

Република Србија
ГРАД УЖИЦЕ
Градска управа за инспекцијске послове
и комуналну полицију
Одељење за инспекцијске послове
VII Број: 355-255/21- VII
29.11.2021. године
Ужице, Вуколе Дабића бр.1-3

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију, Одељење за инспекцијске послове, доноси

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ ЗА 2022. ГОДИНУ

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед закона и градских одлука којима је инспекцијски надзор поверен комунално тржишном инспектору.
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
5. Процењени ризик
6. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора
7. Планиране мере превентивног деловања инспекције
8. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНА И ГРАДСКИХ ОДЛУКА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ИНСПЕКТОРУ ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ

а) Процесни прописи

Закони:

1. ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС", број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
2. ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник РС", бр.18/2016 и 95/2018)
3. ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016-12,98/2016-98 УС, 91/2019 и 91/2019 други закон)
4. ЗАКОН О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014- др. закон,101/2016- др. закон и 47/2018)

Градски прописи:

1. СТАТУТ ГРАДА УЖИЦА -пречишћен текст ("Сл. лист града Ужица" број 25/17)
2. ОДЛУКА О ГРАДСКИМ УПРАВАМА ("Сл. лист града Ужица", број 14/08, 2/09, 9/10 и 33/16)
3. ПРАВИЛНИК О УНУТРАШЊОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ

б) Материјални прописи

Закони и подзаконски акти:

1. ЗАКОН О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА ("Сл.гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
2. ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019),
3. ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр.17/2019),

- Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, посебним елементима плана инспекцијског надзора и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у области комуналних делатности ("Сл.гласник РС", број 61/2018)

- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства ("Сл. гласник РС", бр. 68/2018),

- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором тржишне инспекције ("Сл. гласник РС", бр. 88/2018),

Градске одлуке:

1. ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015. 10/2017 и 11/2019),
2. ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист

Општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист Града Ужица", бр. 38/2014 и 10/2017),

3. ОДЛУКА О ОПШТЕМ КУЋНОМ РЕДУ У СТАМБЕНИМ И СТАМБЕНО-ПОСЛОВНИМ ЗГРАДАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист Града Ужица", број 22/2017),

4. ОДЛУКА О ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА ("Сл.лист града Ужица", број 11/2019)

5. ОДЛУКА О ОДРЕЂИВАЊУ ПОСЕБНИХ ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА ("Сл.лист Града Ужица", број 12/2009 и 17/2009)

6. ПРОГРАМ ПОСТАВЉАЊА ПРИВРЕМЕНИХ ОБЈЕКТА НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЗА 2020. ГОДИНУ

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

НАПОМЕНА:

1. Процена ризика од обављања делатности извршена је у односу на значај штићеног добра и критичност у обављању делатности која је предмет инспекцијског надзора
2. Опис учесталости
 Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума
 Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат
 Велика подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
ОБЛАСТ: ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ НА МАЛО ВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА			
ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Службени гласник РС", бр. 53/2010, 10/2013 и 44/2018 -др.закон) ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015, 10/2017 и 11/2019) ПРОГРАМ ПОСТАВЉАЊА МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЗА 2022. ГОДИНУ			
Контрола обављања трговине на мало ван продајног места - у преносивим објектима типа киоска, тезге, штанда или на другим средствима или опреми која је релативно везана за одређено место; - са покретних средстава или опреме (амбулантна трговина)	Редовни и ванредни	Редовна	низак до средњи
ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС" број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)			
Контрола трговине на јавним површинама	Ванредни	Средња	средњи до велики
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА И ИСТИЦАЊА ФИРМЕ			
ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Службени гласник РС", бр. 52/2019) ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист града Ужица", бр. 38/14 и 10/17)			

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Контрола радног времена трговца	Редовни	Редовна	низак до средњи
Контрола истицања фирме трговца	Редовни	Редовна	низак
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА			
ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019), ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист града Ужица", бр. 38/14 и 10/17)			
Контрола радног времена угоститељских објеката	Редовни	Редовна	низак до средњи

3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Надзирани субјекти у смислу овог Плана су:

- Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора
- Субјекти који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора

а) Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора

Област надзора/ пропис/ активност	Субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор према почетном ризику		
	Низак	Средњи	Висок
ОБЛАСТ: ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ НА МАЛО ВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА			
Трговинске радње које обављају продају ван продајног објекта	15	10	
Локације за продају ван продајног објекта	30	20	
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА И ИСТИЦАЊА ФИРМЕ			
Трговинске радње	45		
Угоститељског објекта	92	20	
УКУПНО: 330	182	50	

б) Субјекти који спроводе активност која је предмет инспекцијског надзора

Субјекти се утврђују на основу решења или другог акта којим се дозвољава спровођење активности, као и по службеној дужности приликом планирања ванредног надзора (нпр. продаја за празнике и сл.).

4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији града Ужица, а код контроле документације и на другим подручјима.

У циљу утврђивања приоритета, с обзиром на немогућност да се оствари потребан обим контроле због малог броја извршилаца територија града Ужица класификује се према урбаној структури на:

- Урбана насеља са великом густином становања: Ужице
- Урбана насеља са средњом густином становања: Севојно
- Неурбана насеља: насељена места на сеоском подручју.

5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели под 2. овог Плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

* Учесталост вршења инспекцијског надзора **инспекције за комуналне делатности** (члан 3. Правилника "Сл.гласник РС", број 61/2018), утврђује се на основу процењеног степена ризика у обављању комуналне делатности.

- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан, инспекцијски надзор се врши у примерено кратком року, не дужем од три радна дана.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као висок, инспекцијски надзор се врши најмање једном у годину дана.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као средњи, инспекцијски надзор врши се најмање једном у три године.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као низак, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година.

* Код надзираног субјекта у **области трговине** (члан 5. Правилника "Сл. гласник РС", бр. 88/2018)

- Код којег је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у шест месеци, како би се степен ризика смањио испод високог ризика.
- Код субјекта код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у годину дана, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.
- Код субјекта код којег је процењен низак или незнатан ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године.

* На основу процене ризика у **области туризма и угоститељства** (члан 6. Правилника "Сл. гласник РС", бр. 68/2018) одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора, с тим што се:

- 1) за субјекте код којих је процењен критичан или висок ризик - инспекцијски надзор врши најмање једном у току године;
- 2) за субјекте код којих је процењен средњи или низак ризик - инспекцијски надзор врши најмање једном у току три године.

6. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Укупно радно време за надзор: 227 радна дана са дежурствима и прековременим радом.

Број инспектора: 1

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време
- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане за контролу радног времена и уличне продаје.

Минимални број контрола надзираних субјеката, полазећи од степена процењеног почетног ризика, износи 240 контрола у току године. С обзиром на обим контрола, планирани број контрола може да реализује један извршилац на пословима комунално тржишног инспектора.

Ради обезбеђивања задовољавајућег нивоа контроле утврђиваће се приоритети за поступање у складу са напред наведеним критеријумима.

Полазећи од обима инспекцијских контрола и других послова у 2020. години, према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, издразу решења, подношење пријава, извештаја и остале активности - 25% радног времена
- за теренске контроле - 75%

7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на сајту града Ужица у складу са планом Градске управе,
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које је предмет инспекцијског надзора,
- подношење иницијатива за измене и допуне градских одлука ради усаглашавања са законом, лакше примене и смањивања ризика у обављању делатности.

У оквиру планиране реализације система 48 часова посебан сегмент је давање информација о улози, обавезама инспекције и начину њеног рада.

8. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Потреба за ванредним инспекцијским надзором зависиће од пријава грађана и других субјеката (учешће до 30% у односу на укупан број), периода у којима се врши појачана продаја ван продајног објекта, као што су продаја за новогодишње и ускршње празнике, осмомартовска продаја, продаја за задушнице, продаја на вашарима (35%) и по службеној дужности - због појачаних активности на сузбијању сиве економије (до 35%).

Процењени број ванредних инспекцијских прегледа је око 65 у току године.

В.Д. НАЧЕЛНИК ГРАДСКЕ
УПРАВЕ
Зоран Милитаров