

СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ УЖИЦЕ

XXXX

15. јул 2005. године

Број 7/05

61. Уставни суд Републике Србије у саставу: председник Слободан Вучетић и судије др Милутин Ђуричић, др Боса Ненадић, Бранка Ђурчија и мр Светозар Чиплић, на основу члана 125. Устава Републике Србије, на седници одржаној 12. маја 2005. године, донео је

ОДЛУКУ

1. Утврђује се да одредба члана 13. Одлуке о изменама и допуна Статута општине Ужице ("Службени лист општине Ужице", број 12/04) није у сагласности са законом.

2. Одбацује се захтев за обуставу извршења појединачног акта, односно радње која је предузета на основу члана 13. Одлуке из тачке 1.

Образложење

Пред Уставним судом Републике Србије покренут је поступак за оцену законистости одредбе члана 13. Одлуке о изменама и допунама Статута општине Ужице ("Службени лист општине Ужице", број 12/04). У предлогу се наводи да је оспореном одредбом која предвиђа да председник општине има два помоћника које именује и разрешава председник општине уз сагласност Скупштине општине повређен Закон о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 9/02, 33/04 и 135/04), с обзиром да Закон не познаје институт помоћника председника општине, већ само чланом 40. став 5. предвиђа да председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности. Из тих разлога, предлагач захтева да Уставни суд донесе одлуку којом се одредба члана 13. Одлуке о изменама и допунама Статута општине Ужице "оглашава незаконитом". Такође, предлаже се да Уставни суд донесе "привремену меру којом се до окончања поступка ... ставља ван снаге или обуставља примена члана 13. Одлуке о изменама и допунама Статута општине Ужице ..."

У одговору Скупштине општине Ужице се, поред осталог, наводи: да су овлашћења председника општине прописана Законом о локалној самоуправи обимна и широка, те да је у општини такве величине каква је општина Ужице неопходно да председник општине "има тим који ће му помагати да успешно обавља све послове из своје надлежности"; да је Законом о локалној самоуправи прописано да председник општине има заменика, без обзира на величину општине и обим послова и да је тумачењем ове одредбе закључено да председник општине може имати само једног заменика, па је у припреми измена и допуна Статута предложено да председник општине има два помоћника "које ће председник задужити за обављање одређених послова из својих надлежности", као и да се, при томе, имала у виду одредба закона којом је предвиђено да се у општинској управи могу постављати стручњаци за поједине области.

Чланом 113. став 2. Устава утврђено је да се систем локалне самоуправе уређује законом. На основу ове уставне одредбе, систем локалне самоуправе уређен је Законом о локалној самоуправи. По оцени Уставног суда, уређивање система локалне самоуправе обухвата, као његов битан део, поред осталог, и уређивање организације, овлашћења и надлежности органа јединице локалне самоуправе. Закон о локалној самоуправи је ова питања уредио једнако и на исти начин за све јединице локалне самоуправе, сем изузетака утврђених самим Законом.

Према одредбама члана 40. ст. 1. и 5. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 9/02, 33/04 и 135/04), извршну функцију у општини врши председник општине, а у случају његове одсутности или спречености, заменик председника којег именује председник општине, уз сагласност скупштине општине. Такође, одредбама чл. 40. до 44. Закон је уредио положај и улогу носиоца извршне власти и начин и облик њеног вршења на системски и јединствен начин, а при томе Законом није предвиђена могућност да осим председника и заменика председника општине носиоци извршне функције буду и друга лица - функционери, како одређује оспорени члан 13. Одлуке.

У оквиру вршења извршне функције, председник општине је обавезан и овлашћен да обезбеди ефикасно и благовремено вршење послова али се, по мишљењу Уставног суда, при томе мора правити разлика између вршења стручних, управних, организационих и других послова за потребе носиоца извршне власти (председника општине), од самог овлашћења и одговорности за вршење извршне функције, као једне од грана у организовању локалне власти, које је Законом о локалној самоуправи поверено председнику општине, односно под одређеним условима, и његовом заменику. Статутом општине нису се, по оцени Уставног суда, могли предвидети други носиоци извршне власти, осим оних прописаних у Закону о локалној самоуправи, јер се ради о уређивању организације вршења локалне власти, а у том оквиру и извршне, што, по својој природи и значају, представља системско питање које се, на основу уставног овлашћења, уређује законом.

Полазећи од изложеног, оспорена одредба члана 13. Одлуке о изменама и допуна Статута општине Ужице, по оцени Уставног суда, није у сагласности са чл. 40. до 42. Закона о локалној самоуправи.

С обзиром да је донео коначну одлуку, Суд је, на основу члана 42. став 3. Закона о поступку пред Уставним судом и правном дејству његових одлука ("Службени гласник РС", бр. 32/91 и 67/93), захтев за обуставу извршења појединачног акта, односно радње која је предузета на основу члана 13. оспорене Одлуке, одбадио.

Полазећи од изложеног и на основу члана 46. тачка 3) Закона о поступку пред Уставним судом и правном дејству његових одлука, Уставни суд је одлучио као у изреци.

На основу члана 130. Устава Републике Србије одредба Одлуке о изменама и допунама Статута општине Ужице наведена у изреци престаје да важи даном објављивања Одлуке Уставног суда у "Службеном гласнику Републике Србије".

IУ број 440/2004

*ПРЕДСЕДНИК
Уставног суда
Слободан Вучетић, с.р.*

62. На основу члана 50. Статута општине Ужице ("Службени лист општине Ужице, број 14-1/04 - пречишћен текст) и Одлуке Уставног суда Републике Србије IУ број 440/2004, објављене 15. јула 2005. године, у "Службеном гласнику Републике Србије" број 60/05, председник општине Ужице, доноси

РЕШЕЊЕ

1. РАДИСАВУ ПАНТОВИЋУ, престаје функција помоћника председника општине Ужице, са 15. јулом 2005. године.

2. Решење објавити у "Службеном листу општине Ужице".

ОПШТИНА УЖИЦЕ

10 број 119-9/05, 15. јул 2005. године

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Мирослав Марџић, с.р.

63. На основу члана 50. Статута општине Ужице ("Службени лист општине Ужице, број 14-1/04 - пречишћен текст) и Одлуке Уставног суда Републике Србије IУ број 440/2004, објављене 15. јула 2005. године, у "Службеном гласнику Републике Србије" број 60/05, председник општине Ужице, доноси

РЕШЕЊЕ

1. БОРБУ МИЈУШКОВИЋУ, престаје функција помоћника председника општине Ужице, са 15. јулом 2005. године.

2. Решење објавити у "Службеном листу општине Ужице".

ОПШТИНА УЖИЦЕ

10 број 119-8/05, 15. јул 2005. године

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Мирослав Марџић, с.р.

САДРЖАЈ БРОЈ 7/05

Ред. број	Одлука	Уставног	суда	IУ	број	440/2004.....	Страна
61.	Одлука						109
62.	Решење	10	број	119-9/05	до	15. јула 2005.	110
63.	Решење	10	број	119-8/05	до	15. јула 2005.	110

Ужице - Поштарина плаћена паушално - Годишња аконтациона претплата за 2005. годину износи 4250 динара - Тираж 100 примерака