

Република Србија
ГРАД УЖИЦЕ
Градска управа за инспекцијске послове
и комуналну полицију
Одељење за инспекцијске послове
VII Број: 355-305/20- VII
03.12.2020. године
Ужице, Вуколе Дабића бр.1-3

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију, Одељење за инспекцијске послове, доноси

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ ЗА 2021. ГОДИНУ

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед закона и градских одлука којима је инспекцијски надзор поверен комунално тржишном инспектору.
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
5. Процењени ризик
6. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора
7. Планиране мере превентивног деловања инспекције
8. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНА И ГРАДСКИХ ОДЛУКА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ИНСПЕКТОРУ ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ

а) Процесни прописи

Закони:

1. ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС", број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
2. ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник РС", бр.18/2016 и 95/2018)
3. ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016-12,98/2016-98 УС, 91/2019 и 91/2019 други закон)
4. ЗАКОН О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др. закон,101/2016- др. закон и 47/2018)

Градски прописи:

1. СТАТУТ ГРАДА УЖИЦА -пречишћен текст ("Сл. лист града Ужица" број 25/17)
2. ОДЛУКА О ГРАДСКИМ УПРАВАМА ("Сл. лист града Ужица", број 14/08, 2/09, 9/10 и 33/16)
3. ПРАВИЛНИК О УНУТРАШЊОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ

б) Материјални прописи

Закони и подзаконски акти:

1. ЗАКОН О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА ("Сл.гласник РС", бр. 88/2011, 104/ 2016 и 95/2018),
2. ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019),
3. ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр.17/2019),

- Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, посебним елементима плана инспекцијског надзора и учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика у области комуналних делатности ("Сл.гласник РС", број 61/2018)

- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства ("Сл. гласник РС", бр. 68/2018),

- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана

инспекцијског надзора у областима под надзором тржишне инспекције ("Сл. гласник РС", бр. 88/2018),

Градске одлуке:

1. ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015, 10/2017 и 11/2019),
2. ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист Општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист Града Ужица", бр. 38/2014 и 10/2017),
3. ОДЛУКА О ОПШТЕМ КУЋНОМ РЕДУ У СТАМБЕНИМ И СТАМБЕНО-ПОСЛОВНИМ ЗГРАДАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист Града Ужица", број 22/2017),
4. ОДЛУКА О ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА ("Сл.лист града Ужица", број 11/2019)
- 5.ОДЛУКА О ОДРЕЂИВАЊУ ПОСЕБНИХ ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА ("Сл.лист Града Ужица", број 12/2009 и 17/2009)
- 6.ПРОГРАМ ПОСТАВЉАЊА ПРИВРЕМЕНИХ ОБЈЕКТА НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЗА 2020. ГОДИНУ
7. ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ ("Сл.лист Града Ужица", број 47/2019)

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

НАПОМЕНА:

1. Процена ризика од обављања делатности извршена је у односу на значај штићеног добра и критичност у обављању делатности која је предмет инспекцијског надзора
2. Опис учесталости
Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума
Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат
Велика подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
ОБЛАСТ: ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ НА МАЛО ВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА			
ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Службени гласник РС", бр. 53/2010, 10/2013 и 44/2018 -др.закон) ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015, 10/2017 и 11/2019) ПРОГРАМ ПОСТАВЉАЊА МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЗА 2020. ГОДИНУ			
Контрола обављања трговине на мало ван продајног места	Редовни и ванредни	Редовна	низак до средњи

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
- у преносивим објектима типа киоска, тезге, штанда или на другим средствима или опреми која је релативно везана за одређено место; - са покретних средстава или опреме (амбулантна трговина)			
ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС" број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)			
Контрола трговине на јавним површинама	Ванредни	Средња	средњи до велики
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА И ИСТИЦАЊА ФИРМЕ			
ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Службени гласник РС", бр. 52/2019) ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист града Ужица", бр. 38/14 и 10/17)			
Контрола радног времена трговца	Редовни	Редовна	низак до средњи
Контрола истицања фирме трговца	Редовни	Редовна	низак
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА			
ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019), ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист града Ужица", бр. 38/14 и 10/17)			
Контрола радног времена угоститељских објеката	Редовни	Редовна	низак до средњи
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА О УГОСТИТЕЉСТВУ			
НАПОМЕНА: до почетка рада Инспектора за угоститељство и комуналне послове ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019) ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ ("Сл.лист Града Ужица", број 47/2019)			
Подобласти за које је успостављен правни основ за инспекцијски надзор			
● обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији	Редовни	Редовна	средњи до висок
● испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и hostelу	Редовни	Редовна	средњи до висок
● боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);	Ванредни	Редовна	средњи до висок
Подобласти за које није успостављен правни основ за инспекцијски надзор			
● испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 1. овог закона)	Утврдиће се по доношењу акта јединице локалне самоуправе		

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
● испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 2. овог закона)			Утврдиће се по доношењу акта јединице локалне самоуправе
● испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 3. овог закона)			Утврдиће се по доношењу акта јединице локалне самоуправе

3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Надзирани субјекти у смислу овог Плана су:

- Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора
- Субјекти који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора

а) Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора

Област надзора/ пропис/ активност	Субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор према почетном ризику		
	Низак	Средњи	Висок
ОБЛАСТ: ОБАВЉАЊЕ ТРГОВИНЕ НА МАЛО ВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА			
Трговинске радње које обављају продају ван продајног објекта	15	10	8
Локације за продају ван продајног објекта	10	20	12
УКУПНО: 95	45	30	20
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА РАДНОГ ВРЕМЕНА И ИСТИЦАЊА ФИРМЕ			
Трговинске радње	225		
Угоститељског објекта	95	57	43
УКУПНО: 420	320	57	43
ОБЛАСТ: КОНТРОЛА НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА О УГОСТИТЕЉСТВУ			
Апартмани			52
Собе			13
Куће за издавање			10
Сеоска домаћинства		10	
УКУПНО: 85	0	10	75
УКУПНО: 600	365	97	138

б) Субјекти који спроводе активност која је предмет инспекцијског надзора

Субјекти се утврђују на основу решења или другог акта којим се дозвољава спровођење активности, као и по службеној дужности приликом планирања ванредног надзора (нпр. продаја за празнике и сл.).

4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији града Ужица, а код контроле документације и на другим подручјима.

У циљу утврђивања приоритета, с обзиром на немогућност да се оствари потребан обим контроле због малог броја извршилаца територија града Ужица класификује се према урбаној структури на:

- Урбана насеља са великом густином становања: Ужице
- Урбана насеља са средњом густином становања: Севојно
- Неурбана насеља: насељена места на сеоском подручју.

5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели под 2. овог Плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

* Учесталост вршења инспекцијског надзора у делу комуналне делатности (члан 3. Правилника "Сл.гласник РС", број 61/2018), утврђује се на основу процењеног степена ризика у обављању комуналне делатности.

- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан, инспекцијски надзор се врши у примерено кратком року, не дужем од три радна дана.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као висок, инспекцијски надзор се врши најмање једном у годину дана.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као средњи, инспекцијски надзор врши се најмање једном у три године.
- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као низак, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година.

* Код надзираног субјекта у области трговине (члан 5. Правилника "Сл. гласник РС", бр. 88/2018)

- Код којег је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у шест месеци, како би се степен ризика смањио испод високог ризика.
- Код субјекта код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у годину дана, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.
- Код субјекта код којег је процењен низак или незнатан ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године.

* На основу процене ризика у **области туризма и угоститељства** (члан 6. Правилника "Сл. гласник РС", бр. 68/2018) одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора, с тим што се:

- 1) за субјекте код којих је процењен критичан или висок ризик - инспекцијски надзор врши најмање једном у току године;
- 2) за субјекте код којих је процењен средњи или низак ризик - инспекцијски надзор врши најмање једном у току три године.

6. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Укупно радно време за надзор: 252 радна дана са дежурствима и прековременим радом.

Број инспектора: 1

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време
- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане за контролу радног времена и уличне продаје.

Минимални број контрола надзираних субјеката, полазећи од степена процењеног почетног ризика, износи 250 контрола у току године. С обзиром на обим контрола, планирани број контрола може да реализује један извршилац на пословима комунално тржишног инспектора.

Ради обезбеђивања задовољавајућег нивоа контроле утврђиваће се приоритети за поступање у складу са напред наведеним критеријумима.

Полазећи од обима инспекцијских контрола и других послова у 2020. години, према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, издразу решења, подношење пријава, извештаја и остале активности - 30% радног времена
- за теренске контроле - 70%

7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на сајту града Ужица у складу са планом Градске управе,
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које је предмет инспекцијског надзора,
- подношење иницијатива за измене и допуне градских одлука ради усаглашавања са законом, лакше примене и смањивања ризика у обављању делатности.

У оквиру планиране реализације система 48 часова посебан сегмент је давање информација о улози, обавезама инспекције и начину њеног рада.

8. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Потреба за ванредним инспекцијским надзором зависиће од пријава грађана и других субјеката (учешће до 25% у односу на укупан број), периода у којима се врши појачана продаја ван продајног објекта, као што су продаја за новогодишње и ускршње празнике, осмомартовска продаја, продаја за задушнице, продаја на вашарима (40%) и по службеној дужности - због појачаних активности на сузбијању сиве економије (до 35%).

Процењени број ванредних инспекцијских прегледа је око 60 у току године.

в.д. НАЧЕЛНИК ГРАДСКЕ УПРАВЕ

Зоран Милитаров