

Р е п у б л и к а С р б и ј а
ГРАД УЖИЦЕ
Градска управа за инспекцијске послове
и комуналну полицију
VII број: 021- 7/20
02.04.2020. године
Ужице, Вуколе Дабића 1-3

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Ужице, март 2020.године

I

A. НАДЛЕЖНОСТ ГРАДСКЕ УПРАВЕ

Чланом 25а Одлуке о градским управама ("Сл.лист града Ужица", број 14/2008, 2/2009 и 9/2010) предвиђено је да се у Градској управи за инспекцијске послове и комуналну полицију, у оквиру инспекцијских надлежности обављају послови који су на основу одговарајућих законских прописа и градских одлука дефинисани као инспекцијски надзор у грађевинарству, саобраћају, комуналној области и заштити животне средине. Изменама Одлуке о градским управама из децембра 2012. године проширена је надлежност Градске управе на послове инспекцијског надзора над радом установа у области предшколског васпитања и образовања, основног и средњег образовања, као и на послове планирања одбране и планирања заштите од елементарних непогода.

Управа спроводи и поступак извршења решења градских инспекција.

Комунална полиција обавља послове који се односе на: одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност; вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности града; остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града; заштиту животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град; подршку спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града и врши и друге послове у складу са законом.

B. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ГРАДСКЕ УПРАВЕ

У оквиру Градске управе формирана су два одељења:

1. Одељење за инспекцијске послове
2. Одељење комуналне полиције

Одељење за инспекцијске послове обавља следеће послове:

- врши надзор над применом Закона о планирању и изградњи и других прописа и општих аката, стандарда, техничких норматива и норми квалитета, који се односе на пројектовање, грађење и реконструкцију објеката (високоградња, нискоградња и др.), на извођење појединих грађевинских радова на тим објектима и грађење објеката на прописан начин,

- прати стање, предлаже мере и врши надзор над применом закона и подзаконских аката из области заштите животне средине, поступања са отпадним материјама, заштити од нејонизујућих зрачења, заштити природе, заштити од буке у животној средини, поступању са хемикалијама, управљању отпадом и о процени утицаја на животну средину, доноси решења и налаже мере и прати њихово спровођење,

- прати стање, предлаже мере и врши инспекцијски надзор над законитошћу рада правних лица које обављају комуналну делатност и поступање предузетника и грађана, у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката, надзор у области уређивања и одржавања објеката и јавних површина, прати јавну хигијену, уређење Града, јавних зелених површина, јавне расвете, снабдевање насеља водом и одвођења отпадних вода, снабдевање електричном и топлотном енергијом, изношење и депоновање смећа., сахрањивање, гробља, кафилерије, димничарске услуге, делатности пијаца, чистоћу јавних површина, раскопавање улица и других јавних површина и друге послове комуналне хигијене,

- прати стање, предлаже мере и врши инспекцијски надзор над извршавањем закона и других прописа на одржавању, заштити, изградњи и реконструкцији локалних и некатегорисаних путева, надзор над применом општинских одлука у којима се регулише саобраћај и саобраћајна сигнализација, издају дозволе за вршење истоваара и утовара робе из моторних возила,

- прати стање, предлаже мере и врши инспекцијски надзор над законитиошћу у обављању друмског локалног превоза и то: ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоза,

- прати стање, предлаже мере и врши инспекцијски надзор над радом установа у области предшколског васпитања и образовања, основног и средњег образовања,

- врши инспекцијски надзор у области трговине ван продајног објекта (осим даљинске трговине), истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена; врши инспекцијски надзор у области заштите права потрошача у делу надлежности града и предузима мере предвиђене Законом о заштити потрошача.

- врши инспекцијски надзор у складу са Законом о становању и одржавању зграда,

- врши инспекцијски надзор у области туризма, у складу са Законом о туризму

- врши инспекцијски надзор у области спорта, у складу са Законом о спорту.

- у оквиру Одељења организује се извршење извршних или коначних решења из делокруга Градске управе, сачињава записник, воде потребне евиденције, сарађује са инспекторима, другим органима и организацијама у циљу успешнијег обављања послова, ангажују се непосредни извршиоци за извршење решења, по потреби обезбеђује присуство полиције код извршења решења,

- у оквиру Одељења обављају послови који се односе на пружање стручне помоћи, припрему документације, израду и ажурирање процене угрожености и планова заштите и спасавања који обухватају превентивне мере заштите којима се спречавају елементарне непогоде или ублажава њихово дејство, мере заштите и спасавања у случају непосредне опасности од елементарних непогода, мере ублажавања и отклањања непосредних последица, организацију цивилне заштите, успостављање интегрисаног система заштите и спасавања који би објединили све превентивне и оперативне мере заштите живота и имовине грађана, предузимање мера и праћење реализације мера из планова одбране и планова за ванредне ситуације, посебно у делу предузимања превентивних мера и процене ризика, сагледавање последица штета насталих елементарном непогодом и другим ванредним догађајима, обављање стручних и административних послова за потребе Градског штаба за ванредне ситуације и јединица цивилне заштите, припрема планова за одбрану и остваривање одбрамбених интереса у условима ратног и ванредног стања на територији града.

Радом службе руководи начелник Одељења за инспекцијске послове.

Одељење комуналне полиције обавља послове који се односе на: одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност; вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности града; остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града; заштиту животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град; подршку спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града и врши и друге послове у складу са законом.

Одржавањем комуналног реда сматра се одржавање реда у областима, односно питањима: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће;

превоза и депоновања комуналног и другог отпада; локалних путева и улица; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском саобраћају; ауто-такси превоза; постављања привремених пословних објеката; противпожарне заштите; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката.

Комунална полиција пружа помоћ надлежним органима града, као и предузећима, организацијама и установама које на основу одлуке Скупштине града одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака (у даљем тексту: овлашћене организације), када по оцени надлежног органа града или овлашћене организације постоје претпоставке да спровођење њихове извршне одлуке неће бити могуће без присуства комуналних полицајаца или употребе средстава принуде.

Комунална полиција предузима хитне мере заштите животне средине, заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града, кад те мере не могу правовремено да предузму други надлежни органи града и овлашћене организације, о чему одмах обавештава те органе односно организације.

Комунална полиција у обављању послова сарађује са грађанима у складу са законом и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности града.

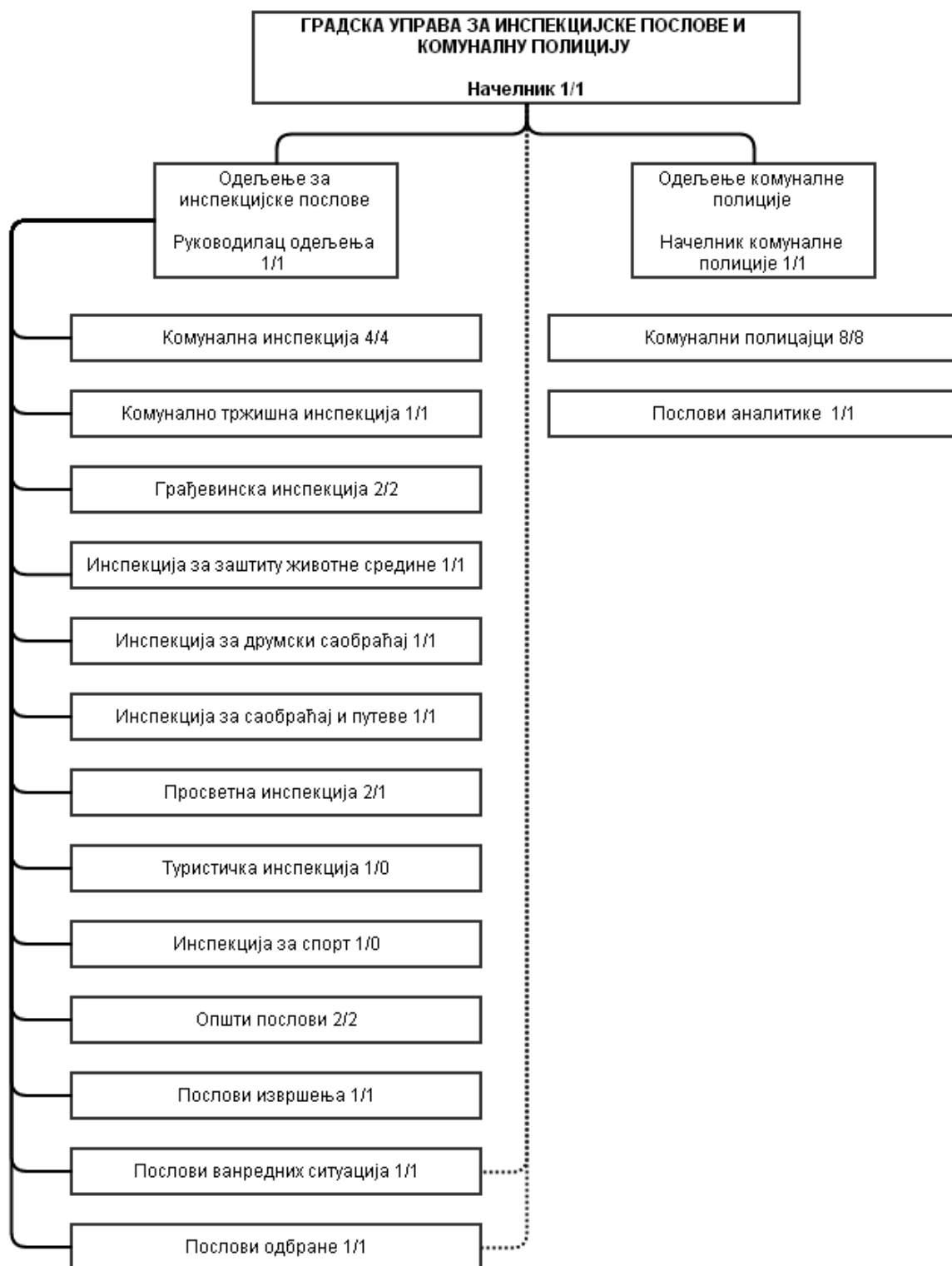
Комунална полиција у обављању послова сарађује са градским инспекцијским службама, у складу са законом и прописима града којима се уређује обављање инспекцијских послова.

У обављању послова и примени овлашћења комунални полицајци сарађују са полицијом.

Послови комуналне полиције обављају се организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналне полиције.

Поступање и рад комуналне полиције прописан је и Обавезном инструкцијом о начину обављања послова комуналне полиције VII Број: 011-2/11-02 од 30.12.2011. године.

Шема организације Градске управе



В. АКТИВНОСТИ ГРАДСКЕ УПРАВЕ

Управљање Градском управом подразумева скуп активности којима се обезбеђује ефикасност, рационалност и транспарентност у извршавању послова из надлежности управе, сарадња и координација са другим субјектима на нивоу града Ужица, координација и сарадња са другим државним органима, планирање рада, примена законом и интерним актима утврђених процедура с циљем да се унапређује квалитет рада инспекцијских служби, комуналне полиције и других служби с циљем да се обезбеди одговорно, доследно и планско примењивање прописа и комуникација са грађанима и другим релевантним субјектима.

1. Међусобна сарадња, усклађивање рада организационих јединица

У циљу унапређења међусобне сарадње и усклађивања рада организационих јединица одржавани су колегијуми начелника Градске управе са руководиоцима организационих јединица на којима су планиране заједничке активности, дефинисани основни принципи поступања инспекција и комуналне полиције, анализирано стање и утврђивани предлози даљих активности. Посебна пажња посвећивана је примени нових, како законских и подзаконских аката и градских одлука.

У циљу унапређења размене података и обавештења између организационих јединица формиране су информационо оријентисане евиденције инспекцијског надзора (евиденција издатих налога и поступања инспекција, евиденција поступања комуналне полиције и друге евиденције процеса у Градској управи).

2. Планирање

Сходно Закону о инспекцијском надзору у току године су израђивани планови рада инспекција на годишњем нивоу, као и планови за спровођење одређених активности (попис објеката и сл.). У току су припреме за прелазак комуналне полиције на израду планова рада као вида координације са другим службама.

О раду инспекција и комуналне полиције сачињавани су месечни извештаји који су усклађени са Законом о инспекцијском надзору и задовољавају стандарде финансијског управљања и контроле.

Изразито мали број извршилаца, како у инспекцијама, тако и у комуналној полицију условио је промене систематизације радних места, са циљем проширивања лица која могу бити ангажована за спровођење појединих управних радњи, као и обједињавање мање сложених поступака у вези са поступањем инспекција и комуналне полиције.

Анализа стања у областима надзора у надлежности инспекција и комуналне полиције вршена је у оквиру уклађивања активности и у припреми израде планова рада.

У области ванредних ситуација израђивани су редовни годишњи оперативни планови (заштита од поплава, поступање у случају снежних падавина) и настављен је рад на ревизији Процене угрожености. Сходно одговарајућем закону израђивани су и планови у другим областима.

3. Радни односи

У току 2019. године вршен је пријем у радни однос на одређено време због повећаног обима посла, као и ангажовање по основу привремено повремених послова у делу који се односи на озакоњење објеката, сходно препорукама надлежног министарства.

Остале активности у вези са радним односима реализоване су преко надлежних градских управа.

4. Дисциплинска и друга одговорност запослених

У току 2019. године нису вођени дисциплински поступци нити поступци по основу Закона о комуналној полицији.

5. Обезбеђивање средстава и опреме за рад

У 2019. години вршена је набавка личне опреме за комуналну полицију (редовна замена оштећених делова према Одлуци о ознакама и униформи комуналне полиције) као и набавка дела личне опреме за инспекцијске службе.

У складу са планом јавних набавки и финансијским планом вршена је набавка опреме за ванредне ситуације и ЦЗ, набавка радова за послове извршења решења, као и набавке у вези са поступањем са опасним животињама и предузимањем ДДД мера (лаврицидни и третман одраслих форми комараца, дератизација жаришних зона и др.)

6. Нормативно окружење

У току 2019. године почела је примена неколико материјалних и процесних прописа који су имали утицаја на обим и начин поступања инспекцијских служби и комуналне полиције. Од посебног утицаја су следећи прописи:

ЗАКОН О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА СА ПРАТЕЋИМ УРЕДБАМА.

На основу Закона донет је већи број уредби којима се прописују стандарди за обављање комуналних услуга. Њиховим ступањем на снагу створен је основ за инспекцијски надзор над условима за обављање комуналне делатности на начин прописан Законом. У току наредне године донеће се одговарајуће контролне листе и почети са инспекцијским надзором.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Службени гласник РС", 95/2018 од 7.12.2018. године)

Изменама Закона настављен је процес усклађивања начина вршења инспекцијског надзора са правилима Европске уније. Најважније новине у закону су прецизирање рокова и поступка усвајања планова и извештаја, могућност обављања инспекцијских послова на основу споразума више јединица локалне самоуправе, увођење општег налога односно налога за неодређени број субјеката, начин поступања са неуредним представкама, могућност прикривене трговине као метода инспекцијског надзора, могућност споразумног спровођења управног извршења на територији више јединица локалне самоуправе и др. измене. Одредба којом се ограничава могућност подношења прекршајне пријаве и прекршајног налога пре остављања рока да странка поступи по предлогу инспектора за отклањање незаконитости предствала новину у закону која ће оставити највеће последице у пракси јер подразумева обавезу превентивног деловања инспекције. Законом се ближе уређује електронска евиденција инспекцијског надзора, утврђују нова правила за полагање испита за инспектора и уводи притужба на рад инспектора као средство за контролу њиховог рада.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ ("Службени гласник РС", бр. 83/2018 од 26. октобра 2018. године другачије регулише област постављања мањих монтажних објеката и прецизира овлашћења грађевинског инспектора у појединим ситуацијама.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА ("Службени гласник РС", бр. 83/2018) од 26. октобра 2018. године укида обавезу грађевинског инспектора да доноси решење о рушењу објекта као услов за озакоњење.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Службени гласник РС", бр. 41/2018, 83/2018) на нови начин је регулисао такси превоз и увео нове облике обављања превоза (лимо сервис). Законом је предвиђено да комунални полицијацима има право да зауставља и прегледа

путничка возила, ако понашање или деловање возача који управља путничким возилом представља кршење одредаба овог Закона из делокруга комуналне полиције.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕВОЗУ ТЕРЕТА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Службени гласник РС", бр. 41/2018 и 83/2018) разрешио је питања везана за вођење регистра возила за сопствени превоз.

ЗАКОН О ПУТЕВИМА ("Службени гласник РС", бр. 41/2018) на значајно нови начин регулише област управљања и одржавања јавних путева. Уведене су нове обавезе локалне самоуправе у смислу одлука које треба донети. Овим ће бити проширена надлежност инспектора за друмски саобраћај и путеве.

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БЕЗБЕДНОСТИ САОБРАЋАЈА НА ПУТЕВИМА ("Службени гласник РС", бр. 24/2018 и 41/2018) предвидео је овлашћење комуналног полицајца за постављање уређаја за блокирање возила и уклањање возила која су погрешно паркирана према Закону и одговарајућој градској одлуци.

ЗАКОН О ПРОСВЕТНОЈ ИНСПЕКЦИЈИ ("Службени гласник РС", бр. 27/2018) целовито су регулисане надлежности просветне инспекције. На основу овог закона донет је Правилник којим је утврђен минимални број просветних инспектора и он за град Ужице износи два инспектора.

ЗАКОН О СМАЊЕЊУ РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊУ ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА ("Службени гласник РС", бр. 87/2018) на потпуно нов начин је регулисао област ванредних ситуација. Примена овог закона подразумева обавезу да се у току 2019. године донесу нове градске одлуке.

У току 2019. године донет је један број закона чија примена ће се одразити на начин функционисања Градске управе као што су: Закон о одбрани, Закон о полицији, Закон о добровољном ватрогаству, Закон о изменама и допунама закона о војној, радној и материјалној обавези и др.

7. Информисање јавности и екстерна координација

Начелник градске управе и запослени у току 2019. године у више наврата су давали изјаве за медије у функцији најаве активности инспекцијских органа и комуналне полиције, указивања на измене у законима и градским прописима, као и поводом актуелних дешавања из сегмента ванредних догађаја.

Поред тога одржавани су састанци са јавним предузећима и представницима месних заједница ради координације у примени постојећих, а посебно нових прописа.

Одржавани су састанци и са заинтересованим грађанима и управницима зграда у вези примене Закона о становању и одржавању зграда.

8. Финансијско управљање

Сходно законским обавезама градска управа је сачињавала одговарајуће финансијске планове и друга документа.

У оквиру процеса увођења система финансијског управљања и контроле у граду Ужицу у градској управи су ревидирани постојећи и израђени нови документи у вези са активностима, процесима и ризицима.

9. Учешће у активностима града Ужица

Комунална полиција и инспекцијски органи ангажовани су на организацији и извођењу манифестација које је организовао град Ужице.

10. Сарадња са другим локалним самоуправама

У сегменту инспекцијског надзора остваривани су контакти са другим локалним самоуправама ради размене искустава у примени Закона о инспекцијском надзору и нових прописа по областима из надлежности инспекција.

У сегменту ванредних ситуација, кроз реализацију програма прекограничне сарадње на заштити од поплава и бујица, остварени су контакти са локалним самоуправама са подручја Златиборског управног округа и Босне и Херцеговине, ради заједничког планирања, опремања и координације одбране од поплава у сливу реке Дрине. Пројекти су у току.

11. Сарадња са другим државним органима

У сегменту инспекцијског надзора редовно је одржаван контакт са републичким инспекцијским органима (управна инспекција, тржишна инспекција, инспекција рада, министарство просвете, санитарна инспекција, ветеринарска инспекција, еколошка инспекција) и другим државним органима (МУП, Прекршајни суд и др.) ради анализирања стања у областима у којима се преплићу надлежности, спровођења заједничких контрола сходно закону, као и ради усаглашавања поступања инспекција. Ови контакти су у значајној мери утицали на повећање квалитета инспекцијског надзора. Реализовани су кроз контакте инспектора, начелника одељења и начелника Градске управе.

У сегменту ванредних ситуација контакти са Сектором за ванредне ситуације били су редовни и огледали су се у размени информација и извештавању о насталим ванредним ситуацијама и догађајима, предузетим мерама и последицама.

II

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ У 2019. ГОДИНИ

У Одељењу за инспекцијске послове у протеклој години на пословима инспекцијског надзора на крају године било је ангажовано 11 градских инспектора, од укупно 12 колико је према важећој систематизацији предвиђено за вршење инспекцијског надзора у седам области (комунална, комунални послови, трговина и туризам, грађевинска, просветна, инспекција за заштиту животне средине, инспекција за друмски саобраћај и инспекција за саобраћај и путеве). Крајем године преузет је један комунални полицајац и распоређен на послове комуналног инспектора.

Постојећи број извршилаца недовољан је за успешно и благовремено обављање свих задатака у наведеним областима и знатно је мањи од броја инспектора у другим градовима приближне величине.

Проблем недовољног броја инспектора посебно је изражен у просветној и инспекцији за заштиту животне средине.

У просветној инспекцији надзор се, након поделе надлежности са Школском управом, врши над радом Предшколске установе са 10 објеката, 6 основних школа са укупно 10 издвојених сеоских одељења и 3 средње школа. Инспекцијску контролу свих наведених субјеката врши једна инспекторка, због чега се у претходној години нису могле прегледати сва издвојена одељења у основним школама, ни сви објекти Предшколске установе.

Један инспектор за друмски саобраћај задужен је за редовну контролу 420 регистрованих ауто-такси возила у граду, која имају решења о обављању делатности, као и за контролу нерегистрованих такси превозника.

Од укупно 1.755 предмета у протеклој години, 475 предмета односило се на надлежности комуналне инспекције, 428 предмета на надлежности две саобраћајне инспекције, 316 предмета грађевинске инспекције и 279 инспекције за комуналне послове, трговину и туризам.

У претходној години инспекторима је издато 1.213 налога за инспекцијски надзор.

Инспектори су у 65 поступака изrekli новчане казне у износу од укупно 987.500 динара, од којих је 20 поступака са износом казни од укупно 319.000 динара у извршном поступку преко Прекршајног суда.

Посебно је потенциран превентивни рад у свакој од инспекција који се остварује кроз јавност у раду, нарочито објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листи, пружањем стручне и саветодавне помоћи надзираном субјекту, са циљем спречавања настанка штетних последица по заштићена добра, права и интересе.

На сајту града објављени су годишњи планови рада свих градских инспекција за 2020. годину и планирани редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзори по областима рада.

Посебан акценат стављен је на процену ризика и тежину штетних последица, као и на превентивницију у свим областима.

Сви годишњи планови рада посебно садрже:

- Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора,
- Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор,
- Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- Процењени ризик,

- Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора,
- Планиране мере превентивног деловања инспекције и
- Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

Подношена је једна писана притужба на рад грађевинске инспекције, по којој другостепени орган није утврдио неправилности у раду.

У току 2019. године организован је већи број обука за инспекторе и службенике у Одељењу и запослени су учествовали на укупно 39 обука, радионица и програма стручног усавршавања, што је знатно већи број у односу на претходне године.

Поред инспектора, у Одељењу су у оквиру Одсека за ванредне ситуације и одбрану ангажована два стална извршиоца и један од краја године на привременим пословима, од којих је један распоређен на послове планирања одбране а један на послове ванредних ситуација и заштите од елементарних непогода.

Један службеник је распоређен на правним пословима, извршни радник на пословима извршења решења за све управе, два заједничка сарадника на пословима инспекције и комуналне полиције, чији је основни задатак вођење евиденције о прекршајним пријавама и пресудама Прекршајног суда и рад у пријемној канцеларији, као и прикупљање и обрада података од значаја за инспекцијски надзор и послови оператора-администратора "Система 48".

Проблем недовољног броја извршилаца и у великој мери недостатака потребне опреме и средстава утриче на рад и ефикасност градских инспекција.

Инспектори и радници у Одељењу, укупно 18 извршилаца, имају на располагању једно обележено возило за свакодневне теренске послове седам градских инспекција и за потребе осталих радника у служби.

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

Комунална инспекција врши инспекцијски надзор над законитошћу рада правних лица које обављају комуналну делатност и поступање предузетника и грађана, у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката, надзор у области уређивања и одржавања објеката и јавних површина, прати јавну хигијену, уређење града, јавних зелених површина, јавне расвете, снабдевање насеља водом и одвођења отпадних вода, снабдевање електричном и топлотном енергијом, изношење и депоновање смећа., сахрањивање, гробља, кафилерије, димничарске услуге, делатности пијаца, чистоћу јавних површина, раскопавање улица и других јавних површина и друге послове комуналне хигијене, врши надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда.

Инспекција у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих закона:

1. ЗАКОН О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА ("Сл.гласник РС", број 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
2. ЗАКОН О САХРАЊИВАЊУ И ГРОБЉИМА ("Сл.гласник РС", број 101/2005, 120/2012-УС, и 84/2013),
3. ЗАКОН О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА("Сл. гласник РС", бр 104/2016)
4. ЗАКОН О ОГЛАШАВАЊУ ("Сл.гласник РС", број 6/2016)

Инспектор у оквиру изворне надлежности врши инспекцијски надзор над применом следећих одлука:

1. ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015, 10/2017 и 11/2019),
2. ОДЛУКА О ГРАДСКОЈ КАНАЛИЗАЦИЈИ ("Сл.лист општине Т. Ужице", број 5/77 и "Сл.лист Општине Ужице" број 1/03 и 11/07),
3. ОДЛУКА О ГРАДСКОМ ВОДОВОДУ ("Сл.лист општине Ужице", број 09/02,01/03 и 11/07 и "Сл.лист града Ужица",10/2017),
4. ОДЛУКА О САХРАЊИВАЊУ И ГРОБЉИМА ("Сл.лист општине Т. Ужице", број 06/79 и "Сл.лист Општине Ужице" број 1/03, 11/07 и 4/09),
5. ОДЛУКА О ДРЖАЊУ ЖИВОТИЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист града Ужица" број 5/12 и 40/14),
6. ОДЛУКА О ОПШТЕМ КУЋНОМ РЕДУ У СТАМБЕНИМ И СТАМБЕНО-ПОСЛОВНИМ ЗГРАДАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист града Ужица", број 22/2017),
7. ОДЛУКА О ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА ("Сл.лист града Ужица", број 11/2019),
8. ОДЛУКА О ОДРЕЂИВАЊУ ПОСЕБНИХ ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА ("Сл.лист града Ужица", број 12/09 и 17/09),
9. ОДЛУКА О САКУПЉАЊУ, ОДЛАГАЊУ И ДЕПОНОВАЊУ ЧВРСТОГ КОМУНАЛНОГ ОТПАДА ("Сл.лист града Ужица", број 08/10),
10. ОДЛУКА О СНАБДЕВАЊУ ТОПЛОТНОМ ЕНЕРГИЈОМ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист града Ужица", број 15/10 и 10/17),
11. ОДЛУКА О ВРШЕЊУ ДИМНИЧАРСКИХ УСЛУГА ("Сл.лист општине Титово Ужице", број 4/81, 7/84, 6/89, 1/90 и 2/91 , "Сл.лист општине Ужице", број 6/92, 37/93, 1/94 и "Сл.лист града Ужице", број 1/03),

12. ОДЛУКА О ПИЈАЦАМА ("Сл.лист општине Титово Ужице", број 3/85, 6/89, 1/90, 2/91 и "Сл.лист општине Ужице", број 6/92, 3/93, 7/93, 1/94, 1/03 и 11/07),
13. ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ УЖИЦЕ ("Сл.лист општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист града Ужица", бр. 38/2014 и 10/2017).
14. ОДЛУКА О ОГЛАШАВАЊУ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист града Ужица", број 11/2019).

Начин вршења и усклађеност поступања са Законом о инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор над применом закона, подзаконских аката и градских одлука из надлежности инспектора вршен је као редован, ванредан, контролни и допунски, а према облику, као теренски и канцеларијски, на основу налога издатих од стране руководиоца у складу са Законом о инспекцијском надзору. О предстојећем инспекцијском надзору странке су обавештаване у складу са Законом.

Рад инспекције је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору, усклађене са Законом о инспекцијском надзору, карактерише:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавање налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго и
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачке 1.- 17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању:

1. Превентивно деловање инспекције (број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције, обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима)

Превентивно деловање комуналне инспекције огледало се у саветодавним инспекцијским контролама надзираних субјеката у којима су надзирани субјекти упознати са важећим градским одлукама града Ужица, као и са изменама Закона о инспекцијском надзору, а у складу са годишњим планом инспекцијског надзора, као и о правима и дужностима надзираних субјекта у складу са чланом 20. Закона о инспекцијском надзору.

Превентивно деловање било је усмерено на области у којима се примењују одредбе Закона о становању и одржавању зграда, као и измењене градске одлуке и прописи.

Превентивно деловање инспекције остваривано је у оквиру редовних контрола и обиласка терена а посебно код заузећа јавних површина, бацања отпада и чишћења снега и леда, са циљем спречавања настанка штетних последица. У већини случајева странке су поступиле по сугестијама и усменим налозима инспектора и предмети су решавани без вођења поступка.

Почетком примене Закона о инспекцијском надзору долази до значајне промене у начину рада комуналне инспекције и промене праксе на коју су грађани навикли према ранијим прописима.

2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У делу прекршаја прописаних Законом о становању и одржавању зграда радног времена уочава се смањење броја прекршилаца и у овој области је присутан низак или незнатан ризик.

У извештајној години уочава се незнатан број надзираних субјеката чије поступање није било у складу са прописима а констатује се на основу контролних листи.

3. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Комунална инспекција је водила поступке у укупно 475 предмета. Од наведеног броја 284 предмета су вођени по захтевима надзираних субјеката и других лица а 192 по службеној дужности.

Комуналним инспекторима је издат 371 налог за инспекцијски надзор, који се односио на редовну и ванредну теренску контролу. Поред наведеног броја, део предмета у ванредним и непредвиђеним ситуацијама решаван без издавања налога.

Инспекцијски надзор је у 277 предмета био редован, у 186 ванредан а по облику најзаступљенији је теренски у 268 предмета и теренско-канцеларијски у 152 предмета.

Донесено је укупно 130 решења, од којих 124 са наложеним мерама и 12 о ненадлежности.

Сачињено 226 записника и службених бележака, достављено 179 дописа, позива и обавештења странкама и сачињена 3 прекршајна налога и једна прекршајна пријава.

Највећи број решења односи на заузеће површина јавне намене, укупно 60.

4. Број утврђенх нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Током вршења инспекцијског надзора, није откривен ни један случај да надзирани субјекти обављају делатност а да нису регистровани у Агенцији за привредне регистре.

5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

У оквиру Одељења за инспекцијске послове одржавани су састанци комуналних инспектора и инспектора за комуналне послове ради уједначавања праксе инспекцијског надзора, као и посебни састанци приликом почетка примене нових прописа. Израђивани су обрасци аката и договоран начин вршења инспекцијског надзора.

6. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броја редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броја допунских налога за инспекцијски надзор

Остварен је планирани обим контрола упркос смањења броја непосредно ангажованих инспектора.

У погледу врсте надзора, у највећем броју случајева надзор се вршио као редован теренски надзор који је се обављао на територији града Ужица, а у складу са годишњим планом. Није било неизвршених редовних надзора, као ни допунских налога.

7. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Највиши степен сарадње остварен је са инспектором за комуналне послове, трговину и туризам и са комуналном полицијом. Сарадња се огледала пре свега у размени информација о надзираним субјектима, заједничким радним састанцима и заједничким активностима. Сарадња са комуналном полицијом огледала се у пружању асистенције комуналне полиције у ситуацијама када је процењено да је то неопходно и у уклањању непрописно паркираних возила.

8. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Комунална инспекција није имала своје возило, што је значајно отежавало рад инспектора на терену.

У 2019. години комунална инспекција је вршила инспекцијску контролу са три од укупно четири систематизована инспектора. Крајем године извршено је преузимање једног радника из комунане полиције на ове послове.

9. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

По већини предмета је поступано у року у складу са Законом о општем управном поступку а основни разлог кашњења у појединим предметима је чекање на стручно мишљење другог органа или надлежне комисије.

10. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Против једног решења инспектора изјављена је жалба, која је одбијена у другостепеном поступку.

11. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Писаних притужби на рад ове инспекције у току 2019. године није било.

12. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

У претходној години организовано је више обука и друге облике стручног усавршавања и комунални инспектори су похађали три обуке.

13. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Због ефикаснијег остваривања циљева инспекцијског надзора, на радним састанцима дати су предлози за измене неких градских одлука које су везане за рад комуналне инспекције (Одлуке о радном времену трговинских, занатских и угоститељских објеката, Одлуке о комуналном уређењу града Ужица и др. одлука).

14. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем није успостављен од стране надлежног министарства. У оквиру градске управе води се привремена електронска евиденција поступања инспектора.

15. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

У 2019. години комунална инспекција је уручила 3 прекршајна налога и једну прекршајну пријаву.

16. Уклањање невласничких паса

У сарадњи са Службом зоохигијене ЈКП "Наш дом" Пожега организовано је 12 акција хватања невласничких паса, у којима је уклоњено 214 паса, што је у оквиру просека из претходних година. Након збрињавања, вакцинисања и стерилизације, удомљено је 27 паса и враћен један пас из прихватиштва.

За услуге ЈКП "Наш дом" издвојено је 2.744.079 динара за услуге уклањања и збрињавања паса у протеклој години. На име накнада штета за уједе паса и за нападе паса на стоку на сеоском подручју, оштећеним лицима је исплаћено 14.945.931 динара, за укупно 355 напада паса током године.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

За наведени период:				Покретање поступка			Врста инспекцијског надзора					Облик инс. надзора			Начин решавања										Донете мере			Број поднетих пријава										
Примљено писарница	Решено			Сл. дужност	По захтеву надз. субјекта	Друга лица	Редован	Ванредан	Мешовити	Контролни	Допунски	Теренски	Канцеларијски	Теренски + Канцеларијски	Налог за инспек. надзор	Обавештене о инспек. надзор	Контролна листа	Службена белешка	Решене о ненадлежности	Допис, позив, обавештене	Укупно записника о ИН	Записника са налож. мерама	Укупно донетих решена	Решена са налож. мерама	Налог	Жалба	Решене о дозволи извршена	Превентивне	За отклањање незаконности	Наредбе, забране, заплене	За заштиту трећих лица	Прекријани налог	Прекријана пријава	Пријава за привред. преступ	Кривична пријава			
Попис аката	Решено																																					
Решено из претходног периода:																																						
Писарница	Попис аката																																					
Укупно решено:																																						
Писарница	Попис аката																																					
Примљено странака																																						
Примљено позива																																						
Одржавање чистоће на површинама јавне намене и јавним зеленим површинама:				8	22	1	27	4					1	29	28			8		23																		
Зграде и дворишта стамбених и пословних зграда, кућни ред у стамбеним зградама				61	20	24	83	20		1		69	15	20	87	63	67	31	3	66	66	4	3	3	1	3		3	2	1								
Заузеће површина јавне намене уклањање напуштених ствари и предмета				46	3	26	37	39	21	26	1	91	5	5	70		1	25	1	2	17	12	60	51	6		9	3	44	3		2						
Уклањање снега и леда				3			3							3							3							3	3	3								
Раскопавање површина јавне намене																																						
Одлагање кућног и другог смећа, дивље депоније и и одношење смећа				2		5		6		2		8			6		1	3		3	4	2						1	3	1		1						
Уклањање дрвећа и шибља				2	46	40	65	22		1		10	32	47	61	8		6	1	44	2	2	15	16	50				1	1								
Комунални ред на сеоском подручју						3		3				2	1		3			1	1	2	1	1																
Постављање канџи на возила, уклањање возила				57	1	9	20	45		8		52		22	65			11		3			43	43	23			2	7									
Држање животиња					1	10		10		1		10	1		9			5		5	4	3		1			1			1	1							
Сахрањивање и гробља						3		3				1	2		2					1	1	1			1								1					
Обављање комуналне делатности, комуналних објекти, инфраструктура						8	2	3					1	1	2			2	1	2																		
Изливање отпадних вода, реке и други водотокови				10	16	11	27	10		2		8	4	27	15	2	1	16	2	20	3	3		7				1	1									
Решени предмети из других области (радно време и др)				2	7	14	2	19		3		12	10	1	19	1		11	3	3	5	5		9	3				4									
Остало				1		14	11	2				2	2		1			1		5			1															
УКУПНО				192	116	168	277	186	21	44	1	268	74	152	371	74	70	120	12	179	106	34	130	124	81	3	10	11	60	17	1	3	1					

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
ИНСПЕКТОРА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ, ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Надлежност

Инспектор за комуналне послове, трговину и туризам поред дела комуналних послова врши инспекцијски надзор у области трговине ван продајног објекта (осим даљинске трговине), истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена и друге послове из области трговине и туризма.

Инспектор у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих закона:

1. ЗАКОН О ТРГОВИНИ ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019),
2. ЗАКОН О ТУРИЗМУ ("Сл. гласник РС", бр. 17/2019),
3. ЗАКОН О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ СТАМБЕНИХ ЗГРАДА („Сл.гласник РС“, бр. 104/2016)

Инспектор у оквиру изворне надлежности врши инспекцијски надзор над применом следећих одлука:

4. ОДЛУКА О КОМУНАЛНОМ УРЕЂЕЊУ ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008, 21/2008, 17/2009, 14/2010, 15/2010, 13/2011, 17/2012, 12/2013, 22/2015, 10/2017и 11/2019),
5. ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ТРГОВИНСКИХ, ЗАНАТСКИХ И УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА УЖИЦА ("Сл.лист Општине Ужице", број 03/02, 6-1/06, 05/07, 20/09 и "Сл. лист Града Ужица", бр. 38/14 и 10/17),
6. ОДЛУКА О ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА („Сл. лист града Ужица“ бр. 11/2019),
7. ПРОГРАМ ПОСТАВЉАЊА ПРИВРЕМЕНИХ ОБЈЕКТА НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ЗА 2019. ГОДИНУ.

Начин вршења и усклађеност поступања са Законом о инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор над применом закона, подзаконских аката и градских одлука из надлежности инспектора вршен је као редован, ванредан, контролни и допунски, а према облику, као теренски и канцеларијски, на основу налога издатих од стране руководиоца у складу са Законом о инспекцијском надзору. О предстојећем инспекцијском надзору странке су обавештаване у складу са Законом.

Рад инспекције је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору, усклађене са Законом о инспекцијском надзору, карактерише:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавање налога за инспекцијски надзор;

- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго,
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације о свом деловању:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Превентивно деловање комуналне инспекције за послове трговине и туризма огледало се у саветодавним инспекцијским контролама надзираних субјеката у којима су надзирани субјекти упознати са важећим градским одлукама, као и са изменама Закона о инспекцијском надзору (што је у складу са годишњим планом инспекцијског надзора, као и о правима и дужностима надзираних субјекта у сходно члану 20. Закона о инспекцијском надзору).

У односу на 2018. годину уочено је минимално повећање броја субјеката који за обављање делатности у утврђеним роковима прибављају одговарајућа одобрења.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Током превентивних инспекцијских контрола надзирани субјекти су добијали и стручну саветодавну помоћ из области инспекцијског надзора.

Основни циљ превентивног инспекцијског надзора је подстицање и подржавање законитости пословања надзираних субјеката.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Уочава се помак у нивоу усклађености и поступања надзираних субјеката, што се огледа и у броју субјеката који испуњавају градским одлукама утврђане услове.

Током вршења инспекцијског надзора крајем године откривен је један случај да је надзирани субјекат обављао делатност а да није регистрован у Агенцији за привредне регистре, о чему је покренут поступак.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Од укупно 279 предмета по којима је поступала ова инспекција, 20 предмета је примљено преко писарнице, док је 259 предмета отворено по службеној дужности.

Издато је 138 налога за инспекцијски надзор.

Током инспекцијске контроле, сачињено је 53 записника и 55 службених белешки у којима је констатовано затечено стање, описане откривене неправилности и наложене мере које треба предузети ради отклањања недостатака, са роковима за поступање по наложеним мерама.

Донето је 190 решења и 7 решења о дозволи извршења решења.

Поднесено је 18 прекршајних налога.

Укупан износ новчаних казни за 2019. годину био је 580.000 динара, од којих је 305.000 динара плаћено у року од 8 дана, 85.000 динара је наплаћено преко суда а остале су у поступку извршења.

Највећи број наведених мера предузет је у складу са Одлуком о комуналном уређењу града Ужица и Одлуком о радном времену трговинских, занатских и угоститељских објеката на територији град Ужица.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Откривен је један нерегистрован субјект против кога је поднет захтев за покретање прекршајног поступка.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради остваривања координације инспекцијског надзора, одржавани су редовни контакти са тржишном и туристичком инспекцијом.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор

Остварен је планирани обим контрола.

У погледу врсте надзора, у највећем броју случајева надзор се вршио као редовни, теренски надзор који је се обављао на територији града Ужица, а у складу са годишњим планом. Није било неизвршених редовних надзора, као ни допунских налога.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором који врше друге инспекције

Највиши степен сарадње остварен је са комуналном инспекцијом и комуналном полицијом. Сарадња са комуналном инспекцијом се огледала у размени информација о надзираним субјектима, заједничким радним састанцима и заједничким активностима. Сарадња са комуналном полицијом огледала се у пружању асистенције комуналне полиције у ситуацијама када је процењено да је то неопходно. Организоване су и заједничке активности са тржишном инспекцијом а остварена је зичачајна сарадња са инспекцијом за заштиту животне средине и туристичком инспекцијом.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Инспектор је повремено користио једно заједничко возило за све инспекцијске службе, што је значајно отежавало његов рад.

Послове је обављао један инспектор.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Није било одступања у погледу рокова прописаних за поступање инспекције. Притужби због ћутања администрације није било.

По свим предметима се поступило у року који је у складу са Законом о општем управном поступку.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Није изјављена ни једна жалба на решења инспектора и нису вођени другостепени поступци. Донета је једна пресуда управног суда којом је тужба одбијена а пресуда се односи на предмет из 2017. године .

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било притужби на рад инспектора.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

У току 2019. године ова инспекција је учествовала на две обуке у укупном трајању од пет дана и то су обука за примену општег управног поступка и обука о усклађивању праксе у инспекцијском надзору на нивоу локалних самоуправа у односу на праксе земаља чланица Европске уније.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Због ефикаснијег остваривања циљева инспекцијског надзора, на радним састанцима дати су предлози за измене неких градских одлука које су везане за рад комуналне инспекције за послове трговине и туризма.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем није успостављен од стране надлежног министарства. У оквиру градске управе води се привремена електронска евиденција поступања инспектора.

16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Издато је 18 прекршајних налога

Поводом издавања једног прекршајног налога за учињени прекршај, надзирани субјект коме је издат прекршајни налог поднео је захтев за судско одлучивање. Прекршајни суд је поводом захтева донео пресуду којом је изречена новчана казна од 75.000 динара, што је истоветан износ са оним који је изречен у прекршајном налогу.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

Пропис на основу кога се врши надзор	Издато налога за инсп. надзор	РЕШЕНО ПРЕДМЕТА				НАЧИН РЕШАВАЊА							САНКЦИЈЕ			Пријава за прив. преступ	
		По захтеву странке	По службеној дужности	Остало	УКУПНО	Службена белешка	Налог вршиоцу комун. Делатности	Усмено упозорење или наредба	Записник	Донето решења	Решење о ненадлежности	Решење о дозволи извршења	Допис, позив, обавештење	Прекршајни налог	Пријава за прекршаје		Кривична пријава
1	2	3	4	6	7	8			9	10	11	12	13	14	15	16	17
Закон о оглашавању ("Сл.гласник РС" бр.6/2016 и 52/2019)	5	3	2		5	1			5	2		1					
Закон о трговини ("Сл.гласник РС" бр. 53/2010 и 10/2013), трговина ван продајног објекта	3		3		3			15	3	1							
Закон о комуналним делатностима ("Сл. Лист РС бр. 42/98)																	
Одлука о комуналном уређењу града Ужица ("Сл.лист града Ужица" бр. 6-1/2008) Нерегистрована возила	21	2	19		21					21							
Одлука о комуналном уређењу града Ужица, ("Сл.лист града Ужица" бр.6-1/2008.) , заузећа површине јавне намене	56	13	55		68	4			44	27		6	8	6			
Одлука о радном времену угоститељских објеката ("Сл.лист Општине Ужице бр.03/02)	50	143	36		179	49				139				12			
Остало	3	2	1		3	1			1								
	138	163	116		279	55		15	53	190		7	8	18			

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
ИНСПЕКТОРА ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Надлежност

Инспектор за друмски саобраћај врши инспекцијски надзор над законитиошћу у обављању друмског локалног превоза и то: ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоза, као и надзор над применом градских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају.

Инспектор за друмски саобраћај у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих закона:

1. ЗАКОН О ПРЕВОЗУ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Сл.гласник РС", број 68/15, 41/2018, 44/2018- др.закон, 83/2018 и 31/2019)

2. ЗАКОН О ПРЕВОЗУ ТЕРЕТА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Сл.гласник РС", број 68/15 и 41/2018)

Инспектор за друмски саобраћај у оквиру изворне надлежности врши инспекцијски надзор над применом следећих градских одлука:

1. ОДЛУКА О АУТО-ТАКСИ ПРЕВОЗУ ("Сл. лист града Ужица", број 13/11, 10/17 и 22/17)

2. ОДЛУКА О ВРШЕЊУ УТОВАРА И ИСТОВАРА РОБЕ ИЗ ТЕРЕТНИХ ВОЗИЛА ("Сл. лист града Ужица", број 13/17)

3. ОДЛУКА О УРЕЂЕЊУ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА У ГРАДСКОМ И ПРИГРАДСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Службени лист општине Ужице", број 5/05)

Начин вршења и усклађеност поступања са Законом о инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор над применом закона, подзаконских аката и градских одлука из надлежности инспектора вршен је као редован, ванредан, контролни и допунски, а према облику највише као теренски, на основу налога издатих од стране руководиоца у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Рад инспекције је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору, усклађене са Законом о инспекцијском надзору, карактерише:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавање налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго и
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачка 1.- 17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Почетком примене новог Закона о превозу путника у друмском саобраћају и изменом постојећих одлука о ауто-такси превозу и о утовару и истовару робе из теретних возила, вршен је превентивни надзор код одговарајућих субјеката. Због наведеног нису упоредиви сви подаци у односу на раније године у погледу броја спречених или битно умањених штетних последица.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Ступањем на снагу нових законских прописа у више наврата објављивана су саопштења за јавност и даване изјаве у вези са новим обавезама субјеката у овој области.

С обзиром на карактер инспекцијског надзора, превентивни надзор је вршен у форми давања информација и упућивања странака на утврђене процедуре у оквиру контроле.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Уочава се помак у нивоу усклађености и поступања надзираних субјеката са законом у области ауто-такси превоза, што се пре свега огледа кроз повећање броја регистрованих таксиста у складу са новим прописима.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током контрола највише пажње посвећено је примени одредаба Одлуке о ауто-такси превозу везаних за такси дозволу, идентификациони картон возила, евиденциони број и уговоре о раду запослених возача.

У 2019. години ступиле су на снагу измене Закона о превозу путника у друмском саобраћају. Изменама је предвиђено да таксирати могу само лица са положеном "Ц" категоријом, односно професионални возачи.

Изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају укинута је стручни испит за такси возаче, који је ранијих година организован у Саобраћајној школи у Ужицу, знатно су поштрени услови за добијање такси дозволе за возаче, што је створило додатне проблеме у овој области и створило потребу појачаних контрола од саобраћајног инспектора.

Контроле инспектора за друмски саобраћај рађене су уз асистенцију саобраћајне полиције или комуналне полиције.

У области саобраћаја током 2019. године извршено је 326 контрола возила, од којих 306 у области ауто-такси превоза, 17 контрола нерегистрованих првозника, две ванлинијске и једна контрола у посебном линијском превозу.

Издато је 223 налога за инспекцијски надзор, од којих 203 за инспекцијски надзор такси првозника, 17 нерегистрованим првозницима, 2 ванлинијским и једна посебном линијском првознику..

Сачињено је 118 записника, од којих се 100 односи на ауто-такси првознике, 17 на нерегистроване првознике и један у посебном линијском превозу..

Донето је 63 решења, од којих 54 ауто-такси и 9 нерегистрованим првозницима. Прекршајном суду поднето 11 прекршајних пријава и уручено 37 прекршајних налога, од којих 31 ауто-такси првозницима и 6 налога нерегистрованим првозницима, са укупним износом новчаних казни од 287.500 динара, од којих је 182.500 динара плаћено у року од 8 дана, са половином прописане казне.

Скидањем таблица из саобраћаја је искључено 63 возила на временски период од 10 односно 30 дана за регистроване првознике и на 90 дана за 9 нерегистрованих првозника.

У току године урађено је више осмочасовних акција у сарадњи са саобраћајном полицијом, у којима је контролисано по 20-30 возила у смени.

Инспектор за друмски саобраћај је члан Савета за саобраћај, члан Комисије за утврђивање испуњености услова за обављање такси превоза, која проверава испуњеност услова за обављање такси превоза и Комисије за распоређивање контејнера на територија града Ужица.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Евидентирано је 17 нерегистрованих субјекта, против 9 су поднесене прекршајне пријаве на основу Закона о превозу у друмском саобраћају, уручено је 6 прекршајних налога и 9 возила је искључено из саобраћаја скидањем таблица.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Уједначавање праксе вршено је у комуникацији и према инструкцијама републичког инспектора за друмски саобраћај са којим је остварена добра сарадња.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор

С обзиром на карактер субјеката надзора који делатност обављају возилом у саобраћају, контроле су спровођене као ванредне контроле, а редован инспекцијски надзор вршен је према општем налогу у складу са планом инспекцијског надзора који је испуњен у планираној мери. Број субјеката који подлежу инспекцијском надзору (у области ауто-такси превоза има 420 регистрованих возила) превазилази физички обим могућих контрола од стране једног инспектора.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Остварена је добра координација и спровођење заједничких активности са републичким инспекторима из друмског саобраћаја и инспекцијом рада.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Инспектор није користио возило за потребе инспекцијских служби, јер је због природе посла надзор вршен уз асистенцију саобраћајне и комуналне полиције.

Послове је обављао један инспектор.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Није било одступања у погледу рокова прописаних за поступање инспекције. Притужби због ћутања администрације није било.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2019. години изјављена је једна жалба на решења инспектора, која је одбијена од другостепеног органа.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било притужби на рад инспектора.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Инспектор је присуствовао на две дводневне обуке, радионици о координацији инспекција на локалном нивоу и обуци о енергетској ефикасности.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Иницијативе за дораду градских прописа из области саобраћаја исказиване су кроз учешће у припреми измена локалних прописа из наведених области и усаглашавању са законским изменама.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем није успостављен од стране надлежног министарства. У оквиру градске управе води се привремена електронска евиденција поступања инспектора.

16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Поднето је 11 прекршајних пријава и издато 37 прекршајних налога. У свим окончаним прекршајним поступцима починиоци су оглашени кривим.

Нису подношене пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

	ОБЛАСТ НАДЗОРА	Издато налога за инсп. надзор	Извршено контрола	РЕШЕНО ПРЕДМЕТА				НАПАГАЊЕ МЕРА			САНКЦИЈЕ					
				По пријави	По службеној дужности	Остало	УКУПНО	Усмено упозорење или наредба	Мере у записнику	Донето решења	Прекршајни налог	Опомена	Пријава за прекршај	Кривична пријава	Пријава за привредни преступ	Искључивање возила из саобраћаја
	1	2		3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Контрола ауто - такси превозника	203	306		306		306		100	54	31		2			54
2.	Контрола нерегистрованих превозника	17	17		17		17		17	9	6		9			9
3.	Контрола ванлинијских превозника	2	2		2		2									
4.	Контрола посебног линијског превоза	1	1		1		1		1							
5.	Издавање дозвола за утовар - истовар робе															
6.	Остало															
УКУПНО:		223	326		326		326		118	63	37		11			63

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Надлежност

Инспектор за саобраћај и путеве врши инспекцијски надзор над извршавањем закона и других прописа на одржавању, заштити, изградњи и реконструкцији локалних и некатегорисаних путева и прати стање на путевима, врши надзор над применом градских одлука у којима се регулише саобраћај и саобраћајна сигнализација, издаје дозволе за вршења истовара и утовара робе из моторних возила а по потреби врши и инспекцијски надзор над законитиошћу у обављању друмског локалног превоза и то: ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и аутотакси превоза.

Инспектор за саобраћај и путеве у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом закона:

1. ЗАКОН О ПУТЕВИМА ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др. закон)

Инспектор за саобраћај и путеве у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих одлука:

1. ОДЛУКА О ЗАШТИТИ ОПШТИНСКИХ И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА ("Сл. лист града Ужица", бр.30/2018)

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачка 1. до 17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције).

Превентивно деловање инспектора за саобраћај и путеве огледао се у саветодавним инспекцијским контролама надзираних субјеката, где су надзирани субјекти упозавани са важећом градском одлуком о Заштити локалних, некатегорисаних путева, а у складу са годишњим планом инспекцијског надзора. Такође је акценат стављен на превентивном обиласку појединих "спорних" путних праваца на којима су се могли очекивати проблеми, са циљем да се они предупреду.

У односу на 2018. годину уочен је пораст броја субјеката који су вршили недозвољене радње, али су најчешће проналажена решења без репресивних законских мера.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићених добара, права и интересе, са подацима о броју ових

активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Током превентивних инспекцијских контрола надзирани субјекти су добијали и стручну саветодавну помоћ из области инспекцијског надзора.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помћу контролних листи.

У инспекцијском надзору ове инспекције се уочава благи помак, мада недовољан у погледу свести надзираних субјеката.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону оштећена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

Од укупно 111 предмета по којима је поступала ова инспекција, заједно са предметима пренетим из претходне године, 70 предмета је примљено преко писарнице, док је 41 предмет отворен по службеној дужности.

Издата су 94 налога за инспекцијску надзор.

У инспекцијским контролама сачињено је 56 записника у којима је констатовано затечено стање на терену, мере и поступци које треба извршити како би се неправилности отклониле и усаглаиле са Законом и градском одлуком.

Донето је 15 решења

Издато је 12 прекршајних налога и сачињено је 37 службених бележака.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.

Нису откривени нерегистровани субјекти.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство.

Ради остваривања координације инспекцијског надзора остварени су редовни контакти са комуналном инспекцијом, комуналном полицијом, органима МУП-а, Градском управом за инфраструктуру и развој, ЈП Ужице развој и свим релевантним субјектима у циљу што квалитетнијег деловања.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу ванредних и редовних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и број допунских инспекцијских налога за инспекцијски надзор.

Остварен је планирани обим контрола. Није било редовних надзора који нису извршени, као ни допунских налога за инспекцијски надзор.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором које врше друге инспекције.

Највиши степен координације остварен је са саобраћајном инспекцијом и комуналном инспекцијом, као и са инспекцијом за заштиту животне средине. Треба напоменути да није остварена неопходна сарадња са републичком инспекцијом за саобраћај и путеве.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера.

Инспектор је повремено користио једно заједничко возило, које је недовољно поготову када се има у виду да су сви предмети везани за ову инспекцију ван градског подручја и да се за поједина поступања мора излазити два и више пута на терен.

Послове је обављао један инспектор.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције.

Није било одступања у погледу рокова изузев случајева када странке нису могле ускладити термине са инспекцијом, а све као последица недостатка возила, које се може користити периодично.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход).

Изјављена је једна жалба на решење инспектора, која је одбијена од другостепеног органа. Нису вођени управни спорови.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле.

Није било притужби на рад инспектора.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Инспектор је присуствовао на дводневној радионици о координацији инспекција на локалном нивоу.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Иницијативе за дораду градских прописа из области саобраћаја исказиване су кроз припрему измена локалних прописа из наведене области и усаглашавању одлуке са законским изменама.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем није успостављен од стране надлежног министарства а у оквиру градске управе води се привремена електронска евиденција поступања инспектора.

16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Поднето је 12 прекршајних налога, од којих 9 за уклањање растиња поред пута и 3 за заузеће пута и путног земљишта.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

ОБЛАСТ НАДЗОРА	Издато налога за инсп. надзор	РЕШЕНО ПРЕДМЕТА					НАЛАГАЊЕ МЕРА			САНКЦИЈЕ			
		По пријави	По службеној дужности	Остало	Без вођења поступка	УКУПНО	Усмено упозорење или наредба	Мере у записнику	Донето решења	Прекршајни налог	Пријава за прекршај	Кривична пријава	Пријава за привредни преступ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Уклањање дрвећа и растиња поред пута	20	20				20	4	7		9			
2. Заузеће пута и путног земљишта	35	35				35		27	12	3			
3. Радње које је забрањено вршити на путу	19	19				19	7	16	3				
4. Изградња потпорног зида	1	1				1		1					
5. Санација и реконструкција пута													
6. Изградња путева и тротоара													
7. Одржавање вертикалне, хоризонталне и светлосне саобраћајне сигнализације													
8. Остало	15	4	15		8	27	8	5					
УКУПНО:	94	79	15		8	102	19	56	15	12			

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Надлежност

Инспектор за заштиту животне средине прати стање, предлаже мере и врши надзор над применом закона и подзаконских аката из области заштите животне средине, поступања са отпадним материјама, заштити од нејонизујућих зрачења, заштити природе, заштити од буке у животној средини, поступању са хемикалијама, управљању отпадом и о процени утицаја на животну средину, доноси решења и налаже мере и прати њихово спровођење,

Инспектор за заштиту животне средине оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих закона:

1. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 - др.закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. гласник РС", 91/2010 и 10/2013)

2. ЗАКОН О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. гласник РС", број 135/2004 и 36/2009)

- Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)

- Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 114/2008)

3. ЗАКОН О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)

4. ЗАКОН О ИНТЕГРИСАНОМ СПРЕЧАВАЊУ И КОНТРОЛИ ЗАГАЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. гласник РС", број 135/2004 и 25/2015)

- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. гласник РС", број 108/2008)

- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

5. ЗАКОН О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018)

- Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", 114/2013)

- Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", 71/2010)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. гласник РС", 104/2009 и 81/2010)

6. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ ("Сл. Гласник РС", 36/2009 и 88/2010)

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини, ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
 - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
 - Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. гласник РС", бр. 1/2013)
7. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ВАЗДУХА ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. гласник РС", бр. 5/2016)
 - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 111/2015)
 - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016)
 - Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. гласник РС", 100/2011)
8. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА ("Сл. гласник РС", број 36/2009)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. гласник РС", број 104/2009)
 - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. гласник РС", број 104/2009)
9. ЗАКОН О ХЕМИКАЛИЈАМА ("Сл. гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)
10. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ПРИРОДЕ (" Сл.гласник РС ", број 36/2009, 88/2010, 14/2016 , 95/2018)

Инспектор за заштиту животне средине у оквиру изворне надлежности града Ужица врши инспекцијски надзор над одлукама:

1. ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ОД БУКЕ ("Сл. лист града Ужица", бр. 33-1/2015)
2. ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ВАЗДУХА ОД ЗАГАЂИВАЊА ("Сл. лист општине Титово Ужице", бр. 10/87)

Инспектор се у свом раду придржавао и одредаба Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 45/2018 и 59/2019)

Начин вршења и усклађеност поступања са Законом о инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор над применом закона, подзаконских аката и градских одлука из надлежности инспектора вршен је као редован, ванредан, контролни и допунски, а према облику, као теренски и канцеларијски, на основу налога издатих од стране руководиоца у складу са Законом о инспекцијском надзору. О предстојећем инспекцијском надзору странке су обавештаване у складу са Законом.

Рад инспекције је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору инспекције, усклађене са Законом о инспекцијском надзору, карактерише:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавање налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго и
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачка 1.- 17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Као последица превентивног деловања инспекције у области заштите ваздуха, заштите од буке и управљања отпадом, дошло је до смањења броја наложених мера у односу на предходну годину и мањег броја пријава грађана према субјектима који поступају у складу са одговарајућим законом.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Саветодавна подршка субјектима надзора и грађанима пружана је кроз обавештења приликом подношења захтева у форми упућивања на поступак решавања и законске одредбе, као и на потребу упознавања и коришћења контролних листи.

У 2019. години у функцији превентивног надзора извршено је 29 превентивних надзора.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Уочава се помак у нивоу усклађености и поступања надзираних субјеката са законом у области заштите ваздуха, управљања отпадом и заштите од буке.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Преко писарнице је примљено 36 предмета а по службеној дужности поступак је вођен у 135 предмета, што чини укупан број од 171 предмета.

Издата су 147 налога за инспекцијски надзор.

Предмети који су обрађивани односе се на инспекцијски надзор над одредбама Закона о заштити животне средине, Закона о процени утицаја на животну средину, Закона о заштити од нејонизујућих зрачења, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити природе, Закона о заштити од буке у животној средини, Закона о управљању отпадом, Закона о енергетици и Одлуке о мерама за заштиту од буке града Ужица.

Највећи број предмета, укупно 71 односио се на проблем емисије загађујућих материја у ваздуху, 47 на проблем буке у животној средини и 22 на управљање отпадом.

Урађене су контролне листе у 52 предмета од којих 47 из области заштите ваздуха.

Инспектор је наложио 92 мере у записницима и донео 51 решење.

Уручено је 6 прекршајних налога у вези заштите од буке.

Поднет је један захтев за покретање прекршајног поступка, у области управљања отпадом.

У 6 случајева урађен је извештај о испуњености услова заштите животне средине у поступку прибављања енергетске лиценце.

Инспектор за заштиту животне средине града Ужица је присуствовао мерењима емисије загађујућих материја из емитера, мерењима буке, као и лимитирањима излазне снаге музичких уређаја у појединим угоститељским објектима.

За потребе Одељења за заштиту животне средине инспектор је излазио на терен у вези испуњености услова за издавање дозвола за управљење отпадом, као и за потребе израде студија о процени утицаја на животну средину.

У 11 ситуација наложено је уклањање гмизаваца на територији града.

У 2019. години настављено је са налагањем уградње лимитатора угоститељским објектима који организују tzv. "живу музику", како би проблем буке био мање изражен и са налагањем власницима котларница на угаљ (односи се на привредне субјекте, друга правна лица и предузетнике) прелазак на другу врсту енергента, како би се испунили услови заштите животне средине у погледу емисије загађујућих материја.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Утврђена су 2 нерегистрована субјекта. Предмети су прослеђени надлежним инспекцијама, тржишној и туристичкој инспекцији.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Уједначавање праксе у оквиру инспекције није вршено, јер послове обавља само један инспектор.

Уједначавана је пракса са инспекторима других локалних самоуправа и републичким инспекторима преко надлежног Министарства.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних

инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор

План инспекцијског надзора за 2019. годину извршен је у обиму који је наведен, при чему треба нагласити да број субјеката који подлежу редовном инспекцијском надзору превазилази физички обим могућих контрола од стране једног инспектора.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Остварена је добра координација и спровођење заједничких активности са републичким инспекторима из области заштите животне средине и комуналном инспекцијом.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Градске инспекције располажу са једним возилом, што успорава и отежава рад инспектора.

Послове је обављао један инспектор.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Није било одступања у погледу рокова прописаних за поступање инспекције при чему треба имати у виду укупно трајање контрола. Притужби због ћутања администрације није било.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2019. години изјављене су две жалбе на решење инспектора, које су прослеђене ресорном Министарству.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било притужби на рад инспектора.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Инспектор је похађа радионицу о координацији инспекција на локалном нивоу.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Иницијативе за дораду градских прописа из области заштите од буке и заштите ваздуха исказиване су кроз праћење законских измена и припрему измена градских прописа из наведених области.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем није успостављен од стране надлежног министарства а у оквиру градске управе води се привремена електронска евиденција поступања инспектора.

16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

У 2019. години поднет је један захтев за покретање прекршајног поступка, није било пријава за привредни преступ и кривичних пријава. Издато је 6 прекршајних налога.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	Издато налога за инсп. надзор	РЕШЕНО ПРЕДМЕТА					НАЛАГАЊЕ МЕРА			САНКЦИЈЕ			
			По пријави	По службеној дужности	Остало	Без вођења поступка	УКУПНО	Усмено упозорење или наредба	Мере у записнику	Донето решења	Прекршајни налог	Пријава за прекршај	Кривична пријава	Пријава за привредни преступ
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Заштита ваздуха	68	2	69			71	9	43	19				
2.	Заштита од буке	40	13	34			47	11	23	13	6			
3.	Нејонизујуће зрачење	1	1				1		1					
4.	Управљање отпадом	18	3	19			22	3	14	5		1		
5.	Заштита природе													
6.	Процена утицаја на животну средину	12	3	9			12		11	1				
7.	Рад са студентима ВТПШ (пракса)													
8.	Сарадња са другим инспекцијама		2	4			6	5		1				
9.	Ненадлежност	2	6				6			6				
10.	Енергетска лиценца	6	6				6			6				
	УКУПНО	147	36	135			171	28	92	51	6	1		

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Грађевинска инспекција врши надзор над применом Закона о планирању и изградњи и других прописа и општих аката, стандарда, техничких норматива и норми квалитета, који се односе на пројектовање, грађење и реконструкцију објеката (високоградња, нискоградња и др.), на извођење појединих грађевинских радова на тим објектима и грађење објеката на прописан начин, доноси решења којима се обуставља поступак озакоњења, врши надзор у складу са Законом о становању и одржавању зграда.

Инспекција у оквиру поверених послова врши инспекцијски надзор над применом следећих закона:

1. ЗАКОН О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ ("Сл. гласник РС", бр.72/2009, 81/2009, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013- одлука УС, 98/2013- одлука УС,132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019 –др. закон)
2. ЗАКОН О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА ("Сл. гласник РС", 96/2015 и 83/2018)
3. ЗАКОН О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА ("Сл. гласник РС", бр 104 /2016)

Инспекција се у свом раду придржавала и одредаба Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката ("Сл.гласник РС", бр. 61/2018)

Начин вршења и усклађеност поступања са Законом о инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор над применом закона, подзаконских аката и градских одлука из надлежности инспектора вршен је као редован, ванредан, контролни и допунски, а према облику, као теренски и канцеларијски на основу налога издатих од стране руководиоца у складу са Законом о инспекцијском надзору. О предстојећем инспекцијском надзору странке су обавештаване у складу са Законом.

Рад инспекције је прилагођен и усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Измене у инспекцијском надзору, усклађене са Законом о инспекцијском надзору, карактерише:

- израда планова инспекцијског надзора;
- процена ризика;
- организација превентивног деловања;
- израда и припрема контролних листа инспекције;
- израда образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавање налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења инспекцијског поступка, права и дужности странки у поступку и друго
- вођење евиденције о инспекцијском надзору;
- израда извештаја о раду и стручна усавршавања за примену Закона.

Подаци и информације о деловању инспекције

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015,44/2018 – др. закон и 95/2018) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекција даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању:

1. Превентивно деловање инспекције (број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције, обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима)

Превентивно деловање грађевинске инспекције огледало се у саветодавним инспекцијским контролама надзираних субјеката у оквиру редовних контрола у којима су надзирани субјекти упознавани са обавезама у току грађења.

2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

У највећем броју случајева поступање надзираних субјеката је било у границама прихватљивог ризика, а у једном случају су констатоване незаконитости и наложене мере обуставе радова.

3. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду примљене су 72 пријаве од стране грађана а по службеној дужности отворено је 107 предмета.

Решено је 120 предмета, а највећи део преосталих предмета решен је са налогом, у форми обавештења, односно странке су упућене на озакоњење (сви предмети где није налагано уклањање објекта и где има услова за озакоњење).

У односу на претходну годину извршено је више контрола грађења објеката по предметима покренутим на основу пријава грађана. Издато је више дозвола за изградњу, односно решења о извођењу радова у односу на 2018. годину, па се највећи део контрола сводио на редовно праћење извођења радова. Одређен број записника рађен је по пријавама грађана, због чега у поступку нису доношена решења, већ само достављана обавештења за странке.

Урађено је четири пута више теренских контрола у односу на 2018. годину.

Донето је једно решење о дозволи извршења у поступку у коме су исцрпљене све друге могућности решавања проблема (забрана коришћења објекта).

4. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

С обзиром на карактер надзора у 2019. години нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају делатност грађења.

Грађевинска инспекција у 2019. години је водила и поступке по Закону о одржавању стамбених зграда и извршила 65 контрола стамбених заједница.

5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Уједначавање праксе инспекцијског надзора вршено је у контактима са републичким грађевинским инспекторима и ресорним Министарством, као и на нивоу Одељења за инспекцијске послове.

6. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор

Редовни надзори вршени су у случајевима предвиђеним законом. Треба нагласити да се наставља тренд повећане грађевинске активности у делу надлежности грађевинске инспекције (грађевинске дозволе и решења о извођењу радова).

Вршени су и надзори по пријавама грађана. Уочава се смањење броја пријава грађана у вези са грађењем, што је пре свега последица одредаба Закона о озаконењу објеката и олакшане процедуре издавања одговарајућих дозвола.

7. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Приликом вршења инспекцијског надзора остварена је сарадња са осталим градским инспекцијама (комунална, саобраћајна, еколошка), као и са републичком грађевинском инспекцијом.

8. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

Инспекција је користила једно заједничко возило за све инспекцијске службе, што је отежавало њен рад.

Два инспектора су обављали послове надзора.

9. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

По већини предмета је поступано у року у складу са Законом о општем управном поступку а основни разлог кашњења у појединим предметима је чекање на стручно мишљење другог органа.

10. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Против 7 решења инспектора изјављене су жалбе. У другостепеном поступку 4 решења су потврђена а 3 су враћена на поновни поступак.

11. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У 2019. години била је једна писана притужба на рад инспекције, по којој другостепени орган није утврдио неправилности у раду.

12. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Два инспектора су присуствовала на 5 стручних обука у вези са применом Закона о озакоњењу објеката, Закона о општем управном поступку, принципима комуникација, ефикасности инспекција, као и сарадње локалне инспекције са другим државним органима.

13. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори нису учествовали на јавним расправама и скуповима у вези са доношењем нових закона и изменама и допунама постојећих. Иницијатива према локалној самоуправи није било, јер се ова материја реулише на републичком нивоу.

14. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Јединствени информациони систем је успостављен од стране надлежног министарства и функционише беспрекорно. У оквиру градске управе води се електронска евиденција поступања инспектора.

15. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

У 2019. години нису подношене пријаве правосудним органима.

16. Поступак озакоњења

У поступку озакоњења доносимо решења о обустави поступка, у случајевима где смо извршили попис објеката и донето је укупно 137 решења.

Због приговора на донета решења било је доста случајева понављања поступка са исправкама решења. Сходно Закону о општем управном поступку, све измене решења вршене су у првом степену.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	Издато налога за инсп. надзор	ПРЕДМЕТИ У РАДУ				НАЛАГАЊЕ МЕРА			САНКЦИЈЕ			
			По пријави	По службеној дужности	Остало	УКУПНО	Усмено упозорење или наредба	Мере у записнику	Донето решења	Прекршајни налог	Пријава за прекршај	Кривична пријава	Пријава за привредни преступ
1		2	3	4	5	7	8	9	11	12	13	14	15
1.	Обавештење, допис, жалба	31	75	132	31	238							
2.	Записник	9	46	82		128		6					
3.	Обустава радова	1	1			1			1				
4.	Уклањање објекта или дела објекта	4	2	2		4			4				
5.	Контрола усаглашености темеља објекта	40		40		40							
6.	Контрола завршене конструкције објекта	34		34		34							
7.	Забрана коришћења објекта	1		1		1			1				
8.	Измена техничке документације												
9.	Решење у поступку озакоњења објекта			137		137			137				
10.	Контрола одржавања стамбених зграда	61		65		65							
11.	Остало	7		4		4							
У К У П Н О:		188	124	497	31	652		6	143				

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2019. ГОДИНУ

Просветна инспекција је ивршила надзор над спровођењем Закона о основама система образовања и васпитања и посебних закона и прописа донетих на основу њега, непосредним увидом у рад установа које се баве образовањем. Зависно од резултата надзора изречене су мере и праћено њихово извршење, сходно чл. 5, 7, 9, 13. и 18. Закона о просветној инспекцији ("Сл. гласник РС", број 27/2018).

У 2019. години планирано је да просветна инспекција изврши 20 редовних, 10 ванредних надзора, 15 саветодавних посета и 12 контролних надзора, да спроводи, уколико одговорни у установи не поднесу благовремено детаљан извештај, да су мере у остављеном року реализоване.

Реализовано је 20 редовних надзора, 26 ванредних, 24 саветодавне посете и 16 контролних надзора у установама које обављају делатност предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, на основу 86 налога и обавештења, уручених надлежним у надзираном субјекту, сходно члану 16. Закона о инспекцијском надзору.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом, провераван је применом контролних листи са проценом ризика. Уочене су неправилности у раду установа, отклоњене или битно умањене штетне последице по интерес ученика, деце и запослених лица и корективно се деловало са 72 изречене мере.

Ванредни надзор установа обављан је: по представкама родитеља ученика, запослених, установа и предузећа за проверавање валидности и веродостојности диплома запослених, по захтевима средњих школа и јавно признатих организатора образовања одраслих за верификацију нових образовних профила, као и по захтевима за верификацију делатности предшколске установе и основне школе.

О свом поступању, просветна инспекција је обавештавала друге надлежне органе, како би и они поступали у складу са овлашћењима, а пре свих санитарну инспекцију за контролу хигијенско-техничких услова у школи и Школску управу за саветодавне послове.

Приоритетне активности просветне инспекције у 2019. години биле су: - -
верификација основних школа и нових образовних профила за средње школе и одрасле,
- упис деце и ученика у предшколску установу, основну и средњу школу, -
оцењивање ученика,
- пријем лица у радни однос.

У превентивном раду просветна инспекције је посебну пажњу поклонила безбедности ученика и заштити права детета .

О извршеном инспекцијском надзору у 2019. години сачињено је 86 аката који садрже налаз стања и наложене су 72 мере, са остављеним примереним роком за извршење. Према приспелим обавештењима из установа и спроведеној контроли мера, све мере су благовремено извршене.

Припремани су месечни и полугодишњи извештаји о раду просветне инспекције за Градску управу и Министарство.

Просветни инспектор је присуствовао активима директора по потреби, састанцима у Школској управи Ужице на којима су разматране актуелне теме из надлежности просветне инспекције и предлагане мере за кординисан рад инспекције и саветника. Остварена је успешна и добра сарадња са Интерресорном комисијом.

Није било пријаве грађана за нерегистроване субјекте који се баве основним, средњим и предшколским образовањем у Ужицу у 2019. години.

Поред наведених активности, остварена је сарадња са другим институцијама које су у корелацији са образовно - васпитним радом установа (МУП Ужице, санитарна инспекција, инспекција рада, Дом здравља у Ужицу, Дом "Петар Радовановић" у Ужицу, РЦУ, Национална служба за запошљавање - Филијала у Ужицу).

Инспектор је присуствовао на 4 стручна скупа у организацији Министарства просвете, науке и технолошког развоја у циљу квалитетнијег остваривања постављених циљева инспекцијског надзора, према Закону о инспекцијском надзору:

- Семинар: Ка ефикаснијим инспекцијама, правни оквир инспекцијског надзора- Национална академија за јавну управу,
- Семинар: Лицем у лице, вештина комуникације - Национална академија за јавну управу, РЦУ,
- Саветовање просветних инспектора у Гимназији у Сјеници,- редовни надзори, Е-инспектор и кодекс понашања и етике инспектора, Министарство и Гимназија у Сјеници,
- Конференција Дуално образовање, знање за будућност - дуално образовање, стратегија опстанка компанија, предности дуалног образовања и укључивање компанија у дуално образовање, Министарство просвете и Привредна комора.

Извештај за период од 01.01. 2019. – 31.12.2019. године

Ред. број	ВРСТЕ ПОДАТАКА	Број	редован надзор, број мера	контролни, ванредни, допунски надзор, број мера
			информација/напомена /исход	
1.	укупан број надзора:	86	20/86	66/86
2.	укупан број РЕДОВНИХ надзора:	20/86	32/72	40/72
3.	редован надзор (подаци о ризику):		незнатан: 16	
низак: 3				
средњи: 1				
висок: 0				
			критичан: 0	
4.	контролни надзор:	16	0	0/72
5.	ванредни надзор:	50		40/72
6.	допунски надзор	0	0	0
7.	надзор који се односио на примену закона којим су уређене основе система образовања и васпитања и др. прописа у установама предшколског васпитања и образовања	10	2	8
8.	надзор који се односио на примену закона којим су уређене основе система образовања и васпитања и др. прописа у установама основног образовања и васпитања	10	3	6
9.	надзор који се односио на примену закона којим су уређене основе система образовања и васпитања и др. прописа у установама средњег образовања и васпитања	10	8	18
10.	надзор који се односио на примену закона којим је уређено образовање одраслих и јавнопризнатих организатора активности и др. општих аката	4	0	0
11.	број надзора који се односио на примену закона којим је уређено високо образовање и др. општих акта	0	0	0
12.	број надзора који се односио на примену закона којим је уређен ученички и студентски стандард и др. општих акта	0	0	0
13.	надзор који се односио на примену закона који уређује заштиту становништва од изложености дуванском диму и др. општих акта	10	0	0
14.	нерегистровани субјекти, број и врста мера спроведених према истим			

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

Ред. број	ВРСТЕ ПОДАТАКА	Број	редован надзор, број мера	контролни, ванредни, допунски надзор, број мера
			информација/напомена /исход	
<i>Предмет надзора и укупан број предложених и наложених превентивних мера и мера за отклањање незаконитости/неправилности</i>				
1.	Радно - правног статуса запослених	10	10	
2.	обављања делатности			
3.	законитости рада и аката установе и директора	10	9	
4.	поступања по представкама заинтересованих лица			
5.	пријема у радни однос	10	0	4
6.	испуњености услова за рад и обављање делатности - профили	10		4
7.	контроле уписа деце/ученика/студената	10		
8.	проглашавања технолошког вишка	2		
9.	законитости организације и спровођења поправног испита	0	0	0
10.	провере веродостојности јавне исправе	6		0
11.	оцењивања - приговор на оцену	0	0	0
12.	оцењивања - жалба на закључну оцену	0	0	0
13.	оцењивања - жалба на испит	0	0	0
14.	заштите права деце/ученика/студената - дискриминација	0	0	0
15.	заштите права деце/ученика/студената - насиље, злостављање и занемаривање	0	0	0
16.	заштите других права деце/ученика/студената	0	0	0
17.	редовности похађања наставе	0	0	0
18.	контроле поступања установе по препорукама Заштитника грађана	1		0
19.	основног образовања одраслих	0	0	0
20.	избора у звање наставника	0	0	0
21.	преиспитивања поступка избора ученика/спортисте генерације	0	0	0
22.	избора уџбеника у складу са чл. 33. и 34. важећег Закона о уџбеницима	0	0	0
23.	заштита наставника, запослених од насиља и малолетничке делинквенције	0	0	0
24.	акредитације високошколске установе/студијског програма/јединице ван седишта установе и (или) издавање (допуна) решења о дозволи за рад	0	0	0
25.	Други предмети надзора и изречене мере:	20	0	0
26.	превентивно деловање, стручна и саветодавна подршка надзираним субјектима	24	8	0
27.	решења у првом степену и предмет надзора	0	0	0
27. А.	решења у првом степену - укупан број наложених мера	0	0	0

Ред. број	ВРСТЕ ПОДАТАКА	Број	редован надзор, број мера	контролни, ванредни, допунски надзор, број мера
			информација/напомена /исход	
28.	жалбе на решења/решења у другом степену	0	0	0
29.	управни спорови	0	0	0
30.	притужбе на рад инспекције, исходи, области рада на које су се односиле	0	0	0
31.	захтеви за покретање прекршајног поступка	0	0	0
32.	захтеви за покретање судског поступка	0	0	0
33.	координација инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције	0	0	0
34.	<i>Прослеђени предмети, број:</i>	0	0	0
34.А	<i>Надзор над радом инспектора – број инструкција</i>	0	0	0
34.Б	<i>Надзор над радом инспектора – број мера</i>	0	0	0
34.В	<i>Извештаји, обавештења о повереним пословима, број:</i>	0	0	0
34.Г	<i>Сарадња са Заштитником грађана, Повереником, број:</i>	1	0	0
34.Д	<i>Сарадња са другим министарствима, другим државним органима и организационим јединицама Министарства, број:</i>	12	0	0

ПОСЛОВИ ИЗВРШЕЊА И ОПШТИ ПОСЛОВИ

Обим извршења у 2019. години мањи је због примене Закона о озакоњењу који предвиђа одлагање извршења до окончања поступка озакоњења. Вођен је поступак за принудно извршење (уклањање дела објекта) по решењу грађевинског инспектора, али је поступак обустављен због поништења решења.

Извршења по градским одлукама

У току 2019. године покренуто је 46 поступака извршења на основу градских одлука, од чега је 38 на основу решења за уклањање мобилијара угоститељских објеката а у 8 случајева принудно је извршено решење.

У оквиру послова извршења вршено је

- уклањање дела објекта (3),
- учешће у контроли продаје на вашарима, због потребе за доношење решења о уклањању,
- уручење прекршајних налога (80),
- контрола фактичког заузећа угоститељских објеката (6),
- контрола примењивања градске одлуке о уградњи уређаја за мерење буке у угоститељским објектима (10),
- учешће у мерењима буке и аерозагађења по налогу инспекције за заштиту животне средине (10),
- обилазак подручја од посебног интереса за град - акумулација "Врутци" (5).

Послови у области ванредних ситуација

У области ванредних ситуација вршени су следећи послови:

- наставак адаптације прихватног центра за евакуисана лица на Забучју,
- мониторинг на терену, са проценом ризика приликом настанка елементарних непогода,
- прикупљање података о расположивим средствима за реаговање у масовним несрећама на подручју града (Црвени крст, јавна предузећа, здравствене установе и др.),
- набавка опреме за сектор за ванредне ситуације,
- одржавање магацина за одлагање опреме за ванредне ситуације.

Послови за потребе других органа града

Запослени на пословима извршења обављао је послове за потребе других органа града:

- пресељење ромских породица,
- принудна исељења,
- учешће у предаји станова намењених за Војску Србије,
- учешће у утврђивању имовине града.

Општи послови

Један службеник је распоређен на правне послове пружао је правну помоћ инспекторима и комуналним полицајцима, ажурирао контролне листе и пратио промене прописа из области у надлежности Одељења.

Два заједничка сарадника на пословима инспекција и комуналне полиције водили су евиденције о прекршајним пријавама и пресудама Прекршајног суда и радили у пријемној канцеларији на прикупљању и обради података од значаја за инспекцијски надзор, као и послове оператора-администратора "Система 48".

У Управи су у 1.416 предмета изречене новчане казне у укупном износу од 5.586.000 динара, од којих у инспекцијама укупно 987.500 динара у 65 поступака. Од наведене суме 2.647.000 динара је у поступку извршења.

ПОСЛОВИ ВАНРЕДНИХ СИТУАЦИЈА И ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА И ПОСЛОВИ ПЛАНИРАЊА ОДБРАНЕ

У оквиру Одељења за инспекцијске послове обављају се послови који се односе на пружање стручне помоћи, припрему документације, израду и ажурирање процене угрожености и планова заштите и спасавања који обухватају превентивне мере заштите којима се спречавају елементарне непогоде или ублажава њихово дејство, мере заштите и спасавања у случају непосредне опасности од елементарних непогода, мере ублажавања и отклањања непосредних последица, организацију цивилне заштите, успостављање интегрисаног система заштите и спасавања који би објединили све превентивне и оперативне мере заштите живота и имовине грађана, предузимање мера и праћење реализације мера из планова одбране и планова за ванредне ситуације, посебно у делу предузимања превентивних мера и процене ризика, сагледавања последица штета насталих елементарном непогодом и другим ванредним догађајима, обављање стручних и административних послова за потребе Градског штаба за ванредне ситуације и јединица цивилне заштите, припрема планова за одбрану и остваривање одбрамбених интереса у условима ратног и ванредног стања на територији града.

На пословима заштите од елементарних непогода и других несрећа ангажован је један извршилац.

На пословима пословима планирања одбране ангажован је један извршилац.

Поред основних послова извршиоци обављају и друге послове по налогу начелника Одељења и начелника Градске управе.

Спроведене активности на пословима заштите од елементарних непогода и других несрећа:

- Припрема, вођење записника и остале потребне радње пре, током и након седница Градског штаба а ванредне ситуације, у складу са надлежностима и обавезама. У 2019. години одржане су четири седнице штаба.

- Учешће у изради Плана одбране од поплава за 2019. годину,

- Учешће у изради Плана поступања у случају великих снежних падавина за сезону 2019./2020.годину,

- Прикупљани су неопходни подаци за израду Студије о процени ризика за град Ужице, чији се завршетак, по новој методологији, очекује у 2020. години,

- Евидентирање, излазак на терен и поступање у својству овлашћеног лица Градске управе по основу 78 захтева за помоћ при санацији штете од елементарних непогода и других несрећа, у складу са Правилником о критеријумима и поступку за доделу једнократне помоћи због штете настале у случају ванредне ситуације, елементарних непогода и других несрећа,

- Поступање у складу са овлашћењима након најаве опасног и веома опасног времена (норанцасти и црвени метеоаларм) у четири наврата код најављених снежних падавина и ниских температура и у четири наврата код најављених кишних и градоносних падавина. Достављен је СМС са упозорењем свим повереницима ЦЗ, организовано пасивно дежурство радника јавних предузећа, праћено стање на терену и обављан излазак на терен ради утврђивања чињеничног стања. О свему је редовно извештаван МУП- СВС.

- Учествовање у раду Комисије за утврђивање штете од ванредних ситуација, елементарних непогода и других несрећа у својству секретара комисије у складу са поменутиим Правилником.

- Вођење записника и евидентирање закључака на седницама Радне групе Градског већа за утврђивање предлога за помоћ у случају ванредне ситуације, елементарних непогода и других несрећа. Одржане су четири седнице Радне групе.

- Обилазак система за јавно узбуњивање (сирена) са представницима фирме "Астел" из Београда. Том приликом евидентирани су локације постојећих сирена, након чега је урађена Студија акустичности и одређене локације за нове сирене.

- Након обиласка локација и сагледавања ситуације на терену, извршен ларвицидни третман и третман одраслих форми комараца на локацијама у граду. О трошку града извршен је један ларвицидни и један адултицидни третман након чега су у склопу усвојеног програма извршена још три ларвицидна третмана. Све активности извршилаца адекватно су пропраћене и сачињен је извештај,

- Извршен је мониторинг карактеристичних локација са аспекта праћења штетних глодара и предузете неопходне радње,

- Прикупљани су сви неопходни подаци, сачињавани извештаји и предузимане неопходне радње у складу са дописима МУП – СВС,

- Вршен је обилазак терена и сагледавање ризика од поплава, као и евидентирање недостатака и потенцијалних опасности,

- Остварени су редовни контакти са председницима Савета МЗ и секретарима МЗ на подручју града. Прикупљани су подаци од значаја за ванредне ситуације, као и дневни извештаји о падавинама и временским приликама по потреби,

- Од 11. до 18. 02. 2019. године након стављања у функцију новог постројења за прераду сирове воде у фабрици "Петар Антонијевић", у прелазном периоду водоснабдевања са Сушичких врела на акумулацију Врутци, вода из већег дела градског водовода је третирана као техничка (није била за пиће). Градски штаб је у сарадњи са јавним предузећима и Црвеним крстом спроводио испланиране мере водоснабдевања становништва пијаћом водом из цистерни уз учешће у поменутој активности,

- Након похађања обуке и полагања испита у складу са законском регулативом, стечена је лиценца за израду процена и планова за ванредне ситуације.

У оквиру обука и других облика стручног усавршавања реализовани су:

- Семинар у Београду, у организацији СКГО, на тему кризне комуникације у ванредним ситуацијама,

- Учешће у обукама и показној вежби на Мокрој Гори, у оквиру пројекта прекограничне сарадње локалних самоуправа Вишеграда, Бајине Баште и Ужица.

- Учешће у тродневној командно - штабној вежби штабова за ванредне ситуације "Златибор 2019."

Допунске активности:

- Прикупљани су подаци и узето учешће у изради Плана одбране за Градску управу града Ужица заједно са запосленим на пословима одбране,

- У ЦМО Ужице и ЦМО Ваљево вршене консултације у вези израде Плана одбране заједно са запосленим на пословима одбране,

- Учешће у СКГО и организацији градова и општина слива Западне Мораве у својству координатора и одржано укупно седам састанака,

- Са саобраћајном инспекцијом реализовани изласци на терен по пријавама оштећења сеоских путева, што представља проблем са аспекта ванредних ситуација,

- Рад у Комисији за дрвеће, изласци на терен и давање стручног мишљења. Обрађено је 87 захтева,

- У сарадњи са инспекцијом за заштиту животне средине вршена је контрола ложења прописаног горива у фирмама на више локација.

Послови у вези са Законом о одбрани

Сходно одредбама Закона о одбрани, на основу наређења надлежних органа спроведене су следеће активности:

1. Ажурирање докумената, прикупљање и обрада података од значаја за израду планских докумената града Ужица.
2. Сарадња са свим субјектима на нивоу града Ужица у делу њихових обавеза,
3. Извршавање обавеза града у вези са наредбама надлежних органа.

Вршена је редовна дорада и ажурирање докумената уз извештавање Министарства одбране ради редовних консултација око ажурирања планова, као и преглед урађеног. Ажурирање обухвата израду, допуну, разраду и прикупљање нових података који се захтевају од стране Министарства.

Градначелник је периодично извештаван усменим путем о достигнутом нивоу израде докумената.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Комунална полиција града Ужица, основана је у складу са Законом о Комуналној полицији ("Службени гласник Републике Србије", број 51/09) за обављање законом и другим прописима и општим акатима утврђених комунално-полицијских и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности Града Ужица (у даљем тексту: Град) у областима и то: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; локалних путева и улица; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском саобраћају; ауто-такси превоза; постављања привремених пословних објеката; противпожарне заштите; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката.

Такође Комунална полиција основана је и за вршење послова и надзор у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града, предузимање законом утврђених мера заштите животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град, као и за давање подршке у спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града (у даљем тексту: одржавање градског реда).

Сагласно Закону о Комуналној полицији, Комунална полиција пружа помоћ и надлежним органима Града, као и овлашћеним организацијама, када по њиховој оцени (органа или организације) постоје претпоставке да спровођење њихове одлуке неће бити могуће без присуства комуналних полицајаца или употребе овлашћења Комуналне полиције (било превентивних или репресивних).

Комунална полиција предузима и хитне мере заштите животне средине, заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града у случајевима када те мере не могу, или нису у могућности правовремено да предузму други надлежни органи града или овлашћене организације или до њиховог доласка на лице места.

У случајевима постојања опасности изазваних елементарним или другим непогодама, Комунална полиција врши и спасилачке функције, и пружа помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица непогода стављајући се истима на располагање у случају потребе.

Комунална полиција града Ужица је почела са радом 7.октобра 2011.године.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Градској управи за инспекцијске послове и Комуналну полицију, а сагласно одредбама Закона о комуналној полицији, Комунална полиција Града Ужица је образована као унутрашња организациона једница – Одељење, у саставу Градске управе за инспекцијске послове и Комуналну полицију. Ово одељење броји укупно 9 комуналних полицајаца од којих је 6 са високом стручном спремом, 2 са вишом и 1 комуналних полицајаца са средњом стручном спремом.

Приликом обављања послова из своје надлежности, Комунална полиција у складу са Законом о Комуналној полицији и другим прописима којима се уређује обављање

комуналних и других послова из надлежности Града, сарађује са грађанима, градским инспекцијским службама, полицијом и правосудним органима.

Сарадња са грађанима:

У току 2019. године Комунална полиција осим своје редовне патролне делатности, где је и забележено највише недостатака и прекршаја од стране грађана, комуникацију са истим је вршила и на следеће начине:

- телефоном у **809** случајева.
- усмено у **327** случајева и
- писмено у **38** случајева.

Комунални полицајци који су били у контакту са грађанима су упућивали грађане да своје захтеве у највећој могућој мери упућују у писаној форми. У циљу побољшања комуналне културе, Комунална полиција ће наставити са едукацијом грађана о облицима сарадње, мерама превенције и смерницама како избећи сваку врсти кршења, пре свега комуналног, али и другог законом утврђеног реда.

Најбитнији сегмент у овом процесу је идентификација проблема и начини њиховог решавања, као и међусобно поверење грађана и Комуналне полиције.

Сарадња са инспекцијским службама

Комуналној полицији и инспекторатима је потребно да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње:

1. планирање послова и задатака и предузимање заједничких мера и активности.
2. пружање непосредне помоћи
3. међусобно обавештавање
4. размена информација

У току 2019. године Комунална полиција и инспекције су имали веома добру и запажену сарадњу која се огледа и кроз **29** пријава грађана које су прослеђене инспекцији и још једна веома важан вид сарадње су **асистенције** инспекцијама, сектору за ван. ситуације и јавним предузећима који се огледа у следећем обиму:

- комуналној инспекцији	6
- ком.трж. инспекција	4
-тржишној инспекцији	15
- грађевинској инспекцији	2
- саобраћајној инспекцији	36
- еколошкој инспекцији	17
- сектор за ванр.ситуације	32
- јавна предузећа	37
-ЛП Наш Дом- Пожега	11
- остали	11
Укупно:	171

Веома квалитетну сарадњу између Комуналне полиције и инспекција Града Ужица имамо и захваљујући организационој схеми градских управа где су инспекције и Комунална полиција смештени у заједничку градску управу која у великој мери олакшава комуникацију између њих.

Још једна битна ставка која омогућава успешну сарадњу ова два одељења градске управе су веома добри међуљудски односи.

Сарадња са полицијом

Сарадња са полицијом је од изузетног значаја за успешно обављање послова и примену овлашћења из надлежности комуналне полиције и иста поред сарадње на терену и међусобног обавештавања обухвата и техничку сарадњу.

Наведена сарадња се огледа у законској обавези полиције да на образложен захтев комуналне полиције истој достави податке о грађанима, возилима као и друге податке о којима води евиденцију.

У току 2019. године Комунална полиција је према МУП-у поднела **29** захтева на које су органи МУП-а одговорили позитивно и у врло кратком року.

Одржано је неколико састанака са руководиоцима у полицији где су договорани модалитети сарадње између две полиције.

У сарадњи са Саобраћајном полицијом решавани су проблеми непрописног паркирања и употребе паука на критичним местима.

Како би се подигао ниво сарадње потребно је планирање увођења редовних заједничких састанака како би се интезивирала размена потребних информација.

Сарадња са правосудним органима

Ради успешног обављања послова из надлежности Комуналне полиције иста је остварила задовољавајућу сарадњу са Основним Прекршајним судом у Ужицу и кроз редовне контакте, обезбеђује се квалитетно и ефикасно поступање по поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка и прекршајним налозима.

Прекршајни налог

Прекршајни налог је новина у правосудном систему Србије, а полиција и инспекцијски органи почели су да их уручују извршиоцима прекршаја од 1. марта 2014. Када је кренула и примена новог Закона о прекршајима.

До тада су сва ресорна министарства морала да одреде и пропишу који ће прекршаји бити подобни за кажњавање путем тог новог института (казне у фиксном износу).

Закон предвиђа да ће полиција или овлашћени инспектори на лицу места путем прекршајног налога изрицати новчане казне тако да ће извршилац прекршаја моћи да плати пола од фиксно прописаног износа новчане казне, што је велика предност за грађане који осим што плаћају пола казне и избегавају плаћање судских трошкова, а комунална полиција смањује број предмета судским органима и помаже им да смање број предмета.

Комунална полиција је 2019. години издала укупно **1.317** прекршајна налога.

*	<i>Прекршајни налози</i>	
1	Држање животиња	32
2	Заузеће јавне површине	409
3	Комунална област	12
4	Кућни ред	2
5	Паркирање по ЗОБС-у	859
6	Такси	2
7	Остало	1
	Укупно:	1.317

Сарадња са јавним предузећима

Комунална полиција града Ужица је у 2019.године у свом раду имала и сарадњу са јавним и јавно комуналним предузећима . То је специфичан вид сарадње који се огледа у налагању мера, решавању конкретних проблема, размени информација, давању предлога и иницијатива. Сарадња је остваривана на заједничким састанцима , писменим , усменим и телефонским путем.

Највећи број пријава грађана евидентираних у књизи пријава грађана као и уочавања од стране патрола Комуналне полиције која су евидентирана у налозима, у вези је са комуналном области.

У току 2019. године у књизи пријава грађана евидентирано је **1174** пријава , од тог броја, око **80%** пријава везано је за комуналну област. Поред тога од укупно **996** налога који су издати у току 2019 године, око **60%** евидентираних запажања патрола Комуналне полиције везано је за комуналну област.

Самим тим и највећи број контаката Комунална полиција остварила је са **ЈКП "Биоктош"**.

У току 2019. године било је око **450** телефонских контаката остварених са руководиоцима појединих области ради решавања конкретних проблема а који су уско повезани са радом **ЈКП "Биоктош"**, већи број састанака и једна писана ургенција.

Од половине године ,ступањем на снагу закона о безбедности саобраћаја дата је могућност комуналној полицији, да дајући налог ЈКП Биоктош, решава проблеме непрописног паркирања помоћу тзз. „паука“ и „лисица-канци“. На тај начин од 29.07.2019 до краја године је „однето“ **150 возила.**

Сматрам да је сарадња са ЈКП"Биоктош",била коректна у протеклој години , али да би у циљу веће ефикасности и потребе да се грађанима брже излази у сусрет било потребно изабрати још ефикаснији и функционалнији модел сарадње, где би се мере које налаже комунална полиција далеко озбиљније схватале од менаџмента предузећа.

ЈКП "Водовод" је још једно јавно предузеће са којим је потребно сарадњу и односе подићи на много виши ниво. Проблеми као што су: неблаговремено прибављање дозвола за раскопавање, спорост приликом довођења раскопаних површина у првобитно стање, неадекватно реаговање код изливања канализације, споро постављање недостајућих поклопаца шахтова итд. су проблеми који се морају ефикасније решавати самим тим сто могу изазвати тешке последице по здравље грађана.

У току ове године од стране овог предузећа поднето је више захтева за комуналну полицију (асистенције, изласци на лице места, разне врсте помоћи...), од којих је ефикасно решен највећи број.

ЈП "Ужице развој" је јавно предузеће које има широки спектар области које је град поверио да се њима баве. Најчешћи проблеми са којима смо се сусретали у нашем раду, а директно су везани за Дирекцију и предузећа која они ангажују су: неодржавање улица у зимском условима .

Сарадња са ЈП "Ужице развој" се може оценити као задовољавајућа уз напомену да иста може бити далеко боља.

Ј.П." Нискоградња"

Највећи број пријава грађана који су у вези са радом "Нискоградње" током зимског периода односио се на неочишћене улице од снега. У току овог зимског периода је било врло мало снежних падавина тако да је било и врло мало притужби на нередовно и некавалитетно чишћење снега.У осталом делу године пријаве грађана се односе на неадекватан рад (спорост,непоштовање рокова) и др.

У току ове године од стране овог предузећа сви поднети захтеви за комуналну полицију су и решени.

У погледу запажања патрола Комуналне полиције на самом терену у вези са радом ЈП"Нискоградња" највећи број се односи на спорост у поступању, напуштање послова пре завршетка и непоштовање рокова.

ЈП"Стан"

У погледу сарадње са ЈП "Стан" напомињем да је Комунална полиција остварила сарадњу која се пре свега односила на прослеђивање пријава грађана које су се најчешће односиле на прокишњавање станова, уклањање разног отпада након завршетка радова идр.

Највећи број проблема који су пријављени решено је у складу са договореним.

ЈП"Топлота"

Током 2019. године Комунална полиција је добила незнатан број пријава грађана које су у вези са надлежностима ЈП"Топлота". Поред тога, ни патроле Комуналне полиције које су биле на терену нису уочиле већи број конкретних проблема које су у надлежности ЈП"Топлота". Стога је остварен мали број контаката са надлежнима у "Топлоти. Морам нагласити да са овим ЈКП имамо веома квалитетну сарадњу.

ЈКП „Наш Дом“ – Пожега

је комунално предузеће које не припада нашој локалној самоуправи, али са којим имамо веома честу сарадњу услед недостатка азила за псе на територији Града Ужица. Комунална полиција овом комуналном предузећу пружа асистенцију, која се огледа у два аспекта:

- примамо пријаве грађана о локацијама на којима су примећене веће концентрације паса, и тај списак прослеђујемо њиховом екипама које на основу њега одлазе на поменуте локације.

-вршимо асистенцију њиховим екипама у смислу заштите радника азила од физичких насртаја незадовољних грађана.

У току 2019. године било је спроведено **11** акција хватања паса, при чему је ухваћено **190** паса.

ЗАКЉУЧАК: Укупно гледано, узимајући у обзир да је Комунална полиција града Ужица почела са радом пре непуних осам година, као и то да се сарадња са јавним предузећима остварује тек нешто дуже од седам година (у односу на званичан почетак рада Комуналне полиције), може се закључити да је остварена сарадња задовољавајућа. Постоји простор за унапређење те сарадње која ће допринети да се у наредном периоду кроз ту сарадњу поправи укупно стање у свим областима из надлежности Комуналне полиције.

Анализа рада Комуналне полиције у протеклој 2019. години

Из свих показатеља о раду Комуналне полиције у протеклој години можемо видети да је присуство исте резултирало видним побољшањима у свим доменима којима се бавила.

Укупном броју пријава грађана од 1.171 треба додати и 3.390 прекршаја које су патроле уочиле на терену и тако добијамо 4.561 поступања комуналних полицајаца.

1 рејон	3.428
2 рејон	258
3 рејон	226
4 рејон	139
5 рејон	107
6 рејон	116
7 рејон	287
Укупно:	4.561

Распоред РЕЈОНА

01. РЕЈОН – Центар, Росуље, Забучје
02. РЕЈОН – Царина, Бело гробље
03. РЕЈОН – Крчагово, Ада, Врела
04. РЕЈОН – Стари град, Турица
05. РЕЈОН – Доња Пора, Горња Пора, Чукаловина, Теразије и Коштица
06. РЕЈОН - Севојно
07. РЕЈОН - Сеоска подручја

-Структура пријава по областима је следећа:

Асистенције	147
Бука	13
Ванпијачна продаја	1
Држање животиња	164
Заузеће јавне површине	992
Комунална област	582
Кућни ред	37
Напади на домаће животиње	120
Организациони послови	41
Остало	130
Паркирање по ЗОБС-у	2.080
Радно време	4
Саобраћај	5
Такси	23
Уједи паса луталица	210
Укупно:	4.549

Пошто се рад комуналне полиције огледа у присуству патрола комуналне полиције на лицу места и уочавање прекршаја имамо и следеће стање:

Уочени прекршаји од стране комуналне полиције:

Бацање снега и леда	23
Изливање воде	40
Изливање канализације	30
Неношење отпада	13
Неуређене зелене површине	53
Одбачени нерегистровани аути	99
Одлагање отпада	87
Остало	107
Паљење ватре	14
Пси лугалице	82
Раскопавање	29
Укупно:	577

Налози , поступање патрола и примена овлашћења

У току 2019. године издато је укупно 996 налога од чега је 879 редовних, док је било и 117 ванредних.

Патроле које су у току 2019. године , на терену вршиле патролну делатност ,током свог рада су примањивали и овлашћења која је закон прописао за Комуналну полицију . Структура и број примењених овлашћења је следећа:

- 1) упозорење 1793
- 2) усмено наређење 38
- 3) провера идентитета 1864
- 4) довођење 0
- 5) прегледање лица и предмета 0
- 6) привремено одузимање предмета 0
- 7) видео надзор 0
- 8) употреба законом прописаних средстава принуде 0

Што укупно износи **3.695** поступања.

Као што се може видети комунална полиција је у свом раду користила нека од овлашћења која јој и законом припадају, али је успела да огроман број прекршаја реши разговором са грађанима, тако да за употребом силе није ни било потребе , што је велики плус за рад Комуналне полиције Града Ужица .

Начин рада Комуналне полиције Града Ужица .

Рад одељења комуналне полиције града Ужица се одвија у сменама . У току 2019. године **прва смена** је рађена 2.088 сати , **друга** 2088 , **трећа** 24* сати , рад суботом је 416 , а недељом се радило 416 сати и рад државним празником 24 сати.

* Рад у трећој смени је организован по потреби , а обично средом или четвртком (од 23.00. до 03.00 часа) , а викендом (од 01.00 до 05.00 часа).

Казнена политика

Ради сузбијања комуналног нереда комунална полиција може применити и одређене репресивне мере, под условом да је за примену тих мера овлашћена законом, другим прописом и општим актима града. Те мере су:

- 1) изрицање казне путем прекршајног налога,
- 2) подношење пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,
- 3) подношење захтева за вођење прекршајног поступка и
- 4) обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје

надлежности.

У току протекле 2019. године 3.321 пута комунални полицајци су налагали разне мере грађанима (путем записника 277, дописа 126, решења 1.596 или сл.белешке 10) ,а рестиктивно се деловало тако што је поднето 1.355 прекршајна налога.

<i>Прекршајни налози – 2019.</i>	
Покренуто прекршајних налога	1.355
Плаћено у року ½ казне	776
Послато на извршење	446
Плаћено у целости	6

Притужбе на рад комуналне полиције

У току 2019. године није евидентирана ниједна притужба на рад комуналних полицајаца.

* * *

Радам комуналне полиције града Ужица грађани добили још једно снажно средство у борби против свих оних који прљају и руже наш град и околину. Уз помоћ, сарадњу и активно учешће свих грађана могуће је далеко ефикасније решавати комуналне проблеме нашег Града. Пошто је ово млада служба потребно је комбинацијом превентивног и рестриктивног приступа (где је превенција увек и далеко на првом месту) уз лидерски приступ проблему, у великој мери смањити комунални неред и спречити његово поновно настајање. Заједно са надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће се чистији и уреднији град, бољи и квалитетнији живот у граду, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у граду и селу.

ДОСТИГНУТИ И ПЛАНИРАНИ НИВОИ ФУНКЦИЈА ГРАДСКЕ УПРАВЕ

1. Инспекцијски надзор

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ	ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
Сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења, правним и физичким лицима обухвата међусобно обавештавање, размену података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекцијски надзор која се континуирано и плански одвија у циљу унапређења стања у области надзора и обезбеђивања законитости поступања надзираних субјеката и спречавања настанка штетних последица у областима у којима је процењено да постоји висок ризик	Сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења, правним и физичким лицима обухвата међусобно обавештавање, размену података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекцијски надзор која се континуирано и плански одвија у циљу унапређења стања у области надзора и обезбеђивања законитости поступања надзираних субјеката и спречавања настанка штетних последица у областима у којима је процењено да постоји висок или средњи ризик
У вршењу инспекцијског надзора примењују се сви облици надзора у областима у којима је процењено да постоји висок ризик	У вршењу инспекцијског надзора примењују се сви облици надзора у областима у којима је процењено да постоји висок или средњи ризик
У односу на прописани облик надзора у инспекцијском надзору доминира теренски надзор	У областима у којима је предмет надзора контрола законом прописане документације примењивати и канцеларијску контролу посебно у областима у којима је процењено да постоји висок ризик
У областима у којима је процењено да постоји висок ризик прикупљање података, праћење и анализирање стања врши се континуирано у току године	У областима у којима је процењено да постоји висок или средњи ризик прикупљање података, праћење и анализирање стања врши се континуирано у току године
Процена ризика се ради на нивоу појединог субјекта или групе субјеката на основу контролних листи	У областима у којима је процењено да постоји висок или средњи ризик процена ризика се ради на нивоу области на основу посебно сачињених збирних оцена ризика
Планови рада инспекција сачињавају се на годишњем нивоу, а за спровођење појединих активности израђују се оперативни планови по потреби	Инспекција доноси стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора а годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора
Усклађивање рада инспекција ради се у складу са законом приликом планирања инспекцијског надзора и примене нових прописа	Усклађивање рада инспекција спроводи се као редовна активност у областима у којима је процењено да постоји висок ризик уз спровођење заједничког инспекцијског надзора
Координација рада инспекција ради се у складу са законом приликом планирања инспекцијског надзора	Координација рада инспекција спроводи се као редовна активност у областима у којима је процењено да постоји висок уз активно укључивање координационе комисије локалне самоуправе и одговарајућих комисија министарства

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ	ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
Превентивно деловање инспекције остварује се преко информисања јавности и у контакту са субјектима надзора приликом вршења инспекцијског надзора, као и у контакту са физичким и правним лицима приликом иницирања инспекцијског надзора	У областима у којима је процењено да постоји висок ризик превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни или животињски свет и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањило; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка
Контролне листе се објављују на интернет страници и користе у поступку редовног надзора у случајевима предвиђеним законом и нису израђене контролне листе за праћење ризика по областима	Контролне листе се редовно ажурирају, јавност се обавештава о њиховој садржини, обавезно се примењују и израђене су за праћење стања у областима у којима је процењено да постоји висок ризик
Налог за инспекцијски надзор се издаје у складу са законом и евидентира се	Налог за инспекцијски надзор се евидентира заједно са евиденцијом поступања у инспекцијском надзору
Обавештење о инспекцијском надзору се обавезно издаје у складу са законом	Обавештење о инспекцијском надзору се обавезно издаје у складу са законом
Евиденције о инспекцијском надзору врше се у оквиру предмета	Евиденција инспекцијског надзора врши се преко информационог система, при чему се евидентирају све активности инспектора и наложене групе мера
Стручно усавршавање инспектора врши се у оквиру Градске управе	Стручно усавршавање се врши на нивоу надлежних министарстава и Градске управе
Управне радње у инспекцијском надзору врше искључиво инспектори што, с обзиром на недовољан број извршилаца, утиче на обим остварења планираних контрола и благовременост надзора	Изменама организације рада омогућити да се управне радње у складу са законом врше и од стране лица која испуњавају услове за инспектора
Техничка опремљеност инспекција и упућеност на ограничене материјалне ресурсе онемогућава спровођење инспекцијског надзора у прописаном обиму (обавештавање субјекта надзора о дану и времену контроле, вођење евиденција у прописаном облику и др.)	Техничка опремљеност инспекција и материјални ресурси су довољни за спровођење инспекцијског надзора у прописаном обиму, а посебно у областима у којима је процењен висок ризик

2. Комунално полицијска контрола

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ	ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
Сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења, правним и физичким лицима обухвата међусобно обавештавање, размену података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за контролу поводом конкретне активности или ступања на снагу новог прописа	Сарадња са другим органима, имаоцима јавних овлашћења и правним и физичким лицима обухвата међусобно обавештавање, размену података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за контролу која се континуирано и плански одвија у циљу унапређења стања у области надзора и обезбеђивања законитости поступања надзираних субјеката и спречавања настанка штетних последица у областима у којима је процењено да постоји висок ризик
У односу на прописане врсте контрола у вршењу контрола приоритет је на контроли по пријави, а организовано присуство на местима одржавања реда спроводи се у складу са кадровским ресурсима	Комунална полиција своју функцију остварује организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом овим законом предвиђених овлашћења комуналне полиције посебно у областима у којима је процењен висок ризик
Комунална полиција прикупља податке и прати и анализира стање у областима у њеном делокругу, по потреби и по правилу на годишњем нивоу.	У областима у којима је процењено да постоји висок ризик прикупљање података, праћење и анализирање стања врши се континуирано у току године
Процена ризика се ради на нивоу појединог субјекта или групе субјеката	У областима у којима је процењено да постоји висок ризик процена ризика се ради на нивоу области на основу посебно сачињених збирних оцена ризика у облику листе за контролу
Планови рада комуналне полиције сачињавају се на годишњем нивоу а за спровођење појединих активности израђују се оперативни планови по потреби	Комунална полиција доноси стратешки (вишегодишњи) и годишњи план контроле, а годишњи план контроле спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове
Усклађивање рада са инспекцијама спроводи се у складу са законом приликом планирања контроле и примене нових прописа	Усклађивање рада са инспекцијама спроводи се као редовна активност у областима у којима је процењено да постоји висок ризик уз спровођење заједничког надзора
Приликом контроле комуналне полиције указивање на уочену незаконитост врши се од стране службеног лица	У областима у којима је процењено да постоји висок ризик комунална полиција користи листу за контролу
Евиденције о контролама врше се у оквиру интерног информационог система	Постојећи информациони систем за евидентирање контрола је компатибилан са системом за евидентирање инспекцијског надзора
Стручно усавршавање комуналних полицајаца врши се у оквиру Градске управе.	Стручно усавршавање се врши на нивоу надлежних министарстава и Градске управе
Недовољан број извршилаца утиче на обим остварења планираних контрола и остваривање функција комуналне полиције	Повећати број извршилаца у комуналној полицији до нивоа потребног да се обезбеди остваривање функција у областима за које је процењено да постоји висок ризик.

3. Ванредне ситуације

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ	ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
Постојећа планска документација која задовољава потребе за предузимањем мера није усаглашена са новом методологијом	Постојећа планска документација задовољава потребе за предузимањем мера и усаглашена је са новом методологијом
Снаге цивилне заштите су повремени састави са ослоном на ангажовање запослених у јавним предузећима	Снаге цивилне заштите су повремени састави са ослоном на ангажовање запослених у јавним предузећима, као и на јединицама цивилне заштите у складу са законом
Донети су акти у вези са оценом последица ванредних догађаја и процедуром за утврђивање права на једнократну новчану помоћ	Донети акти у вези са оценом последица ванредних догађаја и процедуром за утврђивање права на једнократну новчану помоћ су ажурирани према новој методологији и променама одговарајућих закона.

4. Управљање Градском управом

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ	ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
УПРАВЉАЊЕ	
Усредсређеност је на кориснике и захтеве закона и прописа, са неким структурним реаговањима на проблеме и могућности	Усредсређеност је на људе и неке додатне заинтересоване стране, дефинисани су и примењени процеси за реаговање на проблеме и могућности
Приступ је проактиван и овлашћења за доношење одлука су делегирана.	Приступ је проактиван, са високим учешћем људи из организације у доношењу својих одлука.
СТРАТЕГИЈА И ПОЛИТИКА	
Доношење одлука је засновано на распоређивању стратегије на оперативне потребе и процесе.	Доношење одлука је засновано на потреби за флексибилношћу, агилношћу и одрживим перформансама.
РЕСУРСИ	
Ресурсима се ефикасно управља на начин који узима у обзир њихове појединачне несташице.	Руковођење и коришћење ресурса је планирано, ефикасно распоређено и задовољава заинтересоване стране.
ПРОЦЕСИ	
Активности су организоване по функцијама, са основним системом праћења квалитета на лицу места.	Активности су организоване на основу утврђеног система праћења квалитета заснованом на процесном приступу који је ефективан и ефикасан и омогућава флексибилност.
ПРАЋЕЊЕ И МЕРЕЊЕ РЕЗУЛТАТА	
Неки предвиђени резултати су достигнути. Корективне и превентивне мере се предузимају на систематичан начин.	Предвиђени резултати су достигнути, посебно за идентификоване заинтересоване стране. Постоји конзистентно коришћење праћења, мерења и побољшавања.

ДОСТИГНУТИ НИВО У 2019. ГОДИНИ		ПЛАНИРАНИ НИВО ЗА 2020. ГОДИНУ
	Успостављени су финансијски, комерцијални и индикатори продуктивности.	Кључни индикатори перформанси су интегрисани у праћење у реалном времену за све процесе и перформансе се ефикасно саопштавају свим релевантним заинтересованим странама.
УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА		
	Приоритети за побољшавања су засновани на подацима о задовољству корисника, или корективним и превентивним мерама.	Приоритети за побољшавања су засновани на трендовима и улазним елементима од других заинтересованих страна, као што је анализа друштвених промена, промена животне средине и економских промена.
	Постоји систематско учење које потиче од успеха и неуспеха организације.	У организацији је примењен процес систематског, заједничког учења.

У 2019. години настављен је процес усклађивања рада инспекцијских служби и комуналне полиције са новим законским решењима. Акцент рада се систематски усмерава на друге облике инспекцијског надзора, пре свега превентивни надзор. Број ситуација у којима се приступа инспекцијском надзору по принципу ванредне контроле се смањује и своди на законом утврђене оквире. Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију остварила је планиране задатке.

У наредној табели дати су подаци о оствареном обиму контрола и њиховим излазима. Треба имати у виду да је због промењене и неуједначене методологије планирања, праћења и извештавања од стране надлежних министарстава и даље је тешко потпуно упоређивање остварених обима контроле.

Смањење броја прекршајних налога и прекршајних пријава инспекција последица је измене Закона о инспекцијском надзору и одредбе према којој уколико странка поступи по наложеним мерама не може се поднети прекршајна пријава нити издати прекршајни налог.

Повећање броја код комуналне полиције резултат је примене мера у вези са погрешним паркирањем на јавним површинама.

Град Ужице - Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију
ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ

ОРГ. ЈЕДИНИЦА	Издато налога за надзор	Извршено контрола			Донето решења	Наложе- но мера	Остали предмети	Прекршајни налог				Пријава за прекршај	
		Укупно	По захтеву странке	По службеној дужности				Наплаћено у току 2019.					
								Број издатих прек. Налога	Наплаћено у року од 8 дана (1/2 износа)	Принудно наплаћено	У поступку наплате		Укупно
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ													
Комунална инспекција	371	475	284	191	130	124	355	3					1
Комунално тржишна инспекција	138	279	163	116	197	197	108	18					
Инспекција за друмски саобраћај	223	326		326	63	118		37					11
Еколошка инспекција	147	171	36	135	51	92	17	6					1
Просветна инспекција	86	86		86		72							
Инспекција за саобраћај и путеве	94	111	70	41	15	56	37	12					
Грађевинска инспекција	188	652	124	528	143	8							
УКУПНО ИНСПЕКЦИЈЕ	1.247	2.100	677	1.423	599	667	517	76	563.500	105.000	319.000	987.500	13
ДРУГИ ПОСЛОВИ													
Ванредне ситуације		78	78				87						
Остали послови (извршења и др.)		48		48	38		106						
ОДЕЉЕЊЕ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ													
Комунална полиција	996	4.561	1.174	3.390	1.596	3.321	413	1.355	1.915.500	355.000	2.328.000	4.598.500	0
УКУПНО ГРАДСКА УПРАВА	2.243	6.787	1.929	4.861	2.233	3.988	1.123	1.431	2.479.000	460.000	2.647.000	5.586.000	13

Градска управа за инспекцијске послове и комуналну полицију је у току 2019.године решила укупно 6.787 предмета што је за 2.556 предмета више у односу на 2018.годину (524 код инспекција и 2.032 код комуналне полиције - првенствено због нове надлежности Комуналне полиције у вези са уклањањем погрешно паркираних возила). Око 95% предмета решено је у поступку примене Закона о инспекцијском надзору.

Број изречених прекршајних налога код инспекција је остао на приближно истом нивоу као и у 2018. години при чему се мора имати у виду да је након измена Закона о инспекцијском надзору подношење прекршајног налога могуће само у случају да странка није поступила по налогу инспектора. Значајно је повећање броја прекршајних налога код комуналне полиције - за 769 више због нове надлежности у вези са паркирањем. С обзиром да се градским прописима не могу прописивати новчане казне у распону по основу којих се покреће прекршајни поступак број прекршајних пријава је остао на истом нивоу као и у предходној години.

У 2019. години укупно изречени износ новчаних казни износи 8.065.000 динара. Од тога је 2.479.000 наплаћено у року од 8 дана (половина изреченог износа), а 460.000 динара принудно преко суда (пуни износ изреченог износа). У поступку наплате је 2.647.000 динара.

Износ изречених новчаних казни већи је у односу на предходну годину за 4.254.000 динара пре свега због новчаних казни за погрешно паркирање. Повећан је број новчаних казни наплаћених у року од 8 дана (за 1.777.500 динара) као и износ наплаћен принудно преко суда (за 216.000 динара).

У 2019.години вршена је интензивна контрола према Закону о становању и одржавању зграда као заједничка контрола грађевинске и комуналне инспекције што се види кроз значајно увећање броја предмета (за 456 предмета). До повећања је дошло и код саобраћајне инспекције због измена закона у области саобраћаја.

Примена Закона о инспекцијском надзору дала је најоучљивије ефекте код комуналне инспекције где се уочава смањење броја контрола пошто је сада надзор потпунији од самог почетка и не оставља простор странци за додатно одуговлачење. Међутим реалан број контролисаних субјеката је већи пошто у табели нису исказани посебно тзв. збирни налози (налози према већем броју субјеката или области контроле). То се може сагледавати тек у наредној години пошто је збирни налог уведен као категорија изменама Закона о инспекцијском надзору и примењиван је тек од половине 2019.године.

У 2019. години настављен је тренд доношења нових закона који у значајној мери утичу на рад инспекција и комуналне полиције и којима се проширује обим поверених послова. Поред тога кроз редовне контроле од стране надлежних министарстава, а посебно Управне инспекције све више се инсистира на доследној примени Закона о инспекцијском надзору који подразумева потпуно другачији приступ и измену локалних прописа како би се могла правилно извршити процена ризика која је сада основ за инспекцијско поступање.

Ризик у вези са новонасталом ситуацијом представља мали број извршилаца, како у инспекцијама, тако и у комуналној полицији пошто се захтева да контрола мора бити документована што изискује њено знатно дуже трајање. Ризик представља и

недовољна обученост извршилаца за примену новог метода инспекцијског надзора па је иницирано код надлежних министарства одржавање специјализованих семинара.

НАЧЕЛНИК ГРАДСКЕ УПРАВЕ



Зоран Милитаров