



**Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица
и управљање миграцијама
на територији града Ужица 2014- 2017.**

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

САДРЖАЈ

1. Увод	Error! Bookmark not defined.
2. Правни оквир за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама.....	3
3. Институционални оквир за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама	5
4. Методологија израде Акционог плана.....	6
5. Анализа стања	8
6. Приоритетне циљне групе.....	17
7. СВОТ АНАЛИЗА	18
8. Циљеви Акционог плана.....	21
9. Финансијски оквир.....	22
10. Праћење, извештавање и оцена реализације Акционог плана.....	31

УВОД

На територији града Ужица живи по попису из 2011. године, 78.040 становника, а кроз активности повереништва за избегла и интерно расељена лица кроз прихватни центар је обухваћено 6.286 избеглих и прогнаних и 1.285 интерно расељених лица, што је нешто испод 10 % укупног броја грађана и грађанки Ужица. Имајући у виду број људи који се третирају као избегла и интерно расељена лица, недовољан степен интеграције ове групе, као и услове у којима живе, град Ужице је изразио спремност да учествује у решавању њихових проблема кроз дефинисање локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Локалим акционим планом за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама, имајући у виду статус и надлежности, град Ужице жели да допринесе интеграцији и смањењу сиромаштва избеглих и интерно расељених лица. Град Ужице истовремено показује спремност за реализацију планова који су представљени у специфичним циљевима локалног акционог плана.

У досадашњим активностима препозната је воља свих заинтересованих страна за решавање наведених проблема, али и недовољни појединачни капацитети и ресурси. Обједињавањем свих релевантних актера у локалној заједници, кроз формиран Савет за миграције, ствара се могућност за координацију и активно праћење проблема, као и за реализацију циљева локалног акционог плана. Коначни циљ, коме се приближавамо кроз овај акциони план, је стварање једнаких шанси и могућности и једнака права за све грађане града Ужица.

ПОГЛАВЉЕ 1

Правни оквир за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама

- Европска конвенција о заштити људских права и основних слобода, 1950. година
- Конвенција Уједињених Нација о статусу избеглица, 1951. година
- Национална стратегија за смањење сиромаштва, 2003.
- Национална стратегија одрживог развоја, 2008.
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије, 2006- 2012. године
- Закон о потврђивању Споразума између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији лица која незаконито бораве (Сл. гласник РС бр. 103/2007)
- Закон о азилу (Сл. гласник РС бр. 109/07)
- Стратегија за управљање миграцијама, „Службени гласник РС”, број 59/09
- Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији, „Службени гласник РС”, број 15/09
- Закон о избеглицама (Сл. гласник РС бр. 18/92 и 45/02) и измене и допуне овог закона (Сл. гласник РС бр. 30/2010)
- Први национални извештај о социјалном укључивању и смањењу сиромаштва у Републици Србији за период 2008- 2010. године, усвојен 17. 3. 2011. године (препоруке)
- Закон о управљању миграцијама (Сл. гласник РС бр.107/2012)
- Стратегија локалног одрживог развоја града Ужица 2012- 2020. године
- Стамбена стратегија града Ужица 2012- 2021.

Град Ужице је усвојио Локални план акције за избегла и ИРЛ за период 2011– 2013. Године, на основу кога је донет и ЛАП за унапређење положаја избеглих лица и миграције у даљем тексту: **АКЦИОНИ ПЛАН**.

Локални план акције за избегла и ИРЛ за период 2011– 2013. године, као један од приоритета препознаје обезбеђивање правних и финансијских услова за решавање стамбених проблема избеглих и интерно расељених лица. Град Ужице је током 2011. године уз подршку Делегације ЕУ, Комесаријата за избеглице и Arbajter-Samaritent – Bund, изградио стамбену зграду у насељу Севојно за 12 социјално угрожених породица, избеглих и интерно расељених лица и 3 домицилне породице и успоставио услугу социјалног становања у заштићеним условима. Град Ужице је комунално опремио локацију и издвојио 200.000 € буџетских средстава у 2010. и 2011. години за финансирање пројекта.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Поред тога, град Ужице је, уз подршку Делегације ЕУ и организације ХЕЛП, током 2007. године, изградио стамбену зграду (23 стана) у насељу Севојно намењену трајном смештају за 11 породица интерно расељених лица са Косова, која су била смештена у колективном смештају, као и за 8 породица из приватног смештаја, те се у њој од 2008. године налази 69 интерно расељених лица и 7 бивших избеглица.

Ради регулисања смештаја у Дому за старе на Забучју уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, МУП Ужице издао је лична документа за избегличку популацију. За период од 2010-2011 године издато је 27, а за период од 2012-2013 године издато је 35 личних докумената.

Из досадашњег искуства са повратницима по реадмисији, закључено је да је реч о домицилном становништву, које је из својих личних интереса покушало да оствари статус азиланта у западно Европским земљама. Тако да град Ужице нема потребе за њиховим посебним збрињавањем.



Фотографије: Стамбене зграде у насељу Севојно

Начела на којима се заснива управљање миграцијама¹:

- Начело поштовања јединства породице
- Начело забране вештачког мењања националног састава становништва
- Начело равномерног и планског економског развоја управљања миграцијама
- Начело јачања веза са дијаспором и Србима у региону
- Начело заштите права
- Начело поштовања потврђених међународних уговора и општеприхваћених правила међународног права у области миграција

¹ Закон о управљању миграцијама (Сл. гласник РС бр.107/2012)

ПОГЛАВЉЕ 2

Институционални оквир за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама

Према Закону о управљању миграцијама², стручне и друге послове који се односе на управљање миграцијама утврђене овим законом и са њима повезане управне послове обавља Комесаријат за избеглице и миграције.

Град Ужице је Одлуком градског Већа бр. 88-1/13 од 5. марта 2013. године формирао Савет за миграције града Ужица, ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама. Мандат Савета је четири године. Савет обавља послове који се односе на праћење и извештавање Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије о миграцијама на територији града Ужица, предлаже програме, мере и планове активности које треба предузети ради ефикасног управљања миграцијама на територији града и обавља друге послове у области управљања миграцијама у складу са законом.

² Сл. гласник РС бр.107/2012

ПОГЛАВЉЕ 3

Методологија израде Акционог плана

У стварању Акционог плана, примењен је партиципативни приступ- укључени су различити битни актери процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници. Приликом планирања, уложен је напор да Акциони план има следеће карактеристике:

- Утемељење на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођеност ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Коришћење савремених метода планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука

Кључни партнери локалне самоуправе у акционом планирању

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије обавља послове који се односе на: Утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције, усклађивања пружања помоћи избеглицима од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација.

Полицијска управа Ужице предузима све Законом прописане мере и активности на вођењу евиденција избеглих и ИРЛ, израде електронских база података, промене места боравишта, издавања и одузимања избегличких легитимација у складу са решењима Комесаријата, праћење статуса повратника по реадмисији, а све у сарадњи са Повереником за избеглице града Ужица.

Центар за социјални рад је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно и посредно задовољава већина социјално заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функције центра су: Непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у граду.

Прихватилиште за одрасла и стара лица чији рад организује, координира и реализује Центар за социјални рад, корисницима обезбеђује краткотрајни смештај. Услуга смештаја обухвата: Привремени смештај са исхраном и задовољењем других основних потреба, примену здравствено – хигијенских мера, утврђивање идентитета и пребивалишта, сачињавање налаза о њиховом стању на основу чега се предузимају даље мере заштите.

Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју је доступан деци и младима до 30 година живота са различитим развојним тешкоћама. Корисницима обезбеђује: исхрану, бригу о хигијени, здравствену заштиту за време трајања боравка, едукативни рад, оспособљавање за рад и радне активности, као и стицање основних животних навика и вештина.

Црвени крст града Ужица делује на основу Женевске конвенције, Закона о црвеном крсту, Статута, Стратегије развоја и на основу принципа (Хуманости, непристрасности, неутралности, независности, добровољности, јединства и универзалности). Црвени крст активно учествује у збрињавању и пружању помоћи избеглицама и ИРЛ и то не само хуманитарног карактера већ и организовањем здравствене заштите, помоћи при упису у школе, при запошљавању, социјалне помоћи, спајању породица и др.

Здравствени центар Ужице пружа услуге примарне и секундарне здравствене заштите и специјалистичке услуге. Избегла и ИРЛ остварују своја права у овој области, као и сви други грађани.

Образовне институције-основне школе кроз своје програмске активности - школа за образовање одраслих обухватају и пружају могућност избеглим и ИРЛ да стекну одређено образовање и преквалификације.

Национална служба за запошљавање спроводи различите програме подршке запошљавања незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла и ИРЛ имају једнаке могућности као и сви други незапослени да користе ове програме.

Невладине организације које имају своје активности на подручју града, а те активности се односе на хуманитарну помоћ, подизање капацитета избеглих и ИРЛ, обезбеђивање помоћи у прибављању докумената и правне помоћи, итд.

ПОГЛАВЉЕ 4

Анализа стања

Територија града Ужица чини 0.75% укупне територије Републике Србије и нешто изнад 10% територије Златиборског округа, док према броју становника Ужице учествује са 1%. Густина насељености је доста изнад нивоа Округа али и изнад нивоа Републике. Такође, уочљив је релативно висок проценат становништва који живе у урбаном подручју (75%).

Површина (у км ²)	668
Број насеља	41
Становништво	78.040
Густина насељености (број становника по км ²)	118
Стопа живорођених	8
Стопа умрлих	13
Стопа природног прираштаја	-4
Очекивано трајање живота при живорођењу (просек година)	75
Просечна старост (у годинама)	42
Индекс старења (60+ год. / 0—19 год.)	118

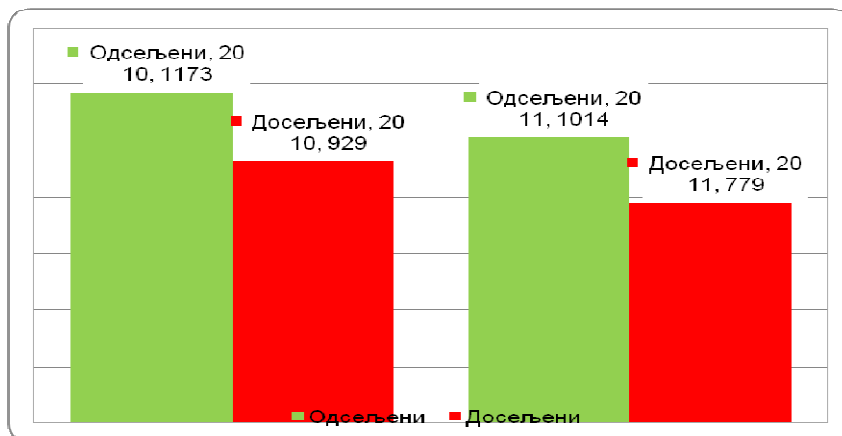
Град Ужице- општи подаци

Извор: РЗС, 2011.

Становништво града Ужица је убрзано расло након Другог светског рата наглом индустријализацијом земље. Од средине 80-тих година прошлог века приметан је успорен раст па и стагнација у броју становника. Услед негативног природног прираштаја пројекције кретања становништва у наредном периоду су неповољне.

Тренд побољшања квалификационе структуре је уочљив код свих стручних лица (лица од трећег до седмог степена стручности) чије учешће у укупном броју незапослених се увећало са 71,24% у 2009 години на 77,08% у августу 2012 године. Истоветан је тренд код незапослених жена тј. удео стручних жена у укупном броју незапослених жена бележи раст и изнад просека је у односу на укупан број незапослених.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година



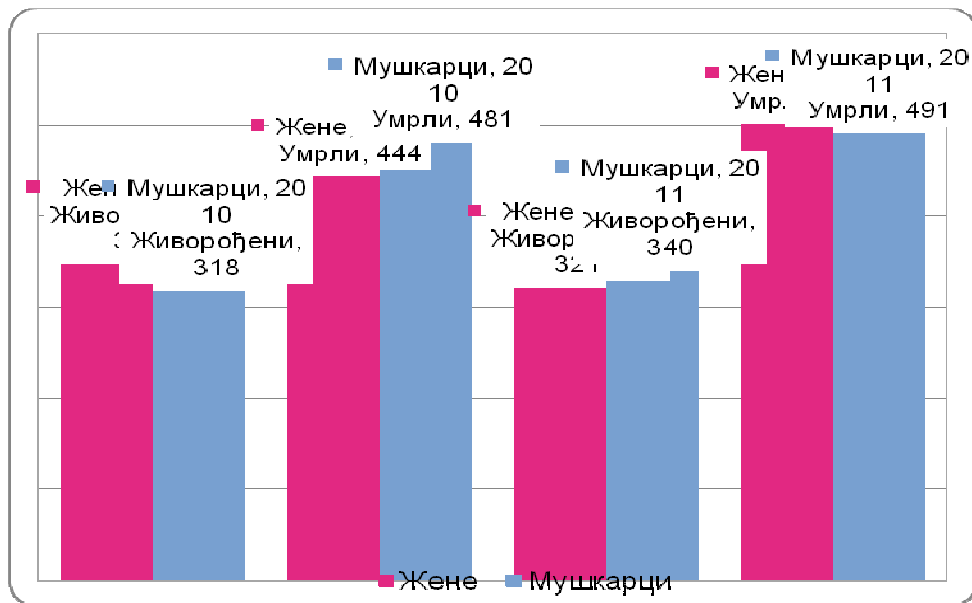
*Број досељених и одсељених лица, 2010- 2011
Извор: РЗСУнутрашње миграције, 2011*

Табела 7. Упоредни преглед броја становника, подаци из пописа. 2011.

	1953	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Број становника у општини	50.755	57.062	67.555	77.049	82.303	83.022	78.040
Промена броја становника у општини	-	6307	10493	9494	5254	719	-4982
Стопа раста броја становника у општини	-	112.4	118.4	114.1	107.4	101.6	93.99
Стопе раста броја становника у округу	-	105.4	104.9	103.6	100.1	94.3	93.14
Стопа раста броја становника у Србији	-	108.4	107.9	107.3	101.2	99.0	96.59

Републички завод за статистику, 2011

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година



Број живорођених и умрлих, према полу, 2010- 2011.

Извор: РЗС- Витална статистика, 2011.

Поред наведених кретања становништва веома значајан фактор економског развоја је механичко. Односно мигрантско кретање које утиче на бројно стање и структуру популације. Ова кретања у недавној прошлости били су извори из којих је добрим делом насељена територија општине Ужице, јер општина Ужице је у целом послератном периоду карактеристична као изразито имиграционо подручје.

Етничка структура града Ужица је релативно хомогена, односно преко 98% становништва чине грађани који се изјашњавају као Срби. Слична је ситуација и по питању конфесионалног опредељења где доминантну групацију чине православни хришћани.

Дневне миграције се јављају услед удаљености радног места од места становања. До 1981. године процес пресељавања из места становања у место рада имао је тренд сталног пресељавања. Од 1981. процес усељавања успорава а јача дневна миграција чиме се поларизацијски процеси постепено преусмеравају у супротном правцу, што се просторно конкретизује стварањем сложеног дневног урбаног система и јачањем субурбанизације.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Становиништво према националној припадности у Граду Ужицу и околини

Национална припадност	Градска	Остала	Укупно
Срби	58.153	17.936	76.089
Албанци	8	2	10
Бошњаци	8	/	8
Бугари	/	3	3
Буњевци	2	/	2
Власи	/	/	/
Горанци	3	/	3
Југословени	76	4	80
Мађари	20	2	22
Македонци	38	9	47
Муслимани	35	2	37
Роми	62	8	70
Румуни	4	/	4
Руси	21	12	33
Словаци	5	/	5
Русини	/	/	/
Словенци	10	2	12
Украјинци	1	1	2
Хрвати	62	7	69
Црногорци	127	17	144
Остали	34	3	37
Нису се изјаснили	641	114	755
Регионална припадност	10	2	12
Непознато	425	168	593

Извор: Републички завод за статистику, 2011

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима на територији града Ужица: тренутно је на територији града Ужица 377 избеглих и интерно расељених лица, који живе у згради социјалног становања у Севојну и у приватном смештају.

Избегла лица смештена у Улици В. Бугариновића 66 (зграда) Севојно 15.03.2013. г.

У згради:	КиМ	БиХ	Укупно
	69	7	76

Структура смештених по старости и полу		
године од - до	МУШКИ	ЖЕНСКИ
<i>од 0 до 5</i>	2	0
<i>од 5 до 10</i>	3	1
<i>од 10 до 15</i>	2	3
<i>од 15 до 20</i>	4	5
<i>од 20 до 25</i>	0	4
<i>од 25 до 30</i>	7	1
<i>од 30 до 35</i>	3	3
<i>од 35 до 40</i>	2	2
<i>од 40 до 45</i>	3	0
<i>од 45 до 50</i>	3	4
<i>од 50 до 55</i>	1	0
<i>од 55 до 60</i>	4	1
<i>од 60 до 65</i>	4	6
<i>од 65 до 70</i>	0	2
<i>од 70 до 75</i>	0	2
<i>од 75 до 80</i>	2	0
<i>преко 80</i>	1	1
УКУПНО	41	35

У укупном уделу становништва деца и омладина су заступљени са око 36,33% од укупне популације у граду Ужицу, млади од 15 до 29 година чине 20,6% укупне популације али због лоших економских услова и непрестаног иселавања радно способног лица у граду је повећан број старих.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Радни статус/образовање

	Незапослен	Запослен
земљо/домаћ	4	0
НК радник	3	1
ПК радник	3	0
КВ / III степен	8	5
ВК / IV степен	7	5
виша	1	1
висока	2	1
пензионер	8	0
УКУПНО	36	13

Структура по претходном пребивалишту

	ИЗБЕГЛИЦЕ	РАСЕЉЕНИ
село	0	44
град	7	25

Број породица

	ИЗБЕГЛИЦЕ	РАСЕЉЕНИ
са једним чланом	0	0
са два члана	0	5
са три члана	0	3
са четири члана	0	3
са пет + чланова	1	8

У току школовање

основна	6
средња	9
виша	5
факултет	4

Број лица	ИЗБЕГЛИЦЕ	РАСЕЉЕНИ
са хроничним обољењима	1	25
са психијатријским болестима	0	1
зависних од алкохола и наркотика	0	0
глувих, слепих, мент,ретардираних	0	0
инвалида (са ампутацијама или непокр.)	0	0
самохраних родитеља (деца до 18 год)	0	0

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Структура по претходном пребивалишту

Село	117
Град	99

Број породица	КиМ
са једним чланом	11
са два члана	19
са три члана	25
са четири члана	11
са пет + чланова	9

Старосна доб и пол

године од - до	МУШКИ	ЖЕНСКИ
од 0 до 5	0	0
од 5 до 10	0	0
од 10 до 15	9	12
од 15 до 20	13	15
од 20 до 25	5	11
од 25 до 30	6	11
од 30 до 35	12	9
од 35 до 40	4	7
од 40 до 45	8	6
од 45 до 50	3	5
од 50 до 55	8	4
од 55 до 60	8	7
од 60 до 65	5	9
од 65 до 70	9	3
од 70 до 75	7	6
од 75 до 80	7	4
преко 80	2	1
УКУПНО	106	110

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

**Избегла лица у приватном смештају, 15.03.2013.г.
Земља порекла: Хрватска- 18; БиХ- 67. Укупно: 85**

Старосна доб и пол

године од - до	МУШКИ	ЖЕНСКИ
од 0 до 5	0	0
од 5 до 10	0	0
од 10 до 15	0	0
од 15 до 20	0	0
од 20 до 25	2	4
од 25 до 30	5	5
од 30 до 35	6	3
од 35 до 40	2	4
од 40 до 45	5	5
од 45 до 50	2	5
од 50 до 55	3	5
од 55 до 60	4	4
од 60 до 65	5	6
од 65 до 70	3	4
од 70 до 75	1	2
од 75 до 80	0	0
преко 80	0	0
УКУПНО	38	47

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

			Радни статус/образовање		
				Незапослен	Запослен
Структура по претходном пребивалишту			земљо/домаћ	8	0
			НК радник	5	2
			ПК радник	3	0
			КВ / III степен	2	4
село	ХРВАТСКА	БиХ	ВК / IV степен	9	6
град	8	18	виша	2	4
Број породица			висока	0	3
			пензионер	18	5
			УКУПНО	47	24
са једним чланом	2	15	У току школовање		
са два члана	8	17			
са три члана	2	4			
са четири члана	0	0			
са пет + чланова	0	0			
			основна	0	
			средња	0	
			виша	6	
			факултет	8	
			УКУПНО	14	
Број лица			ХРВАТСКА	БиХ	
са хроничним обољењима			8	57	
са психијатријским болестима			2	3	
зависних од алкохола и наркотика			4	0	
глувих, слепих, мент,ретардираних			0	0	
инвалида (са ампутацијама или непокр.)			0	0	
самохраних родитеља (деца до 18 год)			0	0	

ПОГЛАВЉЕ 5

Приоритетне циљне групе

Критеријуми Локалног акционог плана за избор приоритетних група међу избеглим и интерно расељеним лицима су:

- Видљивост и распрострањеност проблема циљне групе у локалној заједници
- Бројност циљне групе
- Незапосленост и материјално сиромаштво одређене циљне групе
- Степен угрожености циљне групе
- Заинтересованост саме циљне групе за решавање сопствених проблема
- Необухваћеност групе системским мерама подршке (испалих из система друштвено-организоване подршке)
- Елиминаторни критеријум: ресурси којима располаже локална самоуправа и овлашћења локалне самоуправе при управљању и располагању тим ресурсима

Приоритетне групе на основу ових критеријума су:

1. Избегла и интерно расељена лица која немају трајно решено стамбено питање а која живе у сопственим недовршеним и безусловним објектима.
2. Незапослена радно способна избегла и интерно расељена лица.

Најугроженија лица у оквиру предходних приоритетних група:

- Породице чији су чланови тешко или хронично болесна лица, или деца ометена у развоју
- Самохрани родитељи без сталних примања
- Самачка старачка домаћинства без сталних прихода
- Вишечлане и вишегенерацијске породице
- жене
- Роми

ПОГЛАВЉЕ 6

SWOT АНАЛИЗА

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Подршка локалне управе ▪ Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема ▪ Доказ о власништву или сувласништву земљишта ▪ Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу ▪ Канцеларија повереника за избеглице и миграције и центар за социјални рад 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Финансије- нема довољно средстава на локалу за решавање бројних проблема ▪ Велики број избеглица и ИРЛ који нису решили статусна питања ▪ Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора ▪ Висока проценат незапослених избеглих и расељених лица ▪ Немогућност заснивања сталног радног односа ▪ Законом није прецизно регулисана могућност да се од стране локалне власти проверава статус и боравиште расељених лица ▪ Пасивност избеглих и ИРЛ у локалној заједници у односу на сопствене потребе који се исказују кроз непостојање свести о самоорганизовању.
	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица и ИРЛ и других релевантних стратегија ▪ Отварање канцеларије за пружање правне помоћи ▪ Пружање подршке од стране Бизнис инкубатора 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Спора имплементација националних стратегија ▪ Политичка ситуација ▪ Лоша економска ситуација ▪ Скупо грађевинско земљиште ▪ Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИРЛ ▪ Питање избеглих и интерно расељених лица није у фокусу шире јавности

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Анализа проблема избеглих и интерно расељених лица је показала да су њихови главни проблеми следећи:

- Нерешено стамбено питање. Овај проблем имају лица која станују у приватном смештају (плаћање закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни, недовршени објекти).
- Незапосленост. Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих и ИРЛ. Већина се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.
- Недостатак материјалних средстава. Изражен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица које имају хроничне и тешко оболеле чланове или децу ометену у развоју.
- Проблеми правне природе. Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензионог и инвалидског осигурања, као и право на социјалну и здравствену заштиту.
- Недовољни и неодговарајући социјално-материјални подстицај за интеграцију избеглих и ИРЛ
- Пасивност избеглих и ИРЛ у локалној заједници у односу на сопствене потребе који се исказују кроз непостојање свести о самоорганизовању.
- Отежано располагање имовином у местима или земљама порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али је његово решавање везано за националне институције и сарадњу Републике Србије са бившим републикама, односно са међународном управом на Косову и Метохији.

Општи закључци анализе:

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављењем унапређења положаја избеглих и ИРЛ, као што су људски ресурси, одговарајућа развојна документа, стратешки приступ развоју општине и др.
- Нерешено стамбено питање вишечланих породица и проблеми у располагању имовином у земљама и местима порекла значајно доприносе социјалном сиромаштву и лошем квалитету живота избеглих и ИРЛ, што је директан проблем локалне заједнице.
- Постојање великог броја лица без правног субјективитета "правно невидљива лица", то јест лица која нису уписана у матичне књиге на територији РС, односно лица која су уписана али немају одговарајућа лична документа.
- Пасивност, недовољна самоорганизованост и лоша информисаност самих избеглих и ИРЛ, додатно доприносе њиховом незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу.
- Изузетно лош друштвени и економски положај жена избегличке расељеничке популације.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

- Лоша и неадекватна образовна структура додатно отежава запошљавање избеглих и ИРЛ.

Препоруке :

- Покренути иницијативу за стално стамбено збрињавање на територији локалне заједнице.
- Умрежавање и ефикаснија сарадња свих релевантних чинилаца за решавање проблема избеглих и ИРЛ.
- Покретање иницијативе за већа финансијска издвајања из републичког буџета и формирање фондова за решавање стамбених проблема.
- Повећати запосленост преквалификацијом и доквалификацијом избеглих и ИРЛ за дефицитарна занимања.

ПОГЛАВЉЕ 7

Циљеви Акционог плана

Општи и посебни циљеви

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих и интерно расељених лица а у складу са националним стратешким одређењима, дефинисан је општи циљ:

Унапредити социјално материјални положај избеглих и интерно расељених лица (и повратника по споразуму о Радмисији) на територији града Ужица кроз програме стамбеног збрињавања и економског оснаживања и осамостаљивања ради побољшања услова живота, лакше интеграције (и реинтеграције) у локалну заједницу.

Из овако дефинисаног општег циља изведена су **4 специфична циља која се односе на решавање положаја избеглих и интерно расељених лица.**

- 1) До краја 2017. година стамбено збринуту најмање 50 породица избеглих и интерно расељених лица на територији града Ужица, изградњом најмање 50 стамбених јединица са могућношћу закупа/откупа.
- 2) До краја 2017. године стамбено збринуту најмање 10 породица избеглих лица доделом монтажних кућа, на градском земљишту.
- 3) До краја 2017. године стамбено збринуту најмање 10 породица избеглих, интерно расељених и повратника по Споразумом о радмисији доделом помоћи у грађевинском материјалу за завршетак почети стамбене градње или адаптацију безусловног стамбеног објекта.
- 4) До краја 2017. године помоћи економско осамостаљивање најмање 15 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о радмисији кроз доходне активности.

ПОГЛАВЉЕ 8

Финансијски оквир

Предвиђена средства за реализацију овог локалног плана обезбедиће се из буџета локалне самоуправе, у износу од 3.000.000,00 динара, и биће распоређена на следећи начин :

- за 2013. годину 10.000,00 динара
- за 2014. годину 1.000.000,00 динара
- за 2015. годину 1.990.000,00 динара.

Комунално опремање објеката финансираће се из буџета Дирекције за изградњу.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

**ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИЦА И УПРАВЉАЊЕ МИГРАЦИЈАМА
НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА 2014- 2017.**

Специфичан циљ 1. До краја 2017. година стамбено збринуту најмање 50 породица избеглих и интерно расељених лица на територији града Ужица, изградњом најмање 50 стамбених јединица са могућношћу закупа/откупа.					
Активности	Период реализације	Очекиван резултат	Индикатор	Носилац активности	Партнер у реализацији
1.1 Одлука Скупштине општине о додели земљишта	2 недеље, 2014 године	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Локална самоуправа	
1.2 Формирање комисије за избор корисника	8 дана, 2014 године	Комисија формирана	Састав комисије	Локална самоуправа, повереник	
1.3 Усвајање правилника	8 дана, 2014 године	Правилник усвојен	Садржај и услови правилника	Комисија	
1.4 Расписивање конкурса	4 недеље, 2014 године	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве		
1.5 Израда прелиминарне листе корисника	2 недеље, 2014 године	Прелиминарна листа комплетирана	Свих 50 породица прелиминарно одобрено	Комисија, Локална самоуправа	
1.6 Разматрање приговора, усвајање и објављивање коначне листе	8 дана, 2014 године	Усвојена коначна листа за 50 породица	Донета одлука о коначној листи за свих 50 породица	Комисија, Локална самоуправа – Градско веће као другостепени орган у	КИРС

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

корисника		корисника		одлучивању	
1.7 Избор локације, инфраструктурно опремање	Током 2014. године	Одабрана одговарајућа локација, опремљена потребном инфраструктуром	Површина локација, ниво опремљености инфраструктуром, имовинско правни статус локације	Град Ужице	
1.8 Додела грађевинског земљишта	Током 2014. године	Добијено грађевинско земљиште	Потписани уговори између града и корисника	Град Ужице	
1.9 Сагледавање могућности убрзавања процедура за добијање грађевинских дозвола и других потребних докумената за решавање стамбених проблема	Током 2014. године	Увид у процедуре и промене општинских одлука које су у складу са законом	Број одлука које олакшавају и убрзавају процедуру	Градска управа за урбанизам	Радна група за миграције
1.10 Расписивање тендера и одабир најбољег понуђача	6. недеља, 2015. године	Тендер расписан и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови тендера, садржај понуда	Град Ужице	Ј.П „Дирекција за изградњу“
1.11 Комунално опремање	8 недеља, 2015. године	Локација опремљена потребном инфраструктуром	Ниво опремљености инфраструктуром		
1.12 Потписивање уговора са добављачем	8 дана, 2015. године	Потписан уговор	Услови и садржај уговора	Град Ужице	

**Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града
Ужица 2014-2017 година**

1.13 Потписивање уговора са корисницима	8 дана, 2015. године	Потписани уговори	Садржај уговора	Градоначелник	
1.14 Усељавање корисника и закључивање уговора о коришћењу станова	2 недеље, 2015. година	Закључени уговори о коришћењу станова и усељени корисници станова	Број закључених уговора, број усељених корисника		
1.15 Медијска промоција програма	2 недеље, 2015. година	Пројекат медијски покривен	ТВ/радио и јавни прикази/чланци	ТВ/радио станице и новине	Локална заједница
1.16 Праћење и евалуација програма	Континуирано				

Специфичан циљ 2. До краја 2017. године стамбено збринуту најмање 10 породица избеглих лица доделом монтажних кућа, на градском земљишту.					
Активности	Период реализације	Очекиван резултат	Индикатор	Носилац активности	Партнер у реализацији
2.1 Одлука Скупштине општине о додели земљишта	2 недеље, 2015. године	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Локална самоуправа	
2.2 Потписивање уговора о реализацији пројекта	8 дана, 2015. године	Уговор о реализацији потписан, грађевинска	Потписан уговор, комплетна грађевинска	Локална самоуправа, повереник	

**Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града
Ужица 2014-2017 година**

монтажних кућа, припрема потребне грађевинске документације и добијање локацијске дозволе		документација припремљена и добијена локацијска дозвола	документација и документација за локацијску дозволу		
2.3 Формирање комисије за избор корисника	8 дана, 2015. године	Комисија формирана	Састав комисије	Локална самоуправа, повереник	
2.4 Усвајање правилника	8 дана, 2015. године	Правилник усвојен	Садржај и сулови правилника	Комисија	
2.5 Расписивање и спровођење огласа за избор корисника	4 недеље, 2015. године	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Врста и број пријава	Комисија, Локална самоуправа	
2.6 Расписивање тендера за избор понуђача	4 недеље, 2015. године	Тендер расписан	Број и квалитет понуда	Комисија, Локална самоуправа	КИРС
2.7 Потписивање уговора са понуђачем	2 недеље, 2015. године	Уговор потписан	Садржај и сулови уговора	Комисија, Локална самоуправа	КИРС
2.8 . Израда прелиминарне листе корисника	2 недеље, 2015. године	Прелиминарна листа комплетирана	Свих 10 породица прелиминарно одобрено	Комисија, Локална самоуправа	
2.9 Разматрање приговора, усвајање и	8 дана, 2016. године	Усвојена коначна листа за 10	Донета одлука о коначној листи за 10 породица	Комисија, Локална самоуправа – Градско веће као	КИРС

**Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града
Ужица 2014-2017 година**

објављивање коначне листе корисника		породица		другостепени орган у одлучивању	
2.10 Постављање монтажних кућа	4 месеца, 2016. године	Монтажне куће постављене	Монтажне куће за свих 10 породица спремне за усељење	Добављач	Комисија
2.11 Потписивање уговора са корисницима и усељење	7 дана, 2016. године	Корисници усељени	Свих 10 породица стамбено збринито у монтажним кућама	Комисија, Градска управа	
2.12 Медијска промоција програма	2 недеље, 2016. године	Пројекат медијски покривен	ТВ/радио и јавни прикази/чланци	ТВ/радио станице и новине	Локална заједница
2.13 Праћење и евалуација програма	Континуирано				

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Специфичан циљ 3. До краја 2017. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених доделом помоћи у грађевинском материјалу за завршетак почети стамбене градње или адаптацију неусловног стамбеног објекта.					
Активности	Период реализације	Очекиван резултат	Индикатор	Носилац активности	Партнер у реализацији
3.1 Формирање комисије за доделу грађевинских пакета	8 дана, 2017. године	Формирана комисија и сачињени услови и критеријуми	Решење о формирању комисији и конкурсна документација са условима и критеријумима	Савет за миграције	
3.2 Доношење правилника	8 дана, 2017. године	Усвојен правилник	Одлуке комисије о усвајању правилника	Савет за миграције	Градско веће, комисија
3.3 Расписивање конкурса и прикупљање пријава	4 недеље, 2017. године	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве. Објављивање конкурса у медијима и на сајту града Ужица	Савет за миграције	
3.4 Расписивање тендера за избор добављача	4 недеље, 2017. године	Тендер расписан	Број и квалитет понуда	Комисија, Локална самоуправа	КИРС
3.5 Потписивање уговора са добављачем	2 недеље, 2017. године	Уговор потписан	Садржај и сулови уговора	Комисија, Локална самоуправа	КИРС

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

3.6 Обилазак и фотографисање објекта кандидата	7 дана, 2017. године	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места за сваки појединачни објекат	Комисија	
3.7 Разматрање пријава и доношење одлуке о избору корисника грађевинског материјала	8 дана, 2017. година	Извршен избор корисника помоћи у грађевинском материјалу	Записник и одлука	Комисија	
3.8 Спровођење јавне набавке – избор најбољег понуђача	4 недеље, 2017. године	Избор понуђача	Потписан уговор са најбољим понуђачем	Град Ужице	
3.9 Закључивање уговора са подуговарачем	8 дана, 2017. године	Закључени уговори	Потписани уговори	Град Ужице	
3.10 Реализација програма – расподела грађевинских пакета	4 недеље, 2017. година	Уградња материјала	Фотографије и завршни извештај		
3.11 Медијска промоција програма	2 недеље, 2017. године	Пројекат медијски покривен	ТВ/радио и јавни прикази/чланци	ТВ/радио станице и новине	
3.12 Праћење и евалуација програма	Континуирано				

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Специфичан циљ 4. До краја 2017. године помоћи економско осамостаљивање најмање 15 породица избеглих, интерно расељених лица кроз доходне активности.					
Активности	Период реализације	Очекиван резултат	Индикатор	Носилац активности	Партнер у реализацији
4.1 Формирање Комисије и израда правилника за расподелу грантова помоћи	8 дана, 2017. године	Формирана Комисија Урађен правилник	Решење о формирању Комисије и документација	Савет за миграције	
4.2 Расписивање конкурса и прикупљање пријава	4 недеље, 2017. године	Расписан конкурс Прикупљене пријаве	Позив на учешће на конкурс и предате пријаве	Савет за миграције	Градско веће, комисија
4.3 Обилазак подносиоца захтева	7 дана, 2017. године	Посећени подносиоци захтева	Записници	Савет за миграције	
4.4 Доношење Одлуке о избору корисника	8 дана, 2017. године	Извршен избор корисника	Записник одлуке	Комисија, Савет за миграције	КИРС
4.5 Закључивање Уговора о додели грантова помоћи	8 дана, 2017. године	Закључен Уговор	Потписан и оверен Уговор	Корисник и други потписници	КИРС
4.6 Додела средстава и контрола	Континуирано	Добијена средства	Записник о додели	Комисија	

ПОГЛАВЉЕ 10

ПРАЋЕЊЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ И ОЦЕНА РЕАЛИЗАЦИЈА АКЦИОНОГ ПЛАНА

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује се успех ЛПА ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена. Временски оквир – мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2013. Евалуација ће се вршити периодично – једном годишње. Финална евалуација обавиће се на крају 2013. године. Предмет мониторинга и евалуације - мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева. Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана ће бити следећи:

1. Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама
2. Структура корисника/ца услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга
4. Обим финансијскиг средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
5. Структура издвојених средстава за услуге (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...)

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:

1. Број одобрених грађевинских пакета и решених стамбених питања за избегла и ИРЛ;
2. Број сертификата о завршеној обуци за запошљавање и samozapoшљавање избеглих и ИРЛ;
3. Број поднетих поднесака за решавање имовинских и других правних питања у земљама порекла избеглих;
4. Број успешно решених поднесака из домена бесплатне правне помоћи;
5. Број закључених уговора о раду;
6. Број новоснованих привредних субјеката од стране циљне групе.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих лица и управљање миграцијама на територији Града Ужица 2014-2017 година

Методe и технике мониторинга и евалуације – за успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервијуи са корисницима, анкете, извештавање.

Радна група за управљање миграцијама ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности. Тим за мониторинг ће се основати и чиниће га стручна лица из локалних

институција и организација које се непосредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници корисничких група. Радна група ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације локалног акционог плана.