

# Град Ужице



**ПРЕДЛОГ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗАПОШЉАВАЊА  
ГРАДА УЖИЦА ЗА 2017. ГОДИНУ**

**Децембар 2016.**

# САДРЖАЈ

<b>1. УВОД</b>	<b>1</b>
<b>2. Анализа стања</b>	<b>2</b>
2.1 Географски положај и саобраћајна повезаност	2
2.2 Демографска слика	2
2.3 Образовни капацитети	3
2.3.1 Образовна структура становништва	3
2.4 Привреда	5
2.4.1 Инструменти локалног економског развоја	6
2.5 Незапосленост	9
2.5.1 Кретање незапослености	9
2.5.2 Старосна структура активних незапослених	9
2.5.3 Активна незапослена лица према образовној структури	10
2.5.4 Структура према дужини чекања на евиденицији	11
2.6 Запосленост	11
<b>3. Политика запошљавања у граду Ужицу у 2015/2016. години</b>	<b>15</b>
3.1 Мере активне политике запошљавања у 2015. години	15
3.2 Мере активне политике запошљавања у 2016. години	15
<b>4. SWOT анализа</b>	<b>18</b>
4.1 SWOT анализа – процена ризика и потенцијала тржишта рада	18
<b>5. Циљеви и задаци политике запошљавања на територији града Ужица за 2017. годину</b>	<b>19</b>
<b>6. Мере активне политике запошљавања града Ужица за 2017. годину</b>	<b>20</b>
6.1 Субвенције за самозапошљавање	20
6.2 Програм јавни радови	21
6.3 Програм стручне праксе	22
6.4 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	22
<b>7. Средства за реализацију мера</b>	<b>24</b>
<b>8. Имплементација, мониторинг и евалуација локалног акционог плана за запошљавање</b>	<b>25</b>
<b>9. Очекивање од програма</b>	<b>28</b>

## 1. УВОД

Локални акциони план запошљавања града Ужица за 2017. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2017. години. Њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати, ради унапређења запошљавања и смањења незапослености на територији града Ужица.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09 и 88/10 и 38/15) и Национални акциони план запошљавања за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 92/2016) којим је дефинисано спровођење активне политике запошљавања у 2017. години. Поред тога, приликом израде овог документа узети су у обзир и захтеви дефинисани Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

Чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог Локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређених програма или мера активне политике запошљавања, може поднети захтев Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера.

У дефинисање и израду ЛАПЗ-а укључени су социјални партнери, релевантне институције и актери, како би се различитим приступима омогућило свестрано сагледавање и приликом реализације планираних програма и мера остварили резултати са додатном вредношћу.

Према Националном акционом плану запошљавања за 2017. годину услови за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања су: да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Локалним акционим планом за запошљавање града Ужица за 2017. годину обухваћена је и Градска општина Севојно, с тим што постоји могућност да ова Градска општина из сопствених средстава спроводи посебне мере активне политике запошљавања, које нису у колизији са мерама активне политике запошљавања града Ужица-односно не подразумевају укључење истих лица у планиране мере.

## 2. АНАЛИЗА СТАЊА

### 2.1 ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ И САОБРАЋАЈНА ПОВЕЗАНОСТ

Град Ужице се налази на тремеђи Црне Горе, Босне и Херцеговине и Србије, у срцу југоисточне Европе, где недовољно развијена саобраћајна инфраструктура отежава приступ домаћем и међународном тржишту.

Најзначајнији путни саобраћајни правац пролази јужно од реке Ђетиње у правцу исток-запад и преко њега се остварује веза са саобраћајним правцем Чачак – Пожега - Вишеград (Босна и Херцеговина). Ужице је у правцу север-југ преко ДП I реда бр. 21 повезано са градовима Ваљево, Косјерић у правцу севера, односно са Златибором и Црном Гором ка југу. Преко државних путева првог и другог реда који пролазе кроз централну градску зону, остварује се веза са аеродромом Поникве и Бајином Баштом.

И поред постојања железничке пруге Београд - Бар, недостатак ауто пута значајно утиче на локалну привреду и на потенцијалне инвеститоре. Изградња ауто пута, реконструкција и активирање аеродрома Поникве препознати су као приоритетни пројекти не само локалног, већ и регионалног карактера.

### 2.2 ДЕМОГРАФСКА СЛИКА

Према подацима Републичког завода за статистику ( *Статистика становништва, Саопштење од 30.06.2016.год.*) у 2015. години:

- у граду Ужицу, на површини од 667 км<sup>2</sup> живи 75.805 становника, тако да је просечна густина насељености 114 становника/км<sup>2</sup>.;
- стопа природног прираштаја је -4,3;
- морталитет на хиљаду становника је 13,3;
- просечна старост умрлог лица је 74,6 година;
- од укупног броја становника 67,9% је радно способно;

У Удружењима особа са инвалидитетом на територији града Ужица регистровано је 1.600 лица;  
У Удружењима Рома регистровано је 134 лица Ромске националности;

Укупан број корисника услуга који су уписани у регистар Центра за социјални рад на територији града Ужица је 2847. Од наведеног броја укупно 123 лица су била жртве породичног и партнерског насиља, од тога: одрасли 52, деца 56 и старији 14 лица.<sup>1</sup>

Од укупног броја становника, 98% чини српско становништво. Поред српског становништва на подручју града Ужица живе и: Црногорци, Југословени, Хрвати, Роми, Македонци, Муслимани, Словенци, Мађари, Руси, Бошњаци, Словаци, Буњевци, Русини, Албанци, Немци, Украјинци и Бугари;

---

<sup>1</sup> Центар за социјални рад Ужице, Наративни извештај о раду Центра за социјални рад за 2015.годину

У табели 1. приказана је промена броја становника од 1948.године.

Година	Укупан број становника	Промена броја становника	Индекс промене броја становника
1948	45.667	-	-
1953	50.755	5.088	111,1
1961	57.062	6.307	112,4
1971	67.555	10.493	118,4
1981	77.049	9.494	114,1
1991	82.303	5.254	106,8
2002	83.022	719	100,8
2011	78.040	-4.982	93,9
2014	76.364	-1.676	97,8
2015	75.805	-559	99,3

Табела 1. Тенденције у промени броја становника

Извор: Републички завод за статистику - РЗС

Увидом у податке који говоре о кретању броја становника на подручју града Ужица, може се закључити да је у периоду од 2011. до 2015. године дошло до смањења укупног броја становника за 2,9%.<sup>2</sup>

## 2.3 ОБРАЗОВНИ КАПАЦИТЕТИ

### 2.3.1 Образовна структура становништва

У табели 2. приказана је образовна структура становништва града Ужица између два пописа.

	Попис 2002			Попис 2011		
	укупно	младићи	девојке	укупно	младићи	девојке
Укупно становништво 15 и више година	69.964	33.983	35.981	67.503	32.558	34.945
Без школске спреме	3.536	466	3.070	1.574	113	1.461
Непотпуно основно образовање	8.085	3.026	5.059	5.587	1.701	3.886
Основно образовање	17.043	7.818	9.225	13.564	6.265	7.299
Средње образовање	32.915	18.259	14.656	35.834	19.365	16.469
Више образовање	3.682	1.875	1.807	4.372	2.094	2.278
Високо образовање	4.336	2.311	2.025	6.380	2.944	3.436
Непознато	367	228	139	192	76	116

Табела 2. Упоредни преглед образовне структуре становништва између два пописа

Извор: Републички завод за статистику - РЗС

<sup>2</sup> Републички завод за статистику ( Статистика становништва, Саопштење од 30.06.2016.год.) процене о броју становника у 2015.год.су израђене на бази Пописа становништва, домаћинстава и станова 2011. године и података о природном и механичком кретању становништва (унутрашње миграције).

Према расположивим подацима РЗС из 2011. године, структура становништва старог 15 и више година , према степену школске спреме, може се закључити да је:

- 2,3% становништва без школске спреме
- 20% има само основно образовање
- 53% становништва је са завршеном средњом школом
- 6,5% има више, а 9,5% високо образовање.
- 69% становништва преко 15 година има средње више или високо образовање.
- На основу података из пописа становништва из 2011. године 8,3% становништва града Ужица преко 15 година нема основно образовање.

**Неписмена лица** - Када су у питању неписмена лица, у граду Ужицу, према попису из 2011 године, 1,44% становништва старо 10 и више година је регистровано као неписмено.

У табели 3. приказана структура становништва према компјутерској писмености и полу.

Категорије	ГРАД УЖИЦЕ			
	УКУПНО	Компјутерски писмена лица	Лица која делимично познају рад на рачунару	Компјутерски неписмена лица
<b>УКУПНО</b>	<b>67.503</b>	<b>24.507</b>	<b>9.677</b>	<b>33.319</b>
<b>мушкарци</b>	32.558	12.037	5.010	15.511
<b>жене</b>	34.945	12.470	4.667	17.808

Табела 3. Структура становништва старог 15 година и више према компјутерској писмености и полу / попис 2011

Извор: Републички завод за статистику

Када су у питању подаци о компјутерској писмености, од укупног броја становника старости 15 и више година у граду Ужицу:

- 49,35% становништва се изјаснило као компјутерски неписмено,
- 14,33% становништва делимично познаје рад на рачунару,
- 36,3% становништва се изјаснило да су компјутерски писмени,
- 26,38% компјутерски неписмена лица чине жене,
- 22,97% компјутерски неписмена лица чине мушкарци.

У табели 4. приказан је капацитет образовних институција 2016/2017. године у граду Ужицу

	Број установа	Број образовних профила	Број ученика/студената
Предшколска установа	9 објеката (2 објекта у изградњи, капацитет 250 деце)	/	1960
Основна школа	9	/	5704
Музичка школа	1	/	основна 427
		2	средња 41

Специјализована школа	1 ОШ за образовање ученика са сметњама у развоју	/	23
Средња школа	6	13 подручја рада 64 образовна профила (53+11 у специјалним одељењима техничких школа)	3890
Висока Пословно Техничка школа струковних студија	1	6 основне студије и 7 специјалистичке студије	1067
Учитељски Факултет	1	2	1000
Консултативни центар приватних универзитета	2	1	180

Табела 4. Капацитети образовних институција града Ужица 2016/2017

Највећи број незапослених према подручјима рада (ако не рачунамо лица без занимања) је евидентиран у трговини, угоститељству и туризму, економији, праву и администрацији, машинству и обради метала, текстилству и саобраћају

Оваква структура је условљена управо структуром средњих школа, као и структуром привреде у претходном периоду али и бројем технолошких вишкова. Несинхронизација између привреде и образовања је један сегмент одлике незапослених образовних профила, други је неформално образовање које остаје ван система – квалификације стечене на овакав начин се не вреднују приликом запошљавања. Имајући у виду наведено, закључујемо да образовни систем није усклађен са новим захтевима привреде и да је неопходно доста радити на праћењу и коришћењу релевантних података са тржишта рада у циљу планирања уписа. Исто тако, неопходно је пратити потребе привреде и у континуитету прилагођавати понуду образовних профила.

Регионална привредна комора Ужице активно прати потребе привреде за кадровима у Региону. С обзиром на чињеницу да је неусклађеност понуде и тражње на тржишту радне снаге у Србији један од великих проблема који оптерећује пословање привредних субјеката као и на неопходност унапређења струковног образовања и усклађивања квалификација и знања која се нуде са потребама тржишта рада, Привредна комора Србије је заједно са РПК Ужице активно укључена у процес увођења дуалног модела образовања у образовни систем Србије. Покренут је низ пилот пројеката које ПКС реализује са партнерима са циљем да постепено прерасту у систем дуалног образовања. У том процесу посебно је важна сарадња привреде и образовног сектора и то не само у реализацији, већ и у припреми и организацији увођења дуалног образовања у школски систем Србије, где је улога Коморе веома значајна.

## 2.4 ПРИВРЕДА

На подручју града Ужица, према званичним подацима Агенције за привредне регистре из 2016 године, регистровано је 810 правних лица, 2816 предузетника, 202 удружења и 89 спортских удружења.

Привредна активност се одвија у 11 сектора, али највећи утицај на привредна кретања имају предузећа из прерађивачке индустрије, грађевинарства и трговине. Водеће гране су металска индустрија, прерада обојених метала, текстилна и дрвна индустрија. Носиоци привредне активности су: Ваљаоница бакра - Сеојно, Импол – Севал, Јединство – Ужице, Путеви - Ужице, Први партизан – Ужице.

У области привреде највећи значај за развој имају индустрија, туризам, грађевинарство и пољопривреда (воћарство и сточарство), саобраћај и везе.

Пољопривредно земљиште заузима око 55% територије града. У структури пољопривредних површина највеће учешће од 35% остварују пашњаци са површином од 11654ха, затим њиве чије је учешће од 29% са површином од 9773ха, ливаде 28% са површином од 9232ха и воћњаци 8% са површином од 2623ха. Оно што карактерише пољопривреду ужичког краја су: узгој воћа (малина, шљива и јабука) и поврћа, стакленици на обронцима брда, развој пчеларства, производња локалних специјалитета. Најразвијенија делатност у агроиндустрији је прерада воћа замрзавањем, лековитог биља и шумских плодова, а постоје капацитети и за производњу сокова, воћних сирупа, џемова, мармелада, компота и прерађевина од поврћа. Тренутно је у успону сточарство.<sup>3</sup>

Крајем 2014.године, Градско веће је формирало Привредни савет за велика предузећа и Привредни савет за мала и средња предузећа Града Ужица, за потребе координације активности у спровођењу политике и пројеката локалног економског развоја. У раду Привредних савета учествују представници привреде и локалне власти.

Почетком 2016. године, градоначелник Града Ужица формирао је радни тим за привлачење инвестиција и поспешивање запошљавања чији је задатак да идентификује могуће инвестиционе локације и доведе их на потребан ниво употребљивости који би био задовољавајући за могућег инвеститора. Такође, задатак радног тима је да дефинише мере и подстицаје за нова улагања који ће бити у складу са свим законским и подзаконским актима који регулишу ову област.

#### **2.4.1 Инструменти локалног економског развоја**

**Одсек за локални економски развој** послује у оквиру Градске управе за инфраструктуру и развој града Ужица. Задатак одсека је првенствено сарадања са локалном привредом. На овај начин, одсек је у сваком моменту упознат са могућностима и потребама локалне привреде и на тај начин дефинишу се планови и документи за даљи развој постојећих и привлачење нових инвеститора.

**Бизнис инкубатор центар д.о.о. Ужице** налази се поред магистралног пута Београд - Ужице, у Индустријској зони Л у Севојну, 5km од Ужица. Располаже пословним простором од 1600 m<sup>2</sup>, у оквиру кога се налази двадесет пословних јединица површине од 22 m<sup>2</sup> до 116 m<sup>2</sup>, седам канцеларијских јединица од 15m<sup>2</sup> до 30 m<sup>2</sup>, као и административни део са конференцијском салом. Тренутно у Бизнис инкубатору послује 14 фирми.

Бизнис инкубатор обезбеђује подршку младим привредним субјектима, који су основани у протекле три године од дана конкурисања за простор у Инкубатору. Оваква правна лица стичу право на циклус од четири године у виду субвенционисане цене закупа пословног простора, административне и техничке помоћи и обука.

Бизнис инкубатор је систем који помаже предузетницима да у првим годинама пословања опстану на тржишту, као и у подстицају и развоју предузетничког духа ког младих, ради покретања сопственог бизниса, а све у циљу смањења незапослености.

Делатности које подржава инкубатор су производне, иновативне и интелектуалне. Поред подршке привредних субјеката у склопу инкубатора, Бизнис инкубатор центар Ужице омогућава саветовања и

---

<sup>3</sup> Одељење за привреду града Ужица, Одсек за пољопривреду



обуке потенцијалним предузетницима, као и привредним субјектима који већ обављају своју делатност на тржишту.

Бизнис инкубатор у оквиру својих просторија поседује и салу за састанке и презентације, заједничке просторије за станаре, (комплет опремљене чајне кухиње, канцеларију за станаре са рачунарима и неограничен приступ интернету, гардероба, туш кабине, као и друге заједничке просторије, апарате и уређаје који су потребни за нормално и функционално обављање пратећих потреба станара).

**Слободна зона Ужице.** Као резултат ЈПП града Ужица са Ваљаоницом бакра АД Севојно и компанијом Импол Севал АД, 2010. године формирана је Слободна зона Ужице, једна од 13 у Србији, у индустријској зони Севојно Л, поред државног пута Ужице-Београд.



*Слика 1. Једна од расположивих локација у оквиру Слободне зоне (означена бојом)*

У оквиру Слободне зоне постоји низ подстицаја за улагање.

У табели 5. приказане су Мере у циљу подстицања развоја привреде у граду Ужицу

Ред.број	
1.	<p><b>Погодности пословања у Слободној Зони Ужице</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Фискалне погодности (ослобађања од свих пореских оптерећења за директне стране инвестиције, ПДВ-а, такси и пореза локалне самоуправе)</li> <li>- Ослобођења од плаћања царине за увоз опреме, сировина и репроматеријала за производњу намењену извозу, грађевинског материјала намењеном за изградњу инфраструктуре у слободној зони и др.</li> <li>- Ослобађање од плаћања ПДВ-а на набавку енергената (електрична енергија, гас, мазут и угаљ)</li> <li>- Финансијске погодности (слободан проток капитала, профита и дивиденди)</li> <li>- Ефикасна администрација у слободној зони</li> <li>- Једноставна и брза царинска процедура (у слободним зонама се налазе испоставе Управе царина)</li> <li>- Локалне субвенције код коришћења инфраструктура (ниске цене и јефтин сервис)</li> <li>- Пружање сета услуга корисницима по повлашћеним ценама (организација транспорта, претовар, утовар, шпедитерске услуге, агенцијске услуге, услуге осигурања и реосигурања, банкарски послови и др.</li> </ul>
2.	<p><b>Опште погодности ослобађања плаћања ПДВ-а:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- На добра која се у оквиру царинског поступка привремено увозе и активно оплеменењују са системом одлагања</li> <li>- На добра која се привремено увозе и извозе у непромењеном стању</li> <li>- На добра за која је одобрен поступак прераде под царинском контролом</li> <li>- На добра за која је одобрен транзит</li> <li>- На добра за која је одобрен поступак складиштења</li> <li>- На добра која су ослобођена плаћања царине и царинских дажбина на основу царинског закона</li> <li>- На промет добара и услуга између корисника у оквиру зоне</li> </ul>

Табела 5. Олакшице за инвеститоре;

Извор: Слободна Зона Ужице

**Регионална развојна агенција Златибор** – организација заснована на знању и катализатор процеса социо-економског развоја Златиборске области.

Мисија РРА Златибор је да допринесе одрживом социо-економском развоју и стабилности Златиборске области, подстицањем конкурентних заједница погодних за живот, рад и пословање, применом стратешког планирања, промоцијом погодног пословног окружења, маркетингом територије и реализацијом развојних иницијатива заједнице.

РРА Златибор иницира и омогућава одрживо регионално партнерство одговорних и отворених носилаца социо-економског развоја Златиборске области. Професионалном подршком у анализама, консултацијама са интересним групама и дискусијама, помаже у креирању приоритета и примени мера регионалног развоја.

## 2.5. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

### 2.5.1 Кретање незапослености

Крајем октобра 2016. године према подацима Националне службе за запошљавање, на територији града Ужица, заједно са Градском општином Севојно је евидентирано 5.063 активних незапослених лица што је за 3,9% више него крајем децембара 2015.године, од којих је 251 особа са инвалидитетом од тога 141 су мушкарци, а 110 жене.

Година	Тражиоци запослења	Активна незапослена лица	Привремено неспособни или неспремни за рад	Странци	Привремени и повр. послови	Запослени који траже пром. запослења	Друга лица која траже промену запослења
2013	7295	5976	1147	5	131	4	37
2014	7016	5212	1514	5	231	7	47
2015	6750	4873	1484	6	315	10	62
2016	6551	5063	1018	6	397	10	57
Севојно	623	494	93	0	29	1	6

Табела 6. Структура лица која траже запослење у Граду Ужицу, октобар 2016.године

Извор: НСЗ, филијала Ужице

Оно што уочавамо у табели број 6. је податак да је у 2016. у односу на 2015.годину, повећан број тражилаца запослења који су ангажовани на привременим и повременим пословима, док се број привремено неспособних или неспремних смањује.

### 2.5.2 Старосна структура активних незапослених

На подручју града Ужица (укључујући Градску општину Севојно), посматрано према старости, највеће учешће у регистрованој незапослености имају лица између 50-54 година (13,7%), затим 25-29 година (13%), затим 55-59 година (12,2%), 45-49 године (12%), затим следе лица између 30-34 година (11,5%), 40-44 година старости (11,3%), затим 35-39 година (10,8%) , 20-24 година (7,7%), 60-65 година (5,4%) и 15-19 године (2,3%).

У табели 7. приказан је упоредни преглед незапослених лица према годинама старости у граду Ужицу.

Категорија	Град Ужице			
Године старости	2015 (децембар)		2016(октобар)	
	Укупно незапослених	Укупно незапослених у %	Укупно незапослених	Укупно незапослених у %
15-19	95	1,9	118	2,3
20-24	471	9,7	391	7,7
25-29	662	13,6	663	13
30-34	556	11,4	586	11,5
35-39	563	11,5	545	10,8
40-44	539	11,1	573	11,3
45-49	594	12,2	606	12

50-54	660	13,5	693	13,7
55-59	532	11	617	12,2
60-65	201	4,1	271	5,4

Табела 7. Упоредни преглед незапослених лица према годинама старости 2015/2016. град Ужице са Градском општином Севојно  
Извор: НСЗ, филијала Ужице

У табели 8. приказана је старосна структура незапослених по полу у октобру 2016. године.

ГРАД УЖИЦЕ			
Године старости	Укупно незапослених	Жене	Мушкарци
15-19	118	50	68
20-24	391	180	211
25-29	663	376	287
30-34	586	351	235
35-39	545	335	210
40-44	573	326	247
45-49	606	343	263
50-54	693	346	347
55-59	617	299	318
60-65	271	62	209
<b>Укупно</b>	<b>5063</b>	<b>2668</b>	<b>2395</b>

Табела 8. Старосна структура незапослених по полу октобар 2016 година. Град Ужице са Градском општином Севојно  
Извор: НСЗ, филијала Ужице

На територији града Ужица најзаступљеније групације незапослених по старосној структури су лица старости од 50 до 54 године и млади од 25 до 29 година. Од укупног броја незапослених 53% су жене, од којих највеће учешће имају жене старости између 25-29 година (7,5%). Према старосној структури незапослених мушкараца, највеће учешће имају мушкарци од 50 до 54 година живота (6,9%).

### 2.5.3 Активна незапослена лица према образовној структури

Ако посматрамо структуру активно незапослених лица у граду Ужицу ( укључујући Градску општину Севојно), према стручној спреми и полу, долазимо до закључка да је у октобру месецу 2016. године:

- највише незапослених лица са трећим степеном стручне спреме (29,3%) ,
- највећи број незапослених жена са четвртим степеном стручне спреме (18,1%),
- највећи број незапослених мушкараца са трећим степеном стручне спреме (18%).

У табели 9. Приказана је структура незапослених лица у граду Ужицу, према степену образовања у октобру 2016. године.

Незапослена лица Град Ужице				
Категорије		УКУПНО	ЖЕНЕ	МУШКАРЦИ
	УКУПНО	5.063	2.668	2.395
Степен стручне спреме	I	759	336	423
	II	250	148	102

	III	1481	572	909
	IV	1457	917	540
	V	52	8	44
	VI	474	312	162
	VII-1	585	372	213
	VII-2	4	2	2
	VIII	1	1	0

Табела 9. Структура незапослених лица у граду Ужицу, према степену образовања у 2016. години  
Извор: Национална служба за запошљавање, филијала Ужице

#### 2.5.4 Структура према дужини чекања на евиденцији

Табела 10. приказује структуру незапослених према трајању незапослености и полу у октобру 2016. године.

октобар 2016.год	До 1 год.	Од 1 до 2 год.	2-3 год.	3-5 год	5-8 год	8-10 год	Преко 10
Мушкарци	994	401	234	280	270	79	137
Жене	980	435	235	340	350	109	219
Укупно	1.974	836	469	620	620	188	356

Табела 10. Структура незапослених према трајању незапослености, полу у октобру 2016. год. Град Ужице  
Извор: НСЗ, филијала Ужице

## 2.6 ЗАПОСЛЕНОСТ

Према подацима Републичког завода за статистику ( *Статистика запослености и зарада, Саопштење од 30.06.2016.год.*) у јуну 2016. године., на подручју града Ужица број запослених је износио 24.434 лица, од којих у правним лицима 20.197, приватних предузетника и запослених код њих 3.899 лица и регистрованих индивидуалних пољопривредника 338, што показује табела 11.

На територији града Ужица у 2015. године према подацима Републичког завода за статистику ( *Статистика становништва, Саопштење од 30.06.2016.год.*) број радно способних становника је 51.450.

У табели 11. може се видети удео запослених у правним лицима и приватним предузетницима

	Град Ужице 2015. године	Удео у укупном броју запослених (%)
Број запослених	24.434	100
Запослени у правним лицима (привредна друштва, предузећа, установе, задруге и друге организације)	20.197	82,66
Приватни предузетници (лица која самостално обављају делатност) и запослени код њих	3.899	16

Регистровани индивидуални пољопривредници	338	1,4
Број запослених на 1000 становника	322	

Табела 11. Удео запослених у правним лицима и приватним предузетницима града Ужица  
Извор:Републички завод за статистику ( Статистика запослености и зарада, 30.06.2016.год)

У табели 12. може се видети структура запослених на територији града Ужица у 2015.години

Структура запослених у 2015.год.	
Делатност	Број запослених
Пољопривреда	140
Рударство	53
Прерађивачка индустрија	6822
Снабдев ел. Енерг	526
Снабдев.вод. управ. отпа	627
Грађевинарство	2082
Трговина	3036
Саобраћај	2136
Услуге смештаја и исхране	696
Информисање	410
Финансијске делатности	465
Пословање са некрет .	9
Наука и иновације	564
Административно стручне делатности	440
Државна управа	1616
Образовање	1352
Здравствена заштита	2459
Уметност	294
Остале услужне делатности	365
Индивидуални пољопривредници	338
<b>Укупно</b>	<b>24434</b>

Табела 12. Структура запослених на територији града Ужица

Извор:Републички завод за статистику ,Регистрована запосленост у Републици Србији у 2015.години,  
( Статистика запослености и зарада, Саопштење од 30.06.2016.год.)

Анализом података који говоре о структури запослених према секторима делатности, од укупног броја запослених у Граду Ужицу, видимо да је у следећих 7 сектора делатности запослено 80,6% лица и то:

- 27,9 % прерађивачкој индустрији
- 12,4% у трговини на велико и мало
- 10,1% у области здравствене заштите
- 8,5 % у грађевинарству
- 8,7 % у области саобраћаја
- 6,6 % у државној управи (установама и предузећима)
- 5,5 % у образовању

На основу табеле 13. може се видети број пријављене потребе послодаваца за запошљавањем по месецима.

Месеци	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Број пријављених потреба за запошљавањем у 2016.г. одини	30	39	54	221	48	58	70	74	27	22		

*Табела 13. Пријављене потребе послодаваца за запошљавањем по месецима у 2016. год. Град Ужице*

*Извор: НСЗ, филијала Ужице*

Према подацима НСЗ – филијала Ужице, у октобру 2016. години, број пријављених потреба за запошљавањем, од стране послодаваца, био је највећи у априлу месецу, а најмањи у месецу октобру.

## Закључци:

- у просеку 15,5% лица која траже запослење се изјашњавају као привремено спречени и неспремни за рад, што може бити показатељ њиховог ангажовања у „раду на црно“
- по годинама старости највеће учешће у броју активно незапослених, су лица старости између 50-54 године и између 25- 29;
- сваки трећи евидентирани незапослени је старији од 50 година;
- у укупном броју незапослених жене учествују са 53 %;
- 23,15% од укупног броја активних незапослених лица су млади до 29 година
- у квалификационој структури незапослених најзаступљенија су лица са III и IV степеном стручности
- 22% активних незапослених су лица са ВШС И ВСС и у овим степенима преовлађују жене са 62,3%;
- од укупног броја активно незапослених лица 4,96% су особе са инвалидитетом;
- учешће активно запослених у радно способном становништву(стопа запослености) <sup>4</sup>износи 47,5% у 2015.години;
- учешће активно незапослених лица у радно способном становништву (стопа незапослености)<sup>5</sup> износи 9,84% у 2015. години;

Од укупног броја запослених:

- 16% су предузетници и запослени код њих, 82,66% су запослени у правним лицима (привредна друштва, предузећа, установе, задруге и друге организације), 1,4% су регистровани индивидуални пољопривредници

---

<sup>4</sup> Стопа запослености - Проценат запослених у укупном становништву старом 15 и више година

<sup>5</sup> Стопа незапослености - Проценат незапослених у укупном становништву старом 15 и више година



### **3. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ГРАДУ УЖИЦУ У 2015/2016. ГОДИНИ**

Град Ужице је препознао могућности да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за повећање запослености образовањем Локалног савета за запошљавање и доношењем аката активне политике запошљавања.

Циљ запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на тржишту рада.

#### **3.1 Мере активне политике запошљавања у 2015. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2015.годину, град Ужице је издвојио 11.000.000,00 динара, док је Национална служба за запошљавање Републике Србије суфинансирала средства у износу од 3.880.261,69 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 5.693.500 динара (буџет ЛС 4.000.000, буџет РС 1.693.500 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупно средстава 5.120.000 динара ( буџет ЛС 3.560.000, и буџет РС 1.560.000 динара);
- Стручна пракса код приватног послодавца, укупно средстава 2.566.781,69 динара ( буџет ЛС 1.940.000, буџет РС 626.781,69 динара);
- Омладинско предузетништво укупно издвојено из буџета ЛС 1.500.000 динара.

#### **3.2 Мере активне политике запошљавања у 2016. години**

За реализацију мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2016. годину, град Ужице је издвојио 11.500.000. динара, док је Национална служба за запошљавање Републике Србије суфинансирала средства у износу од 7.445.400 динара. Расподела средстава је извршена на следећи начин:

- Јавни радови, укупно средстава 8.655.400 динара (буџет ЛС 5.000.000, буџет РС 3.655.400 динара);
- Субвенције за samozapošljavanje, укупно издвојено из буџета ЛС 1.000.000 динара
- Стручна пракса 2 позива, укупно средстава 5.900.000 динара ( буџет ЛС 3.000.000, буџет РС 2.900.000 динара);
- Омладинско предузетништво, укупно средстава из буџета ЛС 1.000.000 динара;
- Субвенција послодавцима за отварање нових радних места из категорије теже запошљивих, укупно средстава 1.900.000 динара ( буџет ЛС 1.000.000, буџет РС 900.000 динара).

У табели 14. налази се упоредни приказ реализованих мера активне политике запошљавања у 2015. и 2016. години

Мере	2015 год.		2016 год.		
	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Износ средстава по особи
Јавни рад	9 послодаваца за 73 лица	9 послодаваца за 69 лица	23 захтева за 123 лица	19 захтева за 67 лица	30.274 динара нето за месец дана
Самозапошљавање - омладинско предузетништво	64 лица	32 лица	22 лица поднела пријаву	11 лица	180.000 динара и 200.000 динара особе са инвалидитетом
Стручна пракса ( са полагањем стручног испита)	/	/	11 послодаваца за 21 лице	8 послодаваца за 14 лица	12.000,14.000,16.000 динара по месецу у зависности од стручне спреме
Стручна пракса (стицање практичних знања и вештина)	24 послодаваца за 44 лица	23 послодаваца за 30 лица	22 послодаваца за 57 лица	21 послодаваца за 44 лица	12.000,14.000,16.000 динара по месецу у зависности од стручне спреме
Субвенција запошљавање на новоотвореним радним местима	/	/	16 послодаваца за 21 лице	12 послодаваца за 13 лица	150.000 динара и 180.000 динара за особе са инвалидитетом
Обука на захтев послодавца		2 послодавца за 10 лица	/	/	Послодавцу : Највише 90.000 динара по полазнику у зависности од часова; Полазнику: месечно 6.000 динара

Табела 14. Реализоване мере активне политике запошљавања у 2015. и 2016. години

Извор: НСЗ, филијала Ужице

## **Пример добре праксе мера активне политике запошљавања**

У 2015.години Ваљаоница бакра је кроз програм Стручне праксе ангажовала 24 незапослена лица од којих су 23 лица по завршетку програма примљена у радни однос и то кроз:

- програм Стручне праксе ( средства НСЗ) 20 лица ССС
- програм Стручне праксе ( ЛАПЗ суфинансирање НСЗ - град Ужице) 4 лица - 3 лица ССС и 1 лице са ВСС

У 2016.години Ваљаоница бакра је кроз програм Стручне праксе ангажовала 26 лица и постоји велика извесност да ће сва лица засновати радни однос по истеку мере. Лица су ангажована путем:

- програма Стручне праксе ( средства НСЗ) 4 лица ССС
- програма Стручна праксе (ЛАПЗ суфинансирање НСЗ - град Ужице) 22 лица ССС

## 4. SWOT АНАЛИЗА

### 4.1. SWOT анализа - процена ризика и потенцијала тржишта рада

Снаге	Слабости
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Погољан географски положај града</li> <li>- Велики број младих стручно оспособљених</li> <li>- Постојање стратешких докумената усвојених од стране Скупштине Града</li> <li>- Постојање Локалног савета за запошљавање</li> <li>- Постојање Бизнис инкубатор центра</li> <li>- Искуство у партнерском приступу решавању проблема на локалном нивоу</li> <li>- Постојање образовних институција</li> <li>- Издвојена средства из буџета Града за стимулисање запошљавања</li> <li>- Постојање Слободне зоне Севојно</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Недостатак нових инвестиција</li> <li>- Велики број старијих незапослених лица</li> <li>- Млади високо образовани се не враћају у град по завршетку факултета</li> <li>- Неадекватне вештине и компетенције незапослених лица</li> <li>- Образовне институције продукују кадрове неусклађене са потребама тржишта рада</li> <li>- Висок ниво удела жена у укупној незапослености</li> <li>- Предрасуде према радној способности незапослених лица старијих од 50 година, као и према радној способности ОСИ</li> <li>- Пораст броја социјално угрожених и злостављаних лица</li> <li>- Недовољно радних места за особе са инвалидитетом</li> <li>- Лоша саобраћајна инфраструктура</li> </ul>
Могућности	Претње
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Републички фондови за стимулисање развоја привреде</li> <li>- Инвеститори који су спремни да уложе свој капитал на територији града Ужица</li> <li>- Развој инфраструктуре</li> <li>- Поједностављење процедура за започињање приватног бизниса,</li> <li>- Смањење пореза и доприноса</li> <li>- Развој веза са дијаспором</li> <li>- Повлачење средстава из ЕУ фондова</li> <li>- Стипендирање студената према дефинисаним потребама предузећа</li> <li>- Развијање дуалног образовања у образовним институцијама</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Слабљење привредне активности-опасност од настанка нових технолошких вишкова</li> <li>- Смањење броја радних места</li> <li>- Одлив кадрова</li> <li>- Тренутна економска криза у земљи</li> </ul>

Табела 15. SWOT анализа

## **5. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ЗА 2017. ГОДИНУ**

Циљеви и задаци политике запошљавања на територији града за 2017. годину су:

- повећање запослености,
- унапређење квалитета радне снаге кроз програме обука,
- унапређење понуде радне снаге, вештина и компетенција и усаглашавање исхода образовања са потребама тржишта рада и делотворног преласка из света образовања у свет рада
- унапређење положаја младих на тржишту рада
- подстицај послодавцима да запошљавају незапослена лица укључујући теже запошљива
- повећање приступа тржишту рада за Роме
- побољшање функционисања тржишта рада, уз јачање социјалног дијалога и борбе против непријављеног рада
- борба против дискриминације посебно погођених група приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ Града у области запошљавања,
- учешће у финансирању програма и мера активне политике запошљавања из републичког буџета,
- спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Локалног савета за запошљавање,
- јачање капацитета Градске општине Севојно у циљу индивидуалног спровођења мера активне политике запошљавања.

## **6. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2017. ГОДИНУ**

Средства за реализацију мера активне политике запошљавања планирана су Одлуком о буџету града Ужица за 2017. годину.

Средства се додељују на основу јавног позива/конкурса.

Уколико до објављивања јавног позива/конкурса дође до измена у тексту редовних јавних позива/конкурса Националне службе за запошљавање, измене ће се примењивати и на садржину јавних позива/конкурса који ће се објавити на основу овог Плана.

Средства се преносе Националној служби за запошљавање.

Праћење реализације мера активне политике запошљавања града Ужица за 2017. годину, врши Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице.

Национална служба за запошљавање и град Ужице закључују Споразум о начину реализације мера активне политике запошљавања града Ужица за 2017. годину.

Кроз анализу и процену потреба на терену, а у сарадњи са НСЗ, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди града, утврђене су мере којима би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодаваца у смислу ангажовања радника, оспособила лица за самостално обављање посла, унапредиле институције тржишта рада и др. Ови приоритети упућују на посебне циљеве Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица за 2017. годину и сагласни су са НАПЗ за 2017. годину.

Акционим планом град Ужица за 2017. годину предвиђено је суфинансирање следећих програма и мера активне политике запошљавања:

- субвенција за samozapošljavanje,
- програм јавних радови,
- програм стручне праксе,
- субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

### **6.1 Субвенције за samozapošljavanje**

Субвенција за samozapošljavanje додељује се незапосленом лицу са територије града Ужица у циљу обављања новорегистроване делатности на територији града Ужица. Подршка samozapošljavanju подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за samozapošljavanje. Средства за samozapošljavanje се одобравају у виду субвенције ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос. Постицај развоју предузетништва кроз новоформиране радње и предузећа што истовремено води остваривању најважнијег циља - порасту запослених.

Подршка samozapošljavanju подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за samozapošljavanje. Средства за samozapošljavanje у 2017. години одобравају се у виду субвенције, у једнократном износу од 180.000,00 динара по кориснику.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapošljavanje имају:

- 1) млади до 30 година старости, а посебно млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца и млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
- 2) вишкови запослених;
- 3) Роми;
- 4) особе са инвалидитетом;

- 5) жене;
- 6) жртве трговине људима;
- 7) жртве породичног насиља.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају самозапошљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају да се два и више лица из категорије вишкова запослених удруже ради оснивања привредног субјекта у складу са законом, уколико оснивачи заснивају у њему радни однос субвенција се одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику, а уколико се у року од три месеца доставе докази кумулативно о утрошку одобрене субвенције и 20% износа средстава додељених по основу отпремнине, кориснику се може одобрити додатних 40.000,00 динара у складу са расположивим финансијским средствима за ову намену за 2017. годину.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се исплатити новчана накнада без доприноса за обавезно социјално осигурање, у једнократном износу ради самозапошљавања.

Субвенција за самозапошљавање се додељује на основу јавног позива. Подносилац захтева мора бити пријављен на евиденцију незапослених Националне службе за запошљавање - Филијала Ужице.

Јавни позив садржи услове које подносилац захтева треба да испуњава и коју документацију доставља уз захтев. Национална служба за запошљавање-Филијала Ужице врши проверу поднетих захтева, односно проверу испуњености услова јавног позива и приложене документације.

## **6.2 Програм јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада.

У 2017. години статус теже запошљивих лица која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене, рурално становништво, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

Висина средстава намењена за организовање јавних радова дефинише се Програмом рада НСЗ за 2017. годину у складу са расположивим средствима и обухватом лица планираним Споразумом о учинку НСЗ за 2017. годину.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2017. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Јавни радови могу се организовати и за област културе на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом. Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

### **6.3 Програм стручне праксе**

Програм стручне праксе – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање –квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

У програм стручне праксе могу се укључити незапослена лица без обзира на године старости, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада.

Програм је намењен незапосленим лицима, без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. У програм стручне праксе незапослене особе са инвалидитетом могу се укључити без обзира на године старости.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања и социјалне заштите.

Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а најдуже до 12 месеци

### **6.4 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, али је крајњи корисник субвенције незапослено лице које се запошљава кроз ову меру.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција примењује су:

- 1) млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама или млади који посао траже дуже од 12 месеци;
- 2) старији од 50 година;
- 3) вишкови запослених;
- 4) Роми;
- 5) особе са инвалидитетом;
- 6) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 7) млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца;
- 8) млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
- 9) жртве трговине људима;
- 10) жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2017. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи:

- за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) и остале јединице локалне самоуправе - 150.000,00 динара по кориснику.



Наведени износи субвенције се за особе са инвалидитетом, радно способне кориснике новчане социјалне помоћи, младе до 30 година старости са статусом деце палих бораца и младе до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања увећавају за 20% тако да износе:

- за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) и остале јединице локалне самоуправе - 180.000,00 динара по кориснику.

## 7. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА

За реализацију мера активне политике запошљавања из Локалног акционог плана за запошљавање на територији града Ужица за 2017. годину, планирана су средства у износу од 11.000.000,00 динара. Реализацијом Акционог плана кренуло би се са активним решавањем проблема незапослености у нашем граду. С обзиром да из анализе тржишта рада произилази да је незапослено 5.063 лица ( октобар 2016. године), мере активне политике запошљавања утицаће да се смањи број незапослених на територији града Ужица.

Запошљавање нових радника (заједно са стручном праксом) имао би огроман значај за град Ужице у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развој МСП и подршка почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

Одредбом члана 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђено је да локална самоуправа може да поднесе захтев за средства Министарству рада, запошљавања и социјалне политике. С обзиром да су потребе за спровођење мера активне политике запошљавања на територији града Ужица много веће и да је у буџету града Ужица за 2017. годину издвојено 11.000.000,00 динара, имајући у виду наше досадашње резултате у области запошљавања, град Ужице ће затражити додатна средства од Министарства у складу са законом.

Предлог расподеле средстава за реализацију мера активне политике запошљавања града Ужица за 2017. годину може се видети у табели 16

Ред.бр.	Мера активне политике запошљавања	Потребна средства (РСД)	Извори финансирања	
			ЛС	РС
1.	Субвенције за samozapošljavanje	5.900.000	3.000.000	2.900.000
2.	Јавни рад	7.900.000	4.000.000	3.900.000
3.	Програм стручне праксе	5.900.000	3.000.000	2.900.000
4.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	1.900.000	1.000.000	900.000
Укупна потребна средства		21.600.000	11.000.000	10.600.000

Табела 16. Табеларни приказ средстава за реализацију мера запошљавања

## **8. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У циљу имплементације Локалног акционог плана за запошљавање, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примене, механизми спровођења ЛАП за запошљавање, предвиђају процедуре који ће омогућити њено успешно спровођење. Дефинисање механизма за спровођење ЛАП за запошљавање, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе. Успостављање механизма за спровођење ЛАП-а за запошљавање, треба да обезбеди:

- Успостављање мултисекторске сарадње између кључних актера у примени ЛАП за запошљавање;
- Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би се избегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
- Успостављање механизма наручивања услуга у циљу интегративног приступа решавању проблема незапослености;
- Јачање партнерства локалних институција ( управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примене политике запошљавања;

У оквиру локалних структура разликују се:

### **➤ СТРУКТУРЕ УПРАВЉАЊА**

#### **Скупштина града Ужица**

- разматра и одлучује о усвајању ЛАП за запошљавање града Ужица
- доноси одлуку о буџетским средствима за реализацију активности предвиђене акционим плановима ( у оквиру Одлуке о буџету Града);
- годишње разматра и одлучује о прихватању извештаја о имплементацији ЛАП за запошљавање;

#### **Локални савет за запошљавање**

- иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања
- креира Локални акциони план за запошљавање и прелаже Скупштини града на усвајање
- учествује у изради појединачних програма/пројеката у сагласности са Локалним акционим планом за запошљавање и Националним акционим планом за запошљавање;
- прати остваривање Локалног акционог плана и појединих пројеката/програма за запошљавање;
- доноси закључке и даје мишљења о питањима из своје надлежности и о њима обавештава органе града;
- даје мишљење на предлоге прописа и одлука које доноси Скупштина града Ужица у областима значајним за запошљавање;
- усваја годишње и периодичне извештаје о остваривању локалне политике запошљавање и подноси их Скупштини на усвајање.
- координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности;
- координира и подстиче остваривање међуопштинске сарадње која се односи на реализацију политике запошљавања и о томе обавештава органе града;

## ➤ ОПЕРАТИВНЕ СТРУКТУРЕ

Оперативне структуре за примену ЛАП за запошљавање представљају сви релевантни актери у локалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин.

**Оперативне структуре за израду и имплементацију ЛАП за запошљавање чине:**

- **Градска управа за инфраструктуру и развој – Одсек за локални економски развој, задужено за:**
  - логистичку и административну подршку рада Локалног савета за запошљавање
  - благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних ЛАП за запошљавање;
  - подршку у изради пројеката/програма дефинисаних ЛАП за запошљавање;
- **Национална служба за запошљавање – Филијала Ужице, преузеће одговорност за:**
  - благовремено информисање о програмима које реализује НСЗ
  - пружање стручне подршке у припреми предлога програма/пројеката

Мрежа оперативне структуре отворена је за све институције, организације и појединце у циљу подстицања плуралитета пружалаца услуга и увећавања броја актера који делују на пољу реализације политике запошљавања.

Стављањем у функцију већег броја институција и организација као дела оперативне структуре ствара се могућност јачања регионалних и међуопштинских веза, као и могућност да постојећи ресурси буду рационално искоришћени и доступни што већем броју незапослених.

Активности на јачању сарадње и укључивање нових актера за спровођење ЛАП за запошљавање су трајан стратешки задатак.

## ➤ МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈУ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА АКЦИЈЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

**Циљ мониторинга и евалуације** Локалног акционог плана за запошљавање града Ужица је систематично и редовно прикупљање података, праћење процеса имплементације стратешких циљева и задатака и процена успешности реализације овог стратешког документа.

**Сврха мониторинга и евалуације** је побољшање ефикасности и успешности ЛАП за запошљавање, али и предлагање измена на основу извештаја о реализованим активностима.

<b>Временски оквир</b>	Мониторинг се спроводи у континуитету за цео период имплементације ЛАП за запошљавање
	Евалуација ће се спроводити једном годишње и пратиће имплементацију акционог плана.
<b>Предмет мониторинга и евалуације</b>	Мониторинг и евалуација представљају целовито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Праћење процеса имплементације;</li> <li>- Праћење резултата спроведених активности;</li> <li>- Процену утицаја активности стратегије на квалитет живота корисника услуга.</li> </ul>
<b>Индикатори</b>	Индикатори напретка и успешности остваривања ЛАП, одређени су на нивоу циљева, програма и пројеката. У реализацији активности користиће се квалитативни и квантитативни индикатори.
<b>Методе и технике мониторинга и евалуације</b>	За потребе успешне реализације мониторинга и евалуације ЛАП користиће се: <ul style="list-style-type: none"> <li>- извештаји носилаца реализације програма/ пројеката</li> <li>- евидентирање програма, корисника и услуга;</li> <li>- анкете међу корисницима и пружаоцима услуга;</li> <li>- интервјуи;</li> <li>- скале процене;</li> <li>- анализа документације;</li> <li>- фокус групе;</li> <li>- аудио и видео записи;</li> </ul>
<b>Носиоци процеса М&amp;Е</b>	Мониторинг ће реализовати Одсек за локални економски развој уз стручну подршку НСЗ Филијале Ужице
<b>Носилац процеса евалуације је Локални савет за запошљавање</b>	
<b>Примена резултата мониторинга и евалуације</b>	Основна сврха прикупљања, обраде и анализе података о реализованим активностима је оцена оправданости и реалистичности ЛАП за запошљавање као предуслова за планирање будућих активности и услуга намењених грађанима/ кама града Ужица.

Табела 17. Предвиђена методологија за спровођење Мониторинга Локалног акционог плана

## 9. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији града Ужица за 2017. годину би се кренуло са активним решавањем проблема незапослености у нашем граду.

Запошљавање нових радника (заједно са стручном праксом) имао би огроман значај за град Ужице у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развоју МСП и подршку почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

**ПРЕДЛОГ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА УЖИЦА ЗА 2017.ГОДИНУ**

<b>ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ПРЕДЛОГА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2017. ГОДИНУ</b>							
<b>Ред. број</b>	<b>Мере и програми</b>	<b>Очекивани резултати</b>	<b>Индикатори</b>	<b>Носиоци и партнери</b>	<b>Планирана средства</b>	<b>Извори финансирања (РСД)</b>	
						<b>Буџет ЛС</b>	<b>Буџет РС</b>
6.1	Субвенције за samozapošljavanje	Повећан број основаних радњи, задруга и других облика предузетништва	Број одобрених субвенција за samozapošljavanje и број лица која су покренула сопствени посао, припадника теже запошљивих група обухваћених програмом (млади до 30 година старости; старији од 50 година; вишкови запослених; Роми; ОСИ; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца; млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања; жртве трговине људима; жртве породичног насиља)	Локална самоуправа и НСЗ	5.900.000	3.000.000	2.900.000
6.2	Јавни радови	Организовање јавних радова од интереса за град Ужице и побољшање услова квалитета живота незапослених лица	Број одобрених и реализованих пројекта јавних радова, број лица ангажованих на пословима јавних радова, број припадника рањивих група обухваћених програмом (млади до 30 година старости; старији од 50 година; вишкови запослених; Роми; ОСИ; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца; млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања; жртве трговине људима; жртве породичног насиља)	Локална самоуправа и НСЗ	7.900.000	4.000.000	3.900.000

6.3	Програм стручне праксе	Повећан број лица која су стекла потребна знања и вештине за самосталан рад у струци	Број и структура лица укључених у програм стручна пракса. Број и структура укључених у програм стручна пракса који су остали да раде и након истека стручне праксе	Локална самоуправа и НСЗ	5.900.000	3.000.000	2.900.000
6.4	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.	Повећан број запослених лица из категорије теже запошљивих (млади до 30 година старости; старији од 50 година; вишкови запослених; Роми; ОСИ; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца; млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања; жртве трговине људима; жртве породичног насиља)	Број и структура лица укључених у програм субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (млади до 30 година старости; старији од 50 година; вишкови запослених; Роми; ОСИ; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца; млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања; жртве трговине људима; жртве породичног насиља)	Локална самоуправа и НСЗ	1.900.000	1.000.000	900.000
<b>УКУПНА СРЕДСТВА</b>					21.600.000	11.000.000	10.600.000