	Потребна средства (РСД)	Извори финансирања	
			ЛС	РС
1.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	3.300.000	1.667.508,84	1.632.491,16
2.	Подршка samozapošljavanju	7.350.000	3.713.996,97	3.636.003,03
3.	Јавни радови	1.350.000	682.162,71	667.837,29
4.	Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица	1.337.000	675.593,73	661.406,27
5.	Програм стручне праксе	4.474.000	2.260.737,75	2.213.262,25
6.	Програми и мере активне политике запошљавања које ће се реализовати према потребама локалног тржишта рада у 2019. години, а кроз техничку сарадњу са НСЗ	2.000.000	2.000.000	/
<b>Укупна потребна средства</b>		<b>19.811.000</b>	<b>11.000.000</b>	<b>8.811.000</b>

Табела 14. Табеларни приказ средстава за реализацију мера запошљавања

## **8. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У циљу имплементације Локалног акционог плана за запошљавање, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примене, механизми спровођења ЛАП за запошљавање, предвиђају процедуре који ће омогућити њено успешно спровођење. Дефинисање механизма за спровођење ЛАП за запошљавање, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе. Успостављање механизма за спровођење ЛАП-а за запошљавање, треба да обезбеди:

- Успостављање мултисекторске сарадње између кључних актера у примени ЛАП за запошљавање;
- Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би се избегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
- Успостављање механизма наручивања услуга у циљу интегративног приступа решавању проблема незапослености;
- Јачање партнерства локалних институција ( управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примене политике запошљавања;

У оквиру локалних структура разликују се:

### **➤ СТРУКТУРЕ УПРАВЉАЊА**

#### **Скупштина града Ужица**

- разматра и одлучује о усвајању ЛАП за запошљавање града Ужица
- доноси одлуку о буџетским средствима за реализацију активности предвиђене акционим плановима ( у оквиру Одлуке о буџету Града);

#### **Локални савет за запошљавање**

- иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања
- креира Локални акциони план за запошљавање и прелаже Скупштини града на усвајање
- учествује у изради појединачних програма/пројеката у сагласности са Локалним акционим планом за запошљавање и Националним акционим планом за запошљавање;
- прати остваривање Локалног акционог плана и појединих пројеката/програма за запошљавање;
- доноси закључке и даје мишљења о питањима из своје надлежности и о њима обавештава органе града;
- координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности;
- координира и подстиче остваривање међуопштинске сарадње која се односи на реализацију политике запошљавања и о томе обавештава органе града

➤ **ОПЕРАТИВНЕ СТРУКТУРЕ**

Оперативне структуре за примену ЛАП за запошљавање представљају сви релевантни актери у локалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин.

**Оперативне структуре за израду и имплементацију ЛАП за запошљавање чине:**

- **Градска управа за инфраструктуру и развој – Одсек за локални економски развој, задужено за:**
  - логистичку и административну подршку рада Локалног савета за запошљавање
  - благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних ЛАП за запошљавање;
  - подршку у изради пројеката/програма дефинисаних ЛАП за запошљавање;
- **Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице, преузеће одговорност за:**
  - благовремено информисање о програмима које реализује НСЗ
  - пружање стручне и техничке подршке у припреми предлога програма/пројеката

Мрежа оперативне структуре отворена је за све институције, организације и појединце у циљу јачања регионалних и међуопштинских веза, као и могућност да постојећи ресурси буду рационално искоришћени и доступни што већем броју незапослених.

Активности на јачању сарадње и укључивање нових актера за спровођење ЛАП за запошљавање су трајан стратешки задатак.

➤ **МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈУ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА АКЦИЈЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

**Циљ мониторинга и евалуације** Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица је систематично и редовно прикупљање података, праћење процеса имплементације стратешких циљева и задатака и процена успешности реализације овог стратешког документа.

**Сврха мониторинга и евалуације** је побољшање ефикасности и успешности ЛАП за запошљавање, али и предлагање измена на основу извештаја о реализованим активностима.

<b>Временски оквир</b>	<b>Мониторинг</b> се спроводи у континуитету за цео период имплементације ЛАП за запошљавање
	<b>Евалуација</b> ће се спроводити једном годишње и пратиће имплементацију акционог плана.

<b>Предмет мониторинга и евалуације</b>	Мониторинг и евалуација представљају целовито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Праћење процеса имплементације;</li> <li>- Праћење резултата спроведених активности;</li> <li>- Процену утицаја активности стратегије на квалитет живота корисника услуга.</li> </ul>
<b>Индикатори</b>	Индикатори напретка и успешности остваривања ЛАП, одређени су на нивоу циљева, програма и пројеката. У реализацији активности користе се квалитативни и квантитативни индикатори.
<b>Методе и технике мониторинга и евалуације</b>	За потребе успешне реализације мониторинга и евалуације ЛАП користе се: <ul style="list-style-type: none"> <li>- извештаји носилаца реализације програма/ пројеката</li> <li>- евидентирање програма, корисника и услуга;</li> <li>- анкете међу корисницима и пружаоцима услуга;</li> <li>- интервјуи;</li> <li>- скале процене;</li> <li>- анализа документације;</li> <li>- фокус групе;</li> <li>- аудио и видео записи;</li> </ul>
<b>Носиоци процеса М&amp;Е</b>	<b>Мониторинг ће реализовати Одсек за локални економски развој уз стручну подршку НСЗ Филијале Ужице</b>
<b>Носилац процеса евалуације је Локални савет за запошљавање</b>	
<b>Примена резултата мониторинга и евалуације</b>	Основна сврха прикупљања, обраде и анализе података о реализованим активностима је оцена оправданости и реалистичности ЛАП за запошљавање као предуслова за планирање будућих активности и услуга намењених грађанима/ кама града Ужица.

Табела 15. Предвиђена методологија за спровођење Мониторинга Локалног акционог плана



## 9. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији града Ужица за 2019. годину би се кренуло са активним решавањем проблема незапослености у нашем граду.

Запошљавање нових радника имао би огроман значај за град Ужице у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развоју МСП и подршку почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2019. ГОДИНУ							
Ред. Број	Мере и програми	Очекивани резултати	Индикатори	Носиоци и партнери	Планирана средства	Извори финансирања (РСД)	
						Буџет ЛС	Буџет РС
6.1	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	Повећан број запослених лица из категорије теже запошљивих (млади до 30 година старости – без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама; старији од 50 година који имају статус вишка запослених; Роми; особе са инвалидитетом; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; дугорочно незапослени; жртве породичног насиља)	Број и структура лица укључених у програм субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (млади до 30 година старости – без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама; старији од 50 година који имају статус вишка запослених; Роми; особе са инвалидитетом; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; дугорочно незапослени; жртве породичног насиља)	Локална самоуправа и НСЗ	3.300.000	1.667.508,84	1.632.491,16
6.2	Подршка самозапошљавању	Повећан број основаних радњи, задруга и других облика предузетништва	Број одобрених субвенција за самозапошљавање и број лица која су покренула сопствени посао, припадника теже запошљивих група обухваћених програмом (млади до 30 година старости, вишкови запослених, Роми, особе са инвалидитетом, жене)	Локална самоуправа и НСЗ	7.350.000	3.713.996,97	3.636.003,03
6.3	Јавни радови	Организовање јавних радова од интереса за град Ужице и побољшање услова квалитета живота незапаослених особа са инвалидитетом	Број одобрених и реализованих пројекта јавних радова, број лица ангажованих на пословима јавних радова	Локална самоуправа и НСЗ	1.350.000	682.162,71	667.837,29

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2019.ГОДИНУ

6.4	Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица	Повећан број лица која су стекла практична знања и вештине за самосталан рад на конкретним пословима	Број лица укључених у програм стицања практичних знања и вештина за самосталан рад на конкретним пословима.	Локална самоуправа и НСЗ	1.337.000	675.593,73	661.406,27
6.5	Програм стручне праксе	Повећан број лица која су стекла потребна знања и вештине за самосталан рад у струци	Број и структура лица укључених у програм стручна пракса. Број лица која су обавила приправнички стаж и стекла услов за полагање стручног испита.	Локална самоуправа и НСЗ	4.474.000	2.260.737,75	2.213.262,25
6.6	Програми и мере активне политике запошљавања које ће се реализовати према потребама локалног тржишта рада у 2019. години, а кроз техничку сарадњу са НСЗ	Повећан број лица укључених у програме и мере активне политике запошљавања	Број лица укључених у програме и мере активне политике запошљавања	Локална самоуправа	2.000.000	2.000.000	/
<b>УКУПНА СРЕДСТВА</b>					19.811.000	11.000.000	8.811.000