

Република Србија  
ГРАД УЖИЦЕ  
Градска управа за инспекцијске послове  
и комуналну полицију  
Одељење за инспекцијске послове  
Инспектор за заштиту животне средине  
VII Број: 501-35/16  
28.11.2016. године  
Ужице, Димитрија Туцовића 52

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015), Одељење за инспекцијске послове - инспектор за заштиту животне средине града Ужица, доноси

### **ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2017. ГОДИНУ**

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед закона и градских одлука којима је инспекцијски надзор поверен инспектору за заштиту животне средине.
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
5. Процењени ризик
6. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора
7. Планиране мере превентивног деловања инспекције
8. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

# **1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНА И ГРАДСКИХ ОДЛУКА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

## **а) Процесни прописи**

Закони:

1. ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС" број 36/15)
2. ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.лист СРЈ" број 33/97, 31/01 и "Сл.гласник РС" број 30/10)
3. ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005)

Градски прописи:

1. СТАТУТ ГРАДА УЖИЦА ("Службени лист града Ужица" број 11/08)
2. ОДЛУКА О ГРАДСКИМ УПРАВАМА ("Службени лист града Ужица" број 14/08, 2/09 и 9/10)
3. ПРАВИЛНИК О УНУТРАШЊОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ ПОЛИЦИЈУ
4. ОДЛУКА О РАЦИОНАЛИЗАЦИЈИ ПОСТУПАЊА ПО ФОРМАЛНИМ ЗАХТЕВИМА ("Сл. лист града Ужица", бр. 6-1/2008)
5. ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ РАДА И ПОСТУПАЊУ ПО ФОРМАЛНИМ ЗАХТЕВИМА ("Сл. лист града Ужица", бр. 10/2009)

## **б) Материјални прописи**

Закони:

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 - др.закон, 43/2011 – одлука РС и 14/2016)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. Гласник РС", 91/2010 и 10/2013)

ЗАКОН О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 36/2009)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 114/2008)

ЗАКОН О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)

ЗАКОН О ИНТЕГРИСАНОМ СПРЕЧАВАЊУ И КОНТРОЛИ ЗАГАЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 25/2015)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

ЗАКОН О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", 71/2010)

Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", 104/2009 и 81/2010)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ ("Сл. Гласник РС", 36/2009 и 88/2010)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини, ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. гласник РС", бр. 1/2013)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ВАЗДУХА ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. гласник РС", бр. 5/2016)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 111/2015)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. Гласник РС", 100/2011)

ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

ЗАКОН О ХЕМИКАЛИЈАМА ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)

Градске одлуке:

ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ОД БУКЕ ("Службени лист града Ужица", бр. 33-1/15)

ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ВАЗДУХА ОД ЗАГАЂИВАЊА ("Службени лист општине Титово Ужице", бр. 10/87)

## 2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

### НАПОМЕНА:

1. Процена ризика од обављања делатности извршена је у односу на значај штићеног добра и критичност у обављању делатности која је предмет инспекцијског надзора

2. Опис учесталости

Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума

Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Велика подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
<b>ОБЛАСТ: УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ</b>			
ЗАКОН О УПРАВЉАЊУ ОТПАДОМ ("Службени гласник РС", бр.36/2009, 88/2010, 14/2016)			
Контрола документације оператера	Редовни	Редовна	низак до средњи
Поступање произвођача неопасног и инертног отпада	Редовни, Ванредни - код произвођача који генеришу веће количине	Редовна до средња	низак до средњи
Третман отпада	Редовни, Ванредни - код произвођача који генеришу веће количине	Редовна до средња	низак до средњи
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ОД БУКЕ</b>			
ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД БУКЕ У ЖИВОТНОЈ СРЕДИНИ ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 88/2010)			
Спровођење мера за заштиту од буке у животној средини	Редовни	Редовна	низак до средњи
Спровођење мера за заштиту од буке у животној средини - угоститељски објекти	Редовни Ванредни	Редовна до средња	средњи
ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ОД БУКЕ ("Службени лист града Ужице", бр. 33-1/15)			
Контрола прописане исправе о подацима о нивоу буке (атест, произвођачка спецификација, извештај о мерењу нивоа буке и сл.)	Редовни	Редовна	низак

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Контрола употребе и одржавања уређаја тако да бука не прелази прописани ниво,	Редовни Ванредни	Редовна до средња	низак до средњи
Контрола вршења прописаних мерења буке,	Редовни Ванредни	Редовна до средња	низак до средњи
Контрола нивоа буке у акустичкој зони	Редовни	Редовна	средњи
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА</b>			
ЗАКОН О ЗАШТИТИ ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА ("Службени гласник РС", бр.36/2009)			
Коришћење извора нејонизујућих зрачења - нискофреквентно подручје	Редовни Ванредни	Редовна до средња	низак до средњи
Коришћење извора нејонизујућих зрачења - високфреквентно подручје	Редовни Ванредни	Редовна до средња	средњи до висок
Контрола овлашћења за испитивање нејонизујућих зрачења	Редовни	Редовна	низак
Контрола овлашћења за систематско испитивање нејонизујућих зрачења	Редовни	Редовна	низак
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ВАЗДУХА</b>			
1. ЗАКОН О ЗАШТИТИ ВАЗДУХА ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)			
Контрола заштите ваздуха код постројења за сагоревање	Редовни Ванредни	Редовна до средња	средњи до висок
Контрола заштите ваздуха код стационарних постројења (за тачкасте и дифузне стационарне изворе загађивања који не спадају у постројења за сагоревање)	Редовни Ванредни	Редовна до средња	низак до средњи
ОДЛУКА О МЕРАМА ЗА ЗАШТИТУ ВАЗДУХА ОД ЗАГАЂИВАЊА ("Службени лист општине Титово Ужице", бр. 10/87)			
Контрола мера утврђених Одлуком	Редовни	Редовна	низак
<b>ОБЛАСТ: ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ</b>			
ЗАКОН О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ("Службени гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009)			
Спровођење мера утврђених студијом о процени утицаја на животну средину	Редовни Ванредни	Редовна	средњи

Област надзора/ пропис/ активност	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Израда и ажурирање студије	Редовни	Редовна	средњи
Спровођење мера (по посебним областима)	Редовни Ванредни	Редовна	средњи
Спровођење мера из области превенције удеса и одговора на удес	Редовни Ванредни	Редовна до средња	средњи до висок
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ПРИРОДЕ</b>			
ЗАКОН О ЗАШТИТИ ПРИРОДЕ ("Службени гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 и 14/2016)			
Контрола управљача заштићених подручја - парка природе	Редовни	Редовна	средњи

### 3. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Надзирани субјекти у смислу овог Плана су:

- Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора
- Субјекти који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора

#### а) Субјекти који обављају делатност која је предмет инспекцијског надзора

Област надзора/ пропис/ активност	Субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор према почетном ризику		
	Низак	Средњи	Висок
<b>ОБЛАСТ: УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ</b>			
Произвођачи неопасног и инертног отпада	38		
Субјекти који врше третман отпада		10	
Остали (бензинске, ТМГ пумпе, ауто отпади и др.)		22	
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ОД БУКЕ</b>			
Угоститељски објекти	10	30	40
Остали објекти		10	5
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА</b>			
Извори нејонизујућих зрачења - НФ	9	9	
Извори нејонизујућих зрачења - ВФ		39	
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ВАЗДУХА</b>			
Постројења за сагоревање		40	18
Остали (привредни субјекти)	12		3
<b>ОБЛАСТ: ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ</b>			
Субјекти којима је наложена израда процене утицаја на животну средину		40	
<b>ОБЛАСТ: ЗАШТИТА ПРИРОДЕ</b>			
Управљачи заштићених подручја	2		
<b>УКУПНО: 337</b>	<b>71</b>	<b>200</b>	<b>66</b>

#### а) Субјекти који спроводе активност која је предмет инспекцијског надзора

Ови субјекти се утврђују на основу решења односно другог акта, којим се дозвољава спровођење активности, као и по службеној дужности приликом планирања ванредног надзора (нпр. контрола овлашћења за испитивање нејонизујућих зрачења и др.).

### 4. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији града Ужица, а код контроле документације и на другим подручјима.

У циљу утврђивања приоритета, с обзиром на немогућност да се оствари потребан обим контроле због малог броја извршилаца територија града Ужица класификује се према урбаној структури на:

- Урбана насеља са великом густином становања: Ужице
- Урбана насеља са средњом густином становања: Севојно
- Неурбана насеља: насељена места на сеоском подручју.

## 5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели под 2. овог Плана. С обзиром да делатност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

## 6. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године.

Укупно радно време за надзор: 223 радна дана

Број инспектора: 1

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време
- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане

Минимални број контрола надзираних субјеката, полазећи од степена процењеног почетног ризика, износи 650 у току године. Овај број контрола не може да реализује један извршилац на пословима инспектора за заштиту животне средине.

Ради обезбеђивања задовољавајућег нивоа контроле утврђиваће се приоритети за поступање у складу са напред наведеним критеријумима.

Полазећи од обима инспекцијских контрола и других послова у 2017. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, издраду аката и остале активности - 30% радног времена
- за теренске контроле - 70%

\* Напомена: Утрошак радног времена зависиће и од периода године.

## 7. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на сајту града Ужица у складу са планом Градске управе,
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које је предмет инспекцијског надзора,
- подношење иницијатива за измене и допуне градских одлука ради усаглашавања са законом, лакше примене и смањивања ризика у обављању делатности.

У оквиру планиране реализације система 48 часова, који уводи град Ужице, посебан сегмент ће бити давање информација о улози, обавезама инспекције и начину њеног рада.



## **8. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА**

У предходном периоду пријаве грађана, као најчешћи повод за ванредни инспекцијски надзор учествовале су од 30 до 40%. Највећи број пријава односи се на заштиту ваздуха и буку (по 30%), а затим на управљање отпадом (20%) и остале области (20%).

Овакав тренд се очекује и у 2017. години. Процењени број пријава је око 70 на годишњем нивоу.

Очекује се да ће, као и раније, постојати потреба за ванредним инспекцијским надзором због појаве специфичних услова, као и потенцијално акцидентних ситуација. Процењује се да ће број надзора по овом основу бити око 40-50.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Слободан Ристовић